

АЛТАЙСКАЯ КРАЕВАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«ГЕБЛЕРОВСКОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЩЕСТВО»

УТВЕРЖДЕНО ПРИКАЗОМ

№ _____ от _____ 2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертной комиссии общественной экологической экспертизы

_____ 2011 г.

по объекту:

«Внесение изменений в Положение о государственном природном комплексном заказнике краевого значения «Залесовский»»

Экспертная комиссия, образована приказом АКОО «Геблеровское экологическое общество» от 14 ноября 2011 г. № 03-ОЭЭ в составе:

- председатель комиссии: - Черных Д.В., кандидат географических наук, доцент, старший научный сотрудник лаборатории ландшафтно-водноэкологических исследований и природопользования ИВЭП СО РАН;
- члены комиссии: - Золотов Д.В., кандидат биологических наук, старший научный сотрудник лаборатории ландшафтно-водноэкологических исследований и природопользования ИВЭП СО РАН;
- Плотников В.Н., директор ООО «Питомник редких птиц «Алтай Фалькон»;
- ответственный секретарь - Грибков А.В., председатель АКОО «Геблеровское экологическое общество»

Заказчик государственной экологической экспертизы: Краевое государственное бюджетное учреждение «Алтайприрода», г. Барнаул, ул. Никитина, 78.

Разработчик документации: Краевое государственное бюджетное учреждение «Алтайприрода», г. Барнаул, ул. Никитина, 78.

Документы и материалы, представленные для рассмотрения экспертной комиссией:

№	Наименование документа
1	Пояснительная записка о внесении изменений в действующее положение о государственном природном комплексном заказнике краевого значения "Залесовский"
2	Постановление Администрации Алтайского края от 26.06.2007 № 278 "Об утверждении положений о государственных природных комплексных заказниках краевого значения" (с изменениями от 05.02.2008) и Положение о государственном природном комплексном заказнике краевого значения "Залесовский" в Залесовском районе (утв. постановлением Администрации Алтайского края от 26.06.2007 № 278)

3	Проект постановления Администрации Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278» и проект Положения о государственном природном комплексном заказнике краевого значения «Залесовский» в Залесовском районе (с предлагаемыми поправками)
4	Письмо ООО «Алтайгипрозем» от 03.11.2011 № 305
5	Письмо Управления лесами Алтайского края от 14.10.2011 № 02-05/1235
6	Письмо Управления по недропользованию по Алтайскому краю от 14.10.2011 №14-06-1066
7	Предложения по внесению изменений в положение о государственном природном комплексном заказнике краевого значения «Залесовский» в Залесовском районе Алтайского края (ООО «Недра»)
8	Научный отчет по теме: «Проведение научных исследований на территории государственного природного комплексного заказника краевого значения «Залесовский» в Залесовском районе Алтайского края», АлтГУ, 2011 (подготовительный этап)
9	Научный отчет по теме: «Проведение научных исследований на территории государственного природного комплексного заказника краевого значения «Залесовский» в Залесовском районе Алтайского края», АлтГУ, 2011
10	Письмо АКОО «Геблеровское экологическое общество» от 12.10.2011 № 14 и Обоснование частичного изменения режима особой охраны государственного природного комплексного заказника краевого значения «Залесовский»
11	Решение Залесовского районного суда Алтайского края от 27.05.2010
12	Представление Алтайского межрайонного природоохранного прокурора об устранении нарушений законодательства об особо охраняемых природных территориях от 31.03.2008 № 01-08-08
13	Ответ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 06.05.2008 № 704 на представление Алтайского межрайонного природоохранного прокурора об устранении нарушений законодательства об особо охраняемых природных территориях от 31.03.2008 № 01-08-08
14	Представление Алтайского межрайонного природоохранного прокурора об устранении нарушений законодательства об особо охраняемых природных территориях от 25.02.2010 № 02-20-2010
15	Ответ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 31.03.2010 № 767 на представление Алтайского межрайонного природоохранного прокурора об устранении нарушений законодательства об особо охраняемых природных территориях от 25.02.2010 № 02-20-2010
16	Письмо Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры от 12.09.2011 № 02-07-2010 о мерах, принятых Управлением по исполнению всех требований представления от 25.02.2010
17	Лесохозяйственный регламент Залесовского лесничества Алтайского края
18	Пояснительная записка (основные показатели) проекта организации и ведения лесного хозяйства Залесовского лесхоза Алтайского управления лесами, 1998
19	Материалы по информированию общественности по объекту государственной экологической экспертизы

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЪЕКТЕ ЭКСПЕРТИЗЫ

1.1. Основание для проектирования

- федеральный закон №33-ФЗ от 14 марта 1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями и дополнениями);

- закон Алтайского края № 60-ЗС от 18 декабря 1996г. «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае» (с изменениями и дополнениями);
- постановление Администрации Алтайского края № 692 от 07.10.1999 «О продлении срока действия государственных природных заказников краевого значения...»;
- постановление Администрации Алтайского края от 6 апреля 2001г. №251 «О Схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий Алтайского края»;
- постановление Администрации Алтайского края от 26 июня 2007 г. № 278 "Об утверждении положений о государственных природных комплексных заказниках краевого значения" (с изменениями и дополнениями).

1.2. История вопроса

Государственный природный комплексный (ландшафтный) заказник краевого значения «Залесовский» в Залесовском районе Алтайского края создан постановлением крайисполкома Алтайского края от 20.07.1977 г. № 240. Постановлением Администрации Алтайского края от 7.10.1999 г. действие предыдущего постановления продлено бессрочно. Положение о заказнике было утверждено постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов от 29.02.2000 г. № 84. В 2002 г. из положений о государственных заказниках постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов от 2.12.2002 г. № 376 исключён раздел 5 «Особенности режима особой охраны заказников». В 2003 г. данный раздел утверждён отдельным постановлением Администрации Алтайского края от 15.10.2003 г. № 522.

Согласно экспертному заключению Главного управления Министерства юстиции РФ по Алтайскому краю от 5.02.2004 г. № 01-41/17-04, постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 29.02.2000 г. № 84 принято с нарушением ч. 2 ст. 23 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» и выходит за пределы полномочий высшего законодательного органа государственной власти субъекта РФ. В связи с этим вышеназванное постановление признано утратившим силу постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов от 1.06.2004 г. № 158. В 2006 г. Положение о заказнике утверждено в новой редакции постановлением Администрации Алтайского края от 26.06.2006 г. № 278.

Для прохождения государственной экологической экспертизы представлен проект постановления Администрации края «О внесении изменений в постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278» в части, касающейся внесения изменений в Положение о государственном природном комплексном заказнике краевого значения «Залесовский» (далее – проект).

Проект подготовлен во исполнение требований Алтайского межрайонного природоохранного прокурора о приведении в соответствие с законодательством действующих положений о государственных природных заказниках краевого значения, изложенных в представлении от 25.02.2010 № 02-20-2010 и повторных указаний, изложенных в письме от 12.09.2011 № 02-07-2010.

Проект разработан на основании результатов научных исследований на территории Залесовского заказника, проведенных в 2005, 2011 годах. Анализ законодательной базы на соответствие действующего режима особой охраны заказника и хозяйственной деятельности, ведущейся на его территории, показал, что использование лесов, разрешенное действующим положением о заказнике и Лесохозяйственным регламентом Залесовского лесничества, противоречит природоохранному законодательству, а также целям и задачам комплексного (ландшафтного) природного заказника, созданного специально для сохранения экосистем черневой тайги.

Несоответствие лесохозяйственной деятельности целям и задачам заказника было установлено также решением Залесовского районного суда от 27.05.2010 (дело № 2-58/10). В соответствии с данным решением признан недействительным Договор аренды

лесного участка площадью 6214 га, расположенного на территории Залесовского заказника, где велись сплошные рубки спелых и перестойных лесных насаждений.

На основании изложенного в представленном проекте постановления на территории заказника предлагается разрешить только выборочные санитарные рубки путем вырубki погибших и поврежденных деревьев. В прилагаемом научном отчете Алтайского государственного университета (2011 г.) приводятся нормативно-правовые основания изменения режима охраны заказника.

Управлением лесами Алтайского края в письме от 14.10.2011 № 02-05/1235 предложено разрешить на территории Залесовского заказника проведение выборочных рубок леса интенсивностью не более 30%. При этом оснований для проведения именно такого вида рубок и их научного обоснования не приводится.

В связи с возможностью проведения в районе расположения Залесовского заказника геологоразведочных и добычных работ в проекте предлагается разрешить разведку и добычу полезных ископаемых при наличии проекта рекультивации нарушенных земель, выполненного в соответствии с требованиями природоохранного законодательства, и положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Управлением по недропользованию по Алтайскому краю (далее – Алтайнедра) в письме от 14.10.2011 № 14-06-1066 сообщается, что в границах Залесовского заказника разведаны месторождения россыпного золота, алюминиевого и цементного сырья. В связи с этим ООО «Недра» по согласованию с Алтайнедра подготовлены обосновывающие материалы с целью изменения режима охраны заказника: предлагается разрешить проведение геологоразведочных работ и добычи полезных ископаемых.

Кроме того, отдельные пункты положения о заказнике приведены в соответствии с действующим законодательством.

1.3. Местоположение объекта

Заказник расположен в Залесовском районе в 40 км на северо-восток от районного центра – с. Залесово. Территория заказника включает в себя правобережье реки Бердь в пределах Залесовского района, реку Бердь с водоохранной зоной шириной 200 м.

Граница заказника проходит от места пересечения реки Бердь с административной границей Алтайского края и Новосибирской области на северо-восток и, затем, на юго-восток по границам Алтайского края с Новосибирской и Кемеровской областями до истока реки Бердь. Далее граница заказника идет вниз по течению реки Бердь по границе водоохранной зоны левого берега (200 метров от береговой линии реки) до места пересечения реки Бердь с административной границей Алтайского края и Новосибирской области.

Заказником в Залесовском районе является природно-хозяйственная территория, включающая весь комплекс ландшафтов лесных, луговых, водно-болотных и других угодий, общей площадью 30315 га. Территория заказника включает кварталы 6-8, 11-13, 19-21, 30-36, 41-43, 48-50, 55-57, 59, части кварталов 25, 47, 54, 58, 60 Петеневского участкового лесничества, кварталы 4-8, 13, 14, части кварталов 12, 15, 16, 21, 22, 24, 31 Хвощевского участкового лесничества Залесовского лесничества. Площадь лесных угодий составляет 25515 га, сельскохозяйственных – 2300 га, водно-болотных – 2500 га.

Расстояние до центра субъекта РФ (г. Барнаул) – 160 км. Численность населения Залесовского района 15 тыс. человек (на 1 января 2011 г.). В районе 22 населенных пункта. Непосредственно на территории заказника населенные пункты отсутствуют. Ближайший населенный пункт (п. Кордон) расположен в 15 км юго-западнее от границы заказника. Транспортная инфраструктура территории заказника представлена полевыми и лесными дорогами. Автотрасса «Алтай-Кузбасс» проходит южнее территории заказника.

1.4. Природные условия

Климат Залесовского заказника имеет ярко выраженные черты континентальности. Снижение континентальности наблюдается в предгорьях около лесных массивов. В холодное время года, благодаря фоновым явлениями инверсии температур, склоны гор Салаира оказываются теплее. Зимы менее суровы, удлиняется безморозный период. Средняя годовая температура воздуха: +1,7 °С. Средние температуры января –17–18 °С, июля: +18–19 °С. Абсолютная минимальная температура воздуха –50 °С, абсолютная максимальная температура приходится на июль (+37 °С). Горы Салаирского кряжа играют роль мощного конденсатора влаги. Среднее количество осадков за год на территории заказника составляет 400–500 мм. Распределение их на территории равномерное.

Преобладают ветры южного (28 %) и северо-западного (19 %) направления, средняя скорость составляет 5–7 м/сек. Летом часты туманы. В среднем число дней с туманами в год 27–30, с метелями 27–28 дней. Ввиду того, что территория заказника расположена в лесной зоне, метели не приводят к выдуванию снега и промерзанию почвы в зимний период. Снеговой покров держится около 160 дней.

Геоморфологическая характеристика.

Территория заказника расположена на Салаирском кряже, для которого характерен холмисто-увалистый эрозионный рельеф с плоскими и выпуклыми водораздельными пространствами, расчлененными густой сетью долин, логов, балок, врезанных на глубину 100-200 м. Степень расчленения рельефа сильная, среднее расстояние между соседними понижениями равно приблизительно 0,6–0,5 км. Узкие увалы имеют слабую водораздельную поверхность и довольно крутые склоны выпуклого профиля крутизной чаще всего 3–12°. Угол наклона поверхности в некоторых случаях достигает 20°. Типичны широкие (1–3 км) плоскодонные заболоченные долины. Преобладающие высоты на территории заказника варьируют в пределах от 400 до 600 м н.у.м. Рельеф территории осложнен останцово-грядовыми формами.

Геологическая характеристика.

Для данной территории характерно развитие сильно дислоцированных, собранных в складки преимущественно северо-западного простирания осадочных пород палеозоя. Чаще они представлены сланцами, песчаниками, конгломератами, известняками и различными эффузивами, прорванными кислыми, основными и щелочными интрузиями.

В пределах складчатых областей Салаира располагаются водоносные горизонты на глубине 10–70 м. Минерализация вод до 0,3 г/л; преобладающий химический состав – гидрокарбонатно-кальциевый и магниевый.

Территория заказника расположена в пределах Салаирской металлогенической зоны, охватывает часть площади сопряжения Салаирского антиклинория и Хмелевской мульды. Салаирский антиклинорий сложен толщами, сформировавшимися в каледонский цикл тектогенеза (вулканогенно-терригенными, терригенными и терригенно-карбонатными формациями средне-позднекембрийского, средне-ордовикского и силурийского возраста). Для Хмелевской мульды характерны породы преимущественно герцинского цикла (терригенные и карбонатные формации ранне-среднедевонского возраста).

В пределах заказника находится крупное месторождение алюминиевого сырья – Бердско-Майское – с разведанными запасами категории В+С1 15,1 млн. т, числящимися на государственном балансе, а также крупнейшее в Алтайском крае месторождение цементного сырья – Бердско-Майское – с разведанными запасами категорий С1+С2: известняков в количестве 521,7 млн. т и глин – 109,3 млн. т, учтёнными государственным кадастром месторождений. Кроме того, в результате геологоразведочных работ, проведённых в разные годы, выделен Верхне-Бердский золотороссыпной узел с прогнозными ресурсами золота 615 кг и выявлены 7 перспективных проявлений бокситов.

Гидрологическая характеристика.

По типу густоты речная сеть Залесовского заказника характеризуется как очень густая, коэффициент густоты 1,5–2,0. Она состоит из реки Бердь в ее верхнем течении и ее притоков. Протяженность реки Бердь в пределах заказника около 65 км, протяженность водотоков реки с наиболее крупными притоками (реки Сычиха, Таловка, Гусиха, Павловка) – около 150 км. Питание рек преимущественно снеговое (70%) и дождевое (20%). Паводки наблюдаются в октябре-ноябре. Ледостав начинается 5–10 ноября, заканчивается 30 апреля – 5 мая.

Около 30% территории заказника занимают речные долины с заболоченными лугами и древесно-кустарниковыми зарослями в сочетании с березовыми и елово-березовыми лесами. В основном, это участки долины р. Бердь.

Характеристика почв.

На данной территории зональным типом являются дерновые глубокоподзоленные почвы. Содержание гумуса в этом типе почв не превышает 4,0-6,0% в горизонте А1, вглубь уменьшается до 0,8-0,6 % в иллювиальном горизонте. Материнской породой служит мощная толща бурых тяжелых суглинков. Характерная растительность для данного типа почв – осиново-пихтовые леса (черневая тайга).

Характерные почвы юго-западных склонов Салаира – серые лесные. Среди них выделяют темно-серые, серые и светло-серые.

В пойме р. Бердь почвы пойменные луговые. Эти почвы формируются на различных по механическому составу породах в условиях высокого стояния (1,5–2,5 м) пресных грунтовых вод и периодического обводнения паводковыми водами или водами поверхностного стока. Содержание в них гумуса велико и в верхних горизонтах часто достигает 12–20 % с быстрым падением вглубь.

Ландшафты.

В ландшафтной структуре заказника преобладают пологоувалистые расчлененные поверхности с осиново-пихтовыми высокотравными лесами (местами закустаренными) и березово-осиновыми с примесью сосны и пихты травяными лесами; увалистые с широкими уплощенными вершинами поверхности с осиновыми и пихтово-осиновыми с примесью березы высокотравными закустаренными лесами. На месте вырубленных лесов распространены высокотравные вторичные осинники. По днищам речных долин и в верховьях р. Бердь встречаются луговые горно-долинные ландшафты – разнотравно-злаковые заболоченные луга в сочетании с древесно-кустарниковыми зарослями и березовыми, елово-березовыми, осоково-вейниковыми заболоченными лесами.

Растительный покров.

Географическое расположение Залесовского заказника обусловило характер растительности – преимущественно вся площадь занята лесами. Участки долины р. Бердь представлены долинными растительными ассоциациями: кустарниково-болотно-луговыми и елово-пихтово-лиственнично-кустарниково-луговыми.

Леса представлены таким горнотаежным элементом, как черневые леса. Для черневых лесов Залесовского заказника характерно чередование осиновых (*Populus tremula*) крупнотравных сообществ с пихтовыми лесами (*Abies sibirica*), крупнотравными сообществами на полянах с доминированием травянистых многолетних видов лесной и лесоопушечной экологии с лесным окружением. Кроме того, на нарушенных участках леса, к осиново-пихтовым сообществам примешивается береза (*Betula pendula*) с формированием осиново-березово-пихтовых лесов – производных черневой тайги. Пихтово-лиственный тип леса является доминирующим.

Интразонально расположены участки лесостепи, представленные березовыми и березово-сосновыми лесостепными колками. Доминируют осочково-разнотравные и остепненно-разнотравные березняки, местами с подлеском из караганы древовидной (*Caragana arborescens*), черемухой обыкновенной (*Padus avium*), спиреи дубравколистной (*Spiraea chamaedrifolia*), шиповника майского (*Rosa majalis*), боярышника кроваво-

красного (*Crataegus sanguinea*).

Открытые каменисто-щебнистые склоны, в основном южных экспозиций, характеризуются наличием караганников (*Caragana arborescens*). Наиболее типичны караганники разнотравно-осоковые. Широко распространены вторичные караганники, формирующиеся на вырубках.

По речным террасам (правобережье р. Бердь) распространены еловые (*Picea obovata*), лиственничные (*Larix sibirica*) сообщества и сосново-березовые длительнопроизводные леса осочково-разнотравной, орляково-вейниковой и других групп типов лесов. Вблизи водотоков (притоки р. Бердь – р. Заломка, р. Павловка, р. М. Березовая, р. Таловка и др.) формируются осинники высокотравные. По пониженным местам обширных плоских водоразделов встречаются кустарниково-лугово-болотные березняки и осинники на почвах с избыточным увлажнением. В общем, леса характеризуются богатым флористическим составом нижних ярусов, отсутствием мохового покрова.

Характерными ассоциациями леса среди пихтарников являются крупнотравно-папоротниковая, а среди коренных осинников – крупнотравная и крупнотравно-папоротниковая. Затененные, увлажненные места леса представлены участками папоротникового яруса.

Отличительная особенность черневой тайги – наличие в травяном покрове реликтового элемента – волчегодника обыкновенного (*Daphne mezereum*), свойственного широколиственным лесам. Повсеместные рубки, приводящие к изменению микроклимата, которые создают пихтачи, приводят к необратимым утратам реликтовых видов.

Естественное возобновление под пологом леса в большинстве типов леса слабое. После рубок и пожаров возможны смены на длительнопроизводные лиственные насаждения и луговые ценозы. Наиболее успешное возобновление без смены пород отмечено в пихтовых насаждениях в разнотравных и папоротниковых типах леса, т. е. наименее затронутых лесохозяйственной деятельностью.

Несмотря на то, что черневая тайга Салаира сильно пострадала под влиянием антропогенных факторов, растительный и животный мир продолжает сохранять черты этого природного комплекса.

Луга. По составу доминантов в травостое луговые, преимущественно послелесные, сообщества можно разделить на две группы – крупнотравные и разнотравно-злаковые сообщества. К крупнотравью относятся такие виды, как аконит северный (*Aconitum septentrionale*), молочай желтеющий (*Euphorbia lutescens*), сосюра широколистная (*Saussurea latifolia*), володушка золотистая (*Bupleurum aureum*) и др. Крупнотравье сохраняется и при уничтожении древесного полога и поэтому также широко распространено по вырубкам.

Злаковые сообщества сложены такими видами, как вейник тростниковый (*Calamagrostis arundinacea*), вейник притупленный (*C. obtusata*), овсец пушистый (*Helictotrichon pubescens*), полевица тонкая (*Agrostis tenuis*) и др., местами в составе остепненных вариантов лугов встречается ковыль волосатик (*Stipa capillata*).

Фитоценотическое разнообразие представлено такими ассоциациями, как крупнотравные, крупнотравно-борцовые, крупнотравно-страусниковые, крупнотравно-мятликовые (*Poa pratensis*), крупнотравно-вейниковые (*Calamagrostis obtusata*), вейниково-крупнотравные (*C. purpurea*), крупнотравно-коротконожковые (*Brachypodium sylvaticum*), крупнотравно-ежовые (*Dactylis glomerata*). Наибольшим разнообразием отличаются вейниково-крупнотравная и крупнотравная ассоциации, наименьшим – сообщества с доминированием злаков и папоротника.

Растительность нарушенных мест обитаний. На территории заказника расположены четыре бывших населенных пункта: сс. Ларинка, Майка, Заломка и Бердь. На территории заказника имеются территории с сильно нарушенным растительным

покровом. Это лесовозные дороги и места недавних рубок. Восстановление естественной растительности потребует значительного времени не менее 50-70 лет.

В окрестностях бывших населенных пунктов произрастают типичные сорные заносные растения: конопля посевная (*Cannabis sativa*), крапива коноплевая (*Urtica cannabina*), клевер ползучий (*Trifolium repens*) и др.

Проведенная инвентаризация растительного покрова показала, что на территории заказника представлены основные типы и формации растительности Салаира. Видовой состав флоры насчитывает 486 видов высших сосудистых растений из 289 родов и 77 семейств.

К числу лекарственных растений, используемых в народной и официальной медицине, в Залесовском заказнике относится более пятидесяти видов. Среди них береза повислая, крапива двудомная, василисник простой, василисник малый и др. Наиболее ценными медоносными растениями Залесовского заказника являются: боярышник кроваво-красный, яблоня ягодная, шиповники иглистый и майский, малина обыкновенная, кровохлебка лекарственная, карагана древовидная и др.

Из встречающихся в заказнике, в Красную книгу Алтайского края (2006) внесены один вид лишайника (лобария легочная – *Lobaria pulmonaria*) и шесть видов высших сосудистых растений, из которых три вида, являются ресурсными: щитовник мужской (*Dryopteris filix-mas*), адонис сибирский (*Adonis sibirica*), пион марьин корень (*Paeonia anomala*). Другие три вида входят в основной список Красной книги Алтайского края (2006): гроздовник многораздельный (*Botrychium multifidum*), волчегодник обыкновенный (*Daphne mezereum*), кандык сибирский (*Erythronium sibiricum*).

В Красную книгу РФ (2008) и Приказ МПР РФ от 25.10.2005 г. № 289 «Об утверждении перечней (списков) объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации (по состоянию на 1 июня 2005 г.)» внесены кандык сибирский (*Erythronium sibiricum*) и лобария легочная (*Lobaria pulmonaria*).

Характеристика лесных ресурсов. В территорию заказника входят кварталы 6-8, 11-13, 19-21, 30-36, 41-43, 48-50, 55-57, 59, части кварталов 25, 47, 54, 58, 60 Петеневского участкового лесничества; кварталы 4-8, 13, 14, части кварталов 12,15,16, 21, 22, 24, 31 Хвощевского участкового лесничества Залесовского лесничества.

Государственный лесной фонд в пределах заказника находится в ведении Управления лесами Алтайского края (Отдел обеспечения полномочий в области лесных отношений по Залесовскому лесничеству).

Преобладающая категория лесов в Залесовском заказнике – эксплуатационные леса. Основными лесобразующими породами является пихта, осина, береза, ель. В лесном фонде преобладают насаждения мягколиственных пород (75,6 %). Распределение насаждений по классам возраста неравномерное.

Средняя полнота насаждений 0,56. Насаждения с полнотой 0,3–0,4 произрастают на площади 28133 га (22,9 %). Образовались низкополнотные насаждения в основном в результате рубок главного пользования и стихийных факторов. Наиболее успешное возобновление без смены пород отмечено в пихтовых насаждениях в разнотравных и папоротниковых типах леса.

ООО «Бирч» в 2008–2009 гг. проводило сплошные рубки спелых и перестойных насаждений на территории заказника «Залесовский» (выдел 34, 35, 47, квартал 7 Петеневского участкового лесничества). Площадь уничтоженных зарослей кандыка сибирского составил 107,8 га (согласно сводных отчетов ООО «Бирч» по вырубленным площадям).

Характеристика фауны.

Фауна и население животных, их пространственное распространение определяется положением заказника в Северо-Салаирском районе Салаирской провинции Кузнецко-Салаирской области гор Южной Сибири. В настоящее время в заказнике отмечено 8 видов

костных рыб, 3 вида амфибий, 3 вида рептилий, 120 видов птиц и 48 видов млекопитающих. Фрагментарные данные имеются о фауне высших чешуекрылых, преимущественно позднелетнего аспекта. На территории заказника отмечено 36 видов бабочек.

Для лесных биотопов заказника наиболее характерны такие виды птиц как обыкновенный осоед, ястреб-тетеревятник, рябчик, вальдшнеп, большая горлица, обыкновенная кукушка, бородастая неясыть, пестрый, белоспинный и малый дятлы, обыкновенная иволга, различные виды дроздов и др. Из млекопитающих – различные виды землероек, колонок, рысь, косуля, лось, рыжая, красная и красно-серая полевки и т.д. Из чешуекрылых лесные биотопы предпочитают ленточники тополевого и Гельмана, непарная перламутровка, чернушка кофейная, различные виды орденских лент и др.

Для открытых ландшафтов заказника наиболее характерны чёрный коршун, обыкновенная пустельга, перепел, обыкновенный скворец, серая ворона, черноголовый чекан, черноголовый щегол, ласка, горностай, различные виды полевок и др. Из чешуекрылых открытые типы биотопов населяют различные виды голубянок, белянок, махаон, ряд видов совок.

Речные водотоки и их берега населяют черный аист, коростель, черный стриж, обыкновенный зимородок, обыкновенная кутора, американская норка, речная выдра, обыкновенный бобр и другие животные.

34 вида животных, отмеченных в заказнике, включены в Красные книги различного ранга. 27 видов включены в Красную книгу Алтайского края (2006): медицинская пиявка, ленточник Гельмана, перламутровка непарная, голубянка Фальковича, хвостатка Фривальдского, сибирский углозуб, хохлатый осоед, малый перепелятник, орел-карлик, дербник, воробьиный сыч, бородастая неясыть, иглохвостый стриж, таежный сверчок, синий соловей, соловей-свистун, пестрый дрозд, сибирская белозубка, обыкновенная летяга, прудовая ночница, водяная ночница, ночница Брандта, рыжая вечерница, северный кожанок, двухцветный кожан, сибирский трубконос, речная выдра.

10 видов (черный аист, большой подорлик, беркут, змеяд, сапсан, дербник, филин, иглохвостый стриж, серый сорокопуд и обыкновенный аполлон) включены в Красную книгу Российской Федерации (2001). Четыре вида (большой подорлик, могильник, сапсан и обыкновенный аполлон) включены в «Красный список угрожаемых видов» МСОП (IUCN Red List of Threatened Animals). Помимо этого, речная выдра входила в список МСОП 1996 года.

Значительная часть видов животного населения приурочена к водотокам и предпочитают наличие старовозрастных крупных с мощной кроной фаутовых деревьев, к числу которых относится пихта, ель, сосны. Обыкновенный аполлон в силу своей узкой пищевой специализации (гусеницы кормятся исключительно на очитке (*Sedum* spp.) приурочен к скальным выходам.

Основными лимитирующими факторами для большинства редких видов птиц и млекопитающих заказника являются уничтожение участков старовозрастных лесных насаждений, вырубка дуплистых и фаутовых деревьев, используемых для устройства гнезд и убежищ, фактор беспокойства в весенне-летний период и трансформация местообитаний, неизбежно сопутствующие проведению любых лесохозяйственных мероприятий, в первую очередь рубок леса.

1.5. Социально-экономическая характеристика района размещения заказника

1.5.1. Население и расселение

Заказник Залесовский располагается на территории Залесовского района (образован в 1924 году). Район расположен в северо-восточной части края. По данным Алтайкрайстата на 1 января 2011 года в районе проживает 15 тысяч человек. Демографическая ситуация в районе характеризуется как напряженная: наблюдается естественная убыль населения. За последние 10 лет численность населения

трудоспособных возрастов сократилась на 11 %, в том числе среди мужчин – на 5,1 % и среди женщин – на 15,7 %. Дети и подростки составляют 19,2 % населения района.

1.5.2. Оценка потребностей в природных ресурсах населения и хозяйственное использование территории

Основу экономики района составляет сельское хозяйство, представлено преимущественно сельхозпредприятиями различных форм собственности со средним и низким уровнем экономической эффективности, а также средними и мелкими крестьянскими хозяйствами. Специализация сельскохозяйственного производства – мясомолочное скотоводство. Растениеводство выступает как вспомогательная отрасль, обеспечивающая животноводство кормовой базой.

Сельскохозяйственные угодья на 01.01.2004 г. составляли 107546 га или 32,8 % территории района, в том числе 44979 га пашни (13,7 %), 22379 га сенокосов (6,8 %) и 23169 га пастбищ (7,1 %). В настоящее время в пользовании сельхозпроизводителей находится 40,8 тыс. га земель или 12,5 % площади района, в т.ч. под зерновыми культурами – 13,7 тыс. га., под посевами льна-долгунца – 4,8 тыс. га. Девять крестьянских хозяйств обрабатывают 3,6 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

Среди отраслей промышленного производства получили развитие лесная и пищевая отрасли. Лесная и деревообрабатывающая отрасль представлена Залесовским лесничеством с развитым лесозаготовительным и частично деревообрабатывающим производством. Пищевая промышленность представлена хлебопекарными, маслосырдельными и молочными предприятиями.

В целом промышленность района составляют следующие предприятия: ОАО «Залесовский маслосырзавод» с объемом производства сыров 700 тонн в год; Залесовский льнозавод и цех по переработке льна ОАО «Залесовский» общей производительностью 2,8 тыс. т льноволокна в год; «Усть-Каменский карьер» Заринского ДРСУ-2; 12 минипекарен, которые обеспечивают хлебом 85 % населения района.

Ежегодно жителями района ведётся весенне-летняя заготовка папоротника орляка в количестве до 600 т в год. Развито пчеловодство.

Территория Залесовского района на 63% покрыта лесами, поэтому наряду с перечисленными видами хозяйственной деятельности основным направлением развития экономики района является заготовка и переработка древесины.

1.5.3. Основные источники и виды загрязнения окружающей среды.

Залесовский район относится к территориям с относительно удовлетворительной экологической обстановкой. Большая часть природных комплексов характеризуется низкой и умеренной степенью измененности, связанной в основном с воздействием на растительный покров (выпас скота, лесопользование).

На территории района имеются локальные ареалы нарушения отдельных природных компонентов или очаги экологической напряженности, которые наблюдаются в местах расположения населённых пунктов и их окрестностях, а также в местах интенсивной лесозаготовки. Территория Залесовского заказника является частью земель Государственного лесного фонда и осуществляемая лесохозяйственная деятельность нанесла большой урон коренным осиново-пихтовым лесам заказника, поэтому сегодня растительность представлена вторичными осиново-пихтовыми и осиново-берёзово-пихтовыми формациями. В заказнике имеются также земли сельскохозяйственного назначения в количестве 4,3 тыс. га. По данным обследования эти земли заняты преимущественно сенокосами и пастбищами, площадь которых постоянно сокращается.

Воздействие на животный мир может быть прямым (уничтожение мест обитания, незаконный отлов), и опосредованным, заключающимся в нарушении цепей питания, возникновении факторов беспокойства из-за шумового воздействия.

1.5.4. Наличие на обследованных участках экологически опасных объектов и сооружений

Промышленные объекты, крупные свалки, полигоны бытовых и промышленных отходов на территории заказника отсутствуют.

1.5.5. Наличие охотничьих и других хозяйств

Залесовское охотхозяйство расположено в административных границах Залесовского района. Площадь хозяйства – 291456 га. Территория заказника не входит в охотугодья. На территории района долгосрочную лицензию с 11.02.10 г. по 11.02.59 г. на пользование объектами животного мира имеет охотхозяйство "Феникс".

1.6. Эколого-социальное обоснование организации заказника

1.6.1. Экологическая значимость природных комплексов и объектов, расположенных на территории заказника.

Большую часть территории заказника (70% площади) занимают черневые леса со значительным участием реликтового комплекса видов, характерных для третичных широколиственных лесов. Практически все эти леса являются «отголоском» ранее произраставших здесь лесов и представляют значительную ценность. Типичные для Салаирского кряжа ландшафты черневой тайги выполняют множество экологически значимых функций: средоформирующую и средостабилизирующую, водоохранную и рекреационно-эстетическую, и требуют охраны.

На территории заказника «Залесовский» зарегистрировано 486 видов высших сосудистых растений из 289 родов и 77 семейств. Растительный покров заказника «Залесовский» в целом носит довольно пестрый характер из-за расположенности в среднегорьях Салаира и неоднородностей рельефа. По результатам обследований 2007 и 2011 гг. на территории заказника подтверждено нахождение 5 видов, занесенных в Красную книгу Алтайского края (2006): гроздовник многораздельный (*Botrychium multifidum*), щитовник мужской (*Dryopteris filix-mas*), пион марьин корень (*Paonia anomala*), волчегодник обыкновенный (*Daphne mezereum*), кандык сибирский (*Erytronium sibiricum*), лобария легочная (*Lobaria pulmonaria*). Два последних вида включены и в Красную книгу РФ (2008).

Фауна заказника продолжает сохранять характерные черты комплекса животных черневых лесов. Из млекопитающих в разряд редких и исчезающих видов включены выдра, змеяяд, сибирская белозубка, некоторые виды рукокрылых. Орнитофауна включает 16 "краснокнижных" видов, в том числе сапсан, балобан, иглохвостый стриж, синий соловей, синехвостка, соловей-свистун, пятнистый конек, дербник, малый перепелятник, могильник, беркут и др. За последние двадцать лет почти исчезли белая и серая куропатка, серый журавль, перепел, глухарь. Вызывает тревогу снижение численности выдры, косули, лося и других видов животных.

Несмотря на то, что коренные осиново-пихтовые лесные формации (черневая тайга) Салаира сильно пострадали под влиянием антропогенных факторов, растительный и животный мир продолжает сохранять черты этого природного комплекса.

Заказник имеет важное межрегиональное значение. На его территории происходит формирование стока верховий реки Берди, в которую впадают многочисленные притоки: Павловка, Таловка, Заломка, Хвощевка, Малая Березовая, Чируха, Большая Гусиха и др. То есть территория заказника представляет собой важную часть водосборного бассейна одного из правых притоков реки Обь, имеющего особое водохозяйственное значение для Новосибирской области (на реке Бердь стоит город-спутник Новосибирска – Бердск) и большую экологическую значимость в целом для регионов Западной Сибири.

1.6.2. Характеристика эколого-познавательной и рекреационной ценности заказника

Возможности для развития экологически приемлемого туризма на территории района и заказника можно оценить как перспективные, но использование рекреационных ресурсов ограничено отсутствием туристических троп и стоянок, других объектов рекреационно-туристической инфраструктуры. При соответствующем инфраструктурном

обустройстве, наиболее доступные части территории заказника и прилегающие к нему местности будут востребованы рекреантами не только из Залесовского района и Алтайского края, но и сопредельных территорий Кемеровской и Новосибирской областей.

На территории заказника объектов археологии, памятников истории и культуры, культовых мест и других исторических объектов не имеется.

В качестве лечебных ресурсов может использоваться целебный и экологически чистый воздух черневой тайги, который полезен при заболеваниях легких, сердечнососудистой системы, для укрепления общего иммунитета и очищения организма.

1.6.3. Характеристика антропогенной нарушенности территории

Восстановление растительного покрова на антропогенно нарушенных территориях происходит с различной скоростью в зависимости от многих экологических факторов. Большое значение при этом имеют субстрат, количество осадков в вегетационный период, наличие семян растений, падающих на субстрат и способствующих первичному эцезису (заселению).

Процессы восстановления нарушенного растительного покрова наблюдаются и на территории заказника «Залесовский». Ближайший населенный пункт – п. Кордон, расположен в 15 км юго-западнее от границы заказника. Непосредственно на территории заказника населенные пункты отсутствуют, однако в XX веке здесь было четыре деревни: Ларинка, Майка, Заломка, Бердь. При изучении растительного покрова заказника были обследованы места бывших поселений. Растительный покров на них сформировался в виде различных типов луговых сообществ. Свидетельством антропогенной нарушенности является небольшое видовое многообразие некоторых луговых сообществ, пестрый и разнокачественный видовой состав, а также присутствие сорных видов.

Оценивая нарушенность территории заказника через общее флористическое разнообразие можно констатировать, что при общем видовом разнообразии растений в 486 видов, количество рудеральных и сорных растений составляет 63 вида. К ним относятся пастушья сумка, куриное просо, щетинник зеленый, щирица запрокинутая, марь белая и др. Общий процент нарушенности растительного покрова равен 12,9 %.

Рубки лесных насаждений являются одним из важнейших факторов разрушающих биоту. В результате вырубki деревьев происходит не только прямое уничтожение самих растений, как например, в случае с лобарией легочной, являющейся древесным эпифитом, но и разрушение мест обитания, выражающееся в изменении инсоляции, влажности и других факторов среды. Кроме непосредственной рубки деревьев, на популяции редких растений оказывают влияние другие негативные факторы, сопровождающие лесохозяйственную деятельность. Тяжелой гусеничной и большегрузной колесной техникой, применяемой в условиях салаирской тайги, полностью уничтожается травянистый ярус с реликтовыми видами, разрушается плодородный слой почвы.

Имеющиеся на территории заказника сенокосные угодья и пасеки не представляют угрозы для природных комплексов и биоразнообразия, их деятельность в существующих размерах допустима.

1.6.4. Обоснование необходимости прекращения или ограничения хозяйственной эксплуатации территории или отдельных видов хозяйственной деятельности и оценка их последствий для социально-экономического развития региона

Экономическая эффективность функционирования заказника определяется величиной предотвращенного экологического ущерба в результате природоохранной деятельности территориальных природоохранных органов на его территории путем суммирования величины предотвращенного ущерба по природным средам. В пределах заказника отсутствуют стратегически важные объекты промышленности, сельского хозяйства. Лесные площади заказника не единственные таковые в окрестностях. Также отсутствуют населенные пункты в непосредственной близости от заказника. Таким образом, ограничение хозяйственной деятельности не приведет к существенным

финансовым потерям, и не будет препятствовать удовлетворению потребности местного населения в древесине.

При оценке величины предотвращённого ущерба почвам и земельным ресурсам заказника в результате деградации земель в расчёт брались земли лесов и сельскохозяйственного назначения. Площадь лесных земель заказника была уменьшена на величину площади рубок главного пользования по данным 2005 года, в итоге Величина предотвращённого ущерба составила 4529111,6 руб.

Расчеты предотвращенного экологического ущерба в результате сохранения охотничье-промысловых животных на территории заказника показывают, что функционирование заказника в течение 30 лет (с 1977 г.) позволило предотвратить гибель промысловых животных на общую сумму 569168,78 руб. (в расчетах учитывается величина МРОТ в размере 1100 руб.). В связи с тем, что расчет ведется для заказника, то полученные суммы причиненного ущерба следует удвоить.

В связи с широким распространением краснокнижных видов стоимостная оценка 1 га составляет 330 000 рублей (или 300 МРОТ). А с учётом регионального коэффициента биоразнообразия предотвращённый ущерб растительному миру заказника составит 71636,4 тыс. рублей.

Расчет предотвращенного ущерба краснокнижным видам фауны не проведен ввиду отсутствия сведений об их наличии за 1991–2004 г. Необходимо предварительно провести специальные исследования их популяций.

Таким образом, общий предотвращённый экологический ущерб в результате организации и природоохранной деятельности Залесовского заказника составляет 76734680,4 руб. (в ценах 2005 г.).

1.7. Обоснование границ, статуса и режима заказника

1.7.1. Обоснование статуса заказника.

Государственный природный комплексный (ландшафтный) заказник краевого значения «Залесовский» в Залесовском районе Алтайского края создан постановлением крайисполкома Алтайского края от 20.07.1977 г. № 240. Постановлением Администрации Алтайского края от 7.10.1999 г. действие предыдущего постановления продлено бессрочно. В 2006 г. Положение о заказнике утверждено в новой редакции постановлением Администрации Алтайского края от 26.06.2007 г. № 278.

Имеющийся статус территории – государственный природный заказник – особо охраняемая природная территория, на которой для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса частично ограничено природопользование. Полный запрет касается только разведки и добычи полезных ископаемых, а также охоты.

Территория объявлена государственным природным комплексным заказником регионального (краевого) значения без изъятия земель из хозяйственного использования. В соответствии с Положением, государственный природный заказник «Залесовский» является комплексным (ландшафтным) и предназначен для сохранения природного комплекса черневых лесов Салаира. Целями и задачами объявления природной территории заказником являются: сохранение природных экосистем Салаира в верховьях реки Бердь; сохранение мест естественного обитания и размножения охотничье-промысловых видов животных, а также редких видов животных и растений; пополнение смежных с заказником охотугодий района охотничье-промысловыми видами животных; воспроизводство и сохранение лесов, расположенных в водоохраных зонах; сохранение биологического и ландшафтного разнообразия; сохранение лесов темнохвойных пород.

Заказник «Залесовский» находится в ведении специально уполномоченного Администрацией края государственного органа в области охраны окружающей среды – управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края.

Для поддержания экологического баланса территории, в значительной степени преобразованные деятельностью человека, должны быть «уравновешены» территориями с сохранившейся естественной структурой сообществ и высоким биоразнообразием. Предлагается сохранить статус комплексного (ландшафтного) природного заказника краевого значения для сохранения:

- целостности природного ландшафта;
- естественного водного баланса и чистоты вод;
- целостности природных экосистем, в том числе редких и нуждающихся в охране сообществ;
- реликтовых, редких и исчезающих видов растений и животных;
- возможности для возобновления ресурсов ценных сырьевых растений и численности промыслово-ценных видов животных.

Заказник способствует сохранению серии типичных и уникальных природных комплексов черневых лесов Салаира.

1.7.2. Возможные варианты и выбор оптимального размера и границ заказника.

Выбор оптимального размера территории заказника с одной стороны диктуется необходимостью обеспечения сохранности и возможностей воспроизводства природных экосистем, а с другой – необходимостью их хозяйственной эксплуатации. Для обеспечения длительного сохранения биоразнообразия территория должна быть максимально большой, на ней в достаточной мере должны быть представлены природные сообщества региона. Площадь Залесовского заказника (30315 га) достаточна для выполнения природоохранных задач. По итогам научных исследований 2011 г. заказник выполняет свою функцию как комплексный (ландшафтный), а его существование необходимо для сохранения биологического и ландшафтного разнообразия Салаирского края.

1.7.3. Функциональное зонирование территории заказника

Особенности растительного покрова в значительной степени определяются разветвленной гидрографической сетью. Около 30% территории заказника занимают речные долины, в водоохраных зонах которых располагаются заболоченные луга, древесно-кустарниковые заросли в сочетании с березовыми и елово-березовыми лесами. Также к данной территории преимущественно приурочены основные массивы пихтовых лесов.

Значительная часть видов животного населения приурочена к водотокам – это и речная выдра (Красная книга Алтайского края (2006), белка-летьяга, летучие мыши, предпочитающие старовозрастные фаузные деревья. К таким сообществам приурочены черный аист, могильник, филин, внесенные в Красные книги разного ранга.

По территории заказника довольно равномерно распространