



Общество с ограниченной ответственностью
«Мечел-Инжиниринг»

Регистрационный номер члена СРО П-006-007714760137-0071 от 30.06.2009

Заказчик – ООО "ЯРК"

Договор №1030

**Технический проект разработки
Сиваглинского и Пионерского месторождений
открытым способом.
Участок первоочередной отработки
Сиваглинского месторождения**

ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

Ответы на замечания

**полученные в процессе проведения общественных обсуждений по
объекту государственной экологической экспертизы (Постановление
№21 от 01.07.2013 г. администрации МО «Нерюнгринский район» об
итогах общественных обсуждений)**

ЯРК.01.01-03-1

Директор Департамента
по проектированию

Главный инженер проекта



К.В. Кодола

В.А. Равенских

Содержание

Обозначение раздела	Наименование	Стр.
1	2	3
1	<p>Ответы на замечания полученные в процессе проведения общественных обсуждений по объекту государственной экологической экспертизы – проектной документации «Технический проект разработки Сиваглинского и Пионерского железнорудных месторождений открытым способом. Участок первоочередной отработки Сиваглинского месторождения», включая материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) (Постановление №21 от 01.07.2013 г. администрации МО «Нерюнгринский район» об итогах общественных обсуждений)</p> <p><i>Приложения:</i></p>	3
Приложение 1	<p>Комментарий к протоколу общественных обсуждений по объекту государственной экологической экспертизы – проектной документации «Технический проект разработки Сиваглинского и Пионерского железнорудных месторождений открытым способом. Участок первоочередной отработки Сиваглинского месторождения».</p>	10

ОТВЕТЫ НА ЗАМЕЧАНИЯ

Полученные в процессе проведения общественных обсуждений по объекту государственной экологической экспертизы – проектной документации «Технический проект разработки Сиваглинского и Пионерского железнорудных месторождений открытым способом. Участок первоочередной отработки Сиваглинского месторождения», включающая материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)

(Постановление №21 от 01.07.2013 г. администрации МО «Нерюнгринский район» об итогах общественных обсуждений)

№ п/п	Вывод о несоответствии	Ссылка на материалы	Основание	Ответ на вопрос	Внесенные в проектную документацию изменения и дополнения
1	2	3	4	5	6
	ОВОС				
1.	<p>Минэкологии РС(Я) Разработка маргитовых руд Сиваглинского месторождения на участке первоочередной отработки Сиваглинского карьера планируется в период 2024-2027 гг. В проекте имеется раздел 8 «Мероприятия по охране окружающей среды» (т. 8) и том «ОВОС» (т. 13.4), при рассмотрении которого выявлено следующее. В подразделе 13.4.1.1.4.1 в методах и средствах контроля состояния воздушного бассейна имеется ссылка на действующий Приказ Минприроды России № 74 от 28.12.2018 г. «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления экологического контроля»</p>	<p>Письмо от 24.06.23 г. № 18/02-01-23-9413</p>	<p>Первый заместитель министра экологии и лесного хозяйства РС. (Я)- Д.И. Хон</p>	<p>Ссылка на действующий Приказ Минприроды России № 74 от 28.12.2018 г. «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления экологического контроля»</p>	<p>т.13.4.1 ОВОС, раздел 13.4.1.1.4.1. т.8.1, раздел 8.1.4</p>

<p>В подразделе 13.4.1.4.4.6 прописано, что общая площадь земельных участков, находящихся в границах проектирования, составляет 178,42 га, где практически на всей территории присутствует растительный покров, а от ведения работ по добыче железной руды предполагается нарушить участок площадью 146,73 га с ненарушенным растительным покровом порядка 83 %. Подготовка территории будет сопровождаться вырубкой древесной и кустарниковой растительности, при этом не рассчитаны объемы воздействия на растительный покров. Считаем необходимым рассчитать данные объемы воздействия на растительный покров для расчета объемов последующей рекультивации (биологического этапа) и лесовосстановления.</p>		<p>В соответствии с топографической съемкой, представленной в техническом отчете по инженерно-геодезическим изысканиям (ЯРК 01.01-ИГДИ Томе 13.5.1) и документами на землю, на территории проектирования произрастают деревья ель и лиственница, среднее количество деревьев на 1 га составляет 1110 шт. Таким образом вырубке подлежит 1110 шт.*146,73га =162871 деревьев. Данная информация добавлена в раздел 13.4.1.4.4.6 Том 13.4 ОВОС и в раздел 8.1.9.2.3 Том 8.1 ООС1. Проектными решениями предусматривается проведение работ по биологическому этапу рекультивации на площади – 7,78 га, в том числе: посев трав в 2024 году и проведение лесовосстановления нарушенных в проектной документации земель на площади 138,99 га, путем посадки деревьев и кустарников. Земли для лесовосстановления будут предоставлены Нерюнгринской районной Администрацией Республики Саха (Якутия) после подачи заявления предприятия о намерении провести работы по лесовосстановлению или лесоразведению. Продолжительность периода проведения работ по компенсационному лесовосстановлению нарушенных по проектным решениям земель составляет 4 года (с 2025 по 2028 год включительно). Данная информация представлена в разделе 13.4.1.4.4.3 Том 13.4.1 ОВОС.</p>	<p>Том 13.4.1 ОВОС, раздел 13.4.1.4.4.6 Том 8.1 ООС1 раздел 8.1.9.2.3</p>
---	--	--	---

<p>В подразделе 13.4.1.1.4.5. не учтены отходы, образуемые при расчистке площадок. Считаём включить отходы сучьев, ветвей, вершинок от лесоразработок (1 52 110 01 21 5), отходы корчевания пней (1 52 110 02 21 5), ФККО согласно утвержденному приказу Росприроднадзора от 22.05.2017 г. № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов».</p> <p>В подразделе 13.4.1.1.4.9.1. в перечень и расчёт затрат на реализацию природоохранных мероприятий отсутствуют затраты на природоохранные мероприятия, такие как орошение горной массы, отвалов и автодорог, пылегазоподавление на взрывных работах, затраты на рекультивацию, затраты на сдачу отходов производства и потребления спецпредприятиям для их транспортирования, утилизации, переработки и размещения. Необходимо внести расчеты данных затрат и включить в перечень затрат.</p> <p>Также данные замечания необходимо учесть в раздел «Мероприятия по охране окружающей среды» (т.8) в соответствующих подразделах. На основании вышеизложенного, исполнителю ОВОС при разработке окончательного варианта ОВОС необходимо учесть внесенные замечания и предложения.</p>		<p>В соответствии с замечанием, в подраздел 13.4.1.1.4.5 Том 13.4 ОВОС и раздел 8.1.7 Том 8.1 ООС добавлены отходы, образуемые при расчистке площадок: отходы сучьев, ветвей, вершинок от лесоразработок (1 52 110 01 21 5), отходы корчевания пней (1 52 110 02 21 5)</p> <p>В таблицу 13.4.1.1.4.9.1 в подразделе 13.4.1.1.4.9.1. Том 13.4.1 ОВОС; таблицу 13.4.2.8.1 подраздела 13.4.2.8 Том 13.4.2 ОВОС и в таблицу 8.1.14.1 раздела 8.1.14 Том 8.1 ООС1 добавлены затраты на реализацию природоохранных мероприятий.</p> <p>Замечание учтено в соответствующие разделы 8 и 13.4 проектной документации внесены изменения.</p>	<p>Том 13.4.1 ОВОС, раздел 13.4.1.1.4.5 раздел 13.4.1.1.4.4.3 Том 8.1 ООС1 раздел 8.1.7</p> <p>Том 13.4.1 ОВОС подраздел 13.4.1.1.4.9.1. таблица 13.4.1.1.4.9.1 Том 13.4.2 ОВОС подраздел 13.4.2.8. таблица 13.4.2.8.1; Том 8.1 ООС1 раздел 8.1.14 таблица 8.1.14.1</p>
--	--	--	---

2	<p>Какую вы сделаете рекультивацию? Какой покров вы сделаете? Что вы туда внесете? Что вы будете рекультивировать?</p>	<p>Инициатива граждан</p>	<p>Лукьянова Е.Д., председатель комиссии по проблемам малочисленных народов Севера, экологии, сельского хозяйства и предпринимательства Нерюнгринского района совета депутатов</p>	<p>В составе проектной документации «Технический проект разработки Сиваглинского и Пионерского месторождений открытым способом. Участок первоочередной отработки Сиваглинского месторождения» разработан «Проект рекультивации нарушенных земель» (Том 8.3, ЯРК.01.01-РЗ). Мероприятия по снятию ПСП и ППСП предусмотрены на всех земельных участках занимаемые объектами первой очереди отработки Сиваглинского месторождения. После окончания строительства земельные участки, нарушаемые в период строительства (временный земельный отвод на период строительства) в количестве 7,78 га, подлежат рекультивации. Рекультивация осуществляется в два этапа. Первый этап – техническая рекультивация, второй этап – биологическая. Биологический этап рекультивации включает в себя работы по внесению удобрений и посеву травы. Норма высева семян составляет 30 кг/га травосмеси.</p> <p>В перспективе планируется полная отработка Сиваглинского месторождения с вовлечением дополнительных земельных ресурсов (2 очередь отработки). Рекультивация нарушенных земель предусмотрена после полной отработки запасов Сиваглинского месторождения. В техническом проекте предусматривается лесохозяйственное направление</p>	<p>т.13.4.1 ОВОС, раздел 13.4.1.1.4.4.3; т.13.4.2 ОВОС, раздел 13.4.2.4.2; т.8.1 ООС1, раздел 8.1.6.3</p>
---	--	---------------------------	--	--	---

				<p>рекультивации; проведение работ по биологической рекультивации на площади – 302,18 га, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - посадка деревьев, кустарников и посев травы на платообразных поверхностях и частично на откосах (на горизонтальных площадках промежуточных горизонтов) отвалов, на поверхностях рекультивированных объектов – 209,29 га; - озеленение откосов отвалов укорененными черенками деревьев и кустарников – 29,92 га; - формирование водоемов (самозатопление) в глубинной части остаточной карьерной выемке – 62,97 га. <p>Более подробно решения по рекультивации отражены в т.13.4.1 ОВОС раздел 13.4.1.1.4.4.3 Рекультивация нарушенных земель.</p>	
3	Какая флора и фауна там имеется? И какая она будет после того, когда вы там поработаете?	Инициаторы в граждан	Шевченко Т.А., секретарь общественного Совета Нерюнгринского района	<p>Описание растительности рассматриваемой территории представлена в т.13.4 ОВОС, раздел 13.4.1.1.3.10</p> <p>Характеристика животного мира рассматриваемой территории представлена в т.13.4 ОВОС, раздел 13.4.1.1.3.11.</p> <p>В приложении X представлен Отчет НИИ прикладной экологии Севера «СВФУ им. М.К. Аммосова», в котором выполнено описание растительного и животного мира а также выводы о воздействии при разработке Сиваглинского месторождения.</p>	

4	Вопросы по коммунально-бытовому обеспечению, общественному питанию и условий проживания отработать.	Инициати ва граждан	Воробьев С.А., Начальник Территориального отдела в Нерюнгринском районе Управления Роспотребнадзора Р.С. (Я)	Вопросы по коммунально-бытовому обеспечению, общественному питанию и условиям проживания отражены подробно в томе 6.2, раздел 8. Краткое изложение добавлено в т.13.4 ОВОС, раздел 13.4.1.1.4.1, т.8.1 ООС1, раздел 8.1.1.2.2	т.13.4 ОВОС, раздел 13.4.1.1.4.1. т.8.1 ООС1, раздел 8.1.1.2.2
5	Рассмотреть вопрос о заключении с районом социально-экономического соглашения.		Громак М.А., председатель общественных обсуждений	Вопрос о заключении с районом социально-экономического соглашения будет решаться на уровне ПАО «Мечел».	
6	Считать, что общественные обсуждения по объекту государственной экологической экспертизы - проектной документации «Технический проект разработки Сивагинского и Пионерского железорудных месторождений открытым способом. Участок первоочередной отработки Сивагинского месторождения» включая материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) как процедура состоялась, но с отрицательным результатом ввиду не достаточной проработки ОВОС «ЗА» - 12 «ПРОТИВ» - 5 «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 1		Громак М.А., председатель общественных обсуждений	Общественные обсуждения как процедура состоялись. ООО «Мечел-Инжиниринг» скорректированы и сформированы окончательные материалы ОВОС и раздел «Мероприятия по охране окружающей среды». Полученные замечания учтены в окончательном варианте материалов ОВОС. Законодательством не закреплено проведение повторных общественных обсуждений. Комментарий ООО «Якутская рудная компания» к протоколу общественных обсуждений отражены в письме № 01001570 от 28.07.2023 г., представленном в Приложении 1 к ответам на замечания.	
7	Рекомендовать ООО «Якутская рудная компания» как заказчику проектной документации и ООО «Мечел-Инжиниринг» провести повторные общественные обсуждения с доработанным материалом ОВОС.		Громак М.А., председатель общественных обсуждений		

8	Информацию о намечаемой деятельности ООО «Якутская рудная компания» принять к сведению.		Громак М.А., председатель общественных обсуждений		
---	---	--	--	--	--



Якутская рудная компания
678960, Россия, Республика Саха (Якутия),
г. Нерюнгри, тер. ТОР Южная Якутия
Тел.: 8 (41147) 96-152, 96-116, e-mail: post.yrk@mechel.com

№ 01.00.1
570 дата 28.07.2023

Организационный комитет
общественных слушаний

Комментарий к Протоколу общественных обсуждений
по объекту государственной экологической экспертизы –
проектной документации «Технический проект разработки
Сиваглинского и Пионерского железорудных месторождений
открытым способом. Участок первоочередной
отработки Сиваглинского месторождения»

С формулировкой, указанной в п.1 резолютивной части протокола ООО «ЯРК» не согласно, т.к. данная формулировка нарушает действующее законодательство и Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений на территории муниципального образования «Нерюнгринский район» РС(Я) (далее – Положение).

Основаниями проведения общественных обсуждений является, в том числе приказ Минприроды России от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду», Федерального закона «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 № 174-ФЗ, Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ, Приказ Минприроды России от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду», постановления Администрации муниципального образования «Нерюнгринский район» от 28.06.2023 № 16 и 04.07.2023 № 18.

Согласно пункту 4 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ порядок организации и проведения публичных слушаний **определяется уставом муниципального образования** и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Согласно пункту 5 статьи 25 Федерального закона № 212 –ФЗ Порядок проведения общественных (публичных) слушаний и определения их результатов устанавливается их организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 18 **Устава муниципального образования «Нерюнгринский район» Республика Саха (Якутия)**, утвержденного решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.03.2017 № 2-35 **порядок организации и проведения публичных слушаний определяется нормативным правовым актом районного Совета депутатов.**

Таким образом **порядок организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений на территории муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия) установлен Положением о порядке организации и проведении публичных слушаний, общественных обсуждений на территории муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия)**, утвержденным решением Нерюнгринского районного совета Депутатов от 21.11.2018 № 4-3 (далее – Положение).

В соответствии с статьей 7 Положения Районный Совет депутатов принимает **решение о проведении публичных слушаний** на ближайшей сессии, после предоставления проекта правового акта о назначении публичных слушаний. Глава муниципального образования обязан принять решение о проведении публичных слушаний в течение пяти дней с момента регистрации заявления заинтересованного лица о назначении публичных слушаний, либо в тот же срок уведомить его **об отказе в проведении публичных слушаний, в том числе по причине отсутствия необходимого и предусмотренного действующим законодательством и Положением перечня документов**

В свою очередь Администрацией муниципального образования «Нерюнгринский район» вынесено Постановление от 28.06.2023 № 16 «О назначении общественных обсуждений по объекту государственной экологической экспертизы - проектной документации «Технический проект разработки Сиваглинского и Пионерского железорудных месторождений открытым способом. Участок первоочередной отработки Сиваглинского месторождения», включая материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)», **что подтверждает соответствие перечня документов требованиям действующего законодательства, представленного ООО «Якутская рудная компания» к рассмотрению на общественных обсуждениях.**

Пунктом 12.9 статьи 12 Положения установлено, что по каждому представленному предложению публичных слушаний большинством голосов участников публичных **слушаний принимается одно из следующих решений:**

- рекомендовать учесть указанное предложение при принятии муниципального правового акта;
- не рекомендовать учитывать указанное предложение при принятии муниципального правового акта.

Согласно пункту 3 протокола «Подведение итогов собрания. Голосование участников общественных обсуждений (слушаний)» **на голосование поставлен вопрос**, что предоставленный на обсуждение объект государственной экологической экспертизы - проектной документации «Технический проект разработки Сиваглинского и Пионерского железорудных месторождений открытым способом. Участок первоочередной отработки Сиваглинского месторождения», включая материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) **у принимается с учетом предложений и замечаний, по результатам которого принято решение:** «Общественные обсуждения (в форме общественных слушаний) считать несостоявшимися, ввиду недостаточности проработки материалов ОВОС», **что не соответствует требованиям Положения.**

Также стоит отметить, что согласно пункту 13.1 статьи 13 Положения итоговым документом (протоколом) результатов публичных слушаний предусматривается краткое изложение позиций и обоснованных предложений участников публичных слушаний и краткое изложение **обоснованных предложений и замечаний участников публичных слушаний** в отношении предмета публичных слушаний.

Вместе с тем формулировки замечаний, например: «... У оленя имеется генетическая память, согласно которой он идет. И он будет идти этим маршрутом, не важно, что на нем... я считаю, вам необходимо сделать этнологическую экспертизу», «Здесь огромное количество выработок угольных, теперь вот рудные. Ваши отвалы, которые собираетесь строить,

их с дороги тоже будет видно», «Мы ничего не получаем с этой организации, кроме вреда экологии. Для нашего района мы от вас не получаем ничего. Ни НДФЛ, никакой экологии, ничего хорошего для жителей нашего района», - объективно не являются обоснованными.

Кроме того, согласно пункту 12.10 статьи 12 предложения, не относящиеся к тексту обсуждаемого проекта муниципального правового акта, на голосование не ставятся.

Вместе с тем к обсуждению выносились вопросы, не относящиеся к предмету обсуждаемого проекта, а именно проекта первой очереди отработки Сиваглинского месторождения, такие как: методы обогащения руды, технические решения по ликвидации и рекультивации земель после отработки запасов месторождения (лицензионным соглашением установлен срок утверждения проектов по ликвидации или консервации и проекта рекультивации - не позднее 12 месяцев до установленного).

На голосование должны были выноситься основные обоснованные предложения публичных слушаний и по ним большинством голосов приниматься решения учитывать или не учитывать указанные предложения при принятии муниципального правового акта. П. 13.1 Положения устанавливает перечень информации, которая должна содержаться в протоколе общественных слушаний. Среди прочего в протоколе должно отражаться краткое изложение **обоснованных предложений и замечаний** участников слушаний в отношении предмета публичных слушаний.

В представленной редакции протокола краткого перечня обоснованных предложений/замечаний по предмету слушаний нет.

Предложения:

1. Учитывая п. 13.1 предлагаем в протокол или отдельным перечнем к протоколу приложить перечень обоснованных предложений/замечаний.
2. Внести корректировку в текст **в части решения по результатам слушаний, и прописать решение, соответствующее действующему законодательству.**
3. **Подписать протокол, с учетом скорректированного решения** с приложением вышеуказанных предметов разногласий в части формулировок замечаний и предложений, а также тематике вопросов, озвученных в ходе общественных слушаний (п. 7.9.5.2 требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду, утвержденных приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду»).

Приложение: Протокол общественных обсуждений по объекту государственной экологической экспертизы - проектной документации «Технический проект разработки Сиваглинского и Пионерского железорудных месторождений открытым способом. Участок первоочередной отработки Сиваглинского месторождения», включая материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) с корректировкой.

Директор



В.Н. Горельников

Т.В. Рукавишникова
Tatiana.Rukavishnikova@mechel.com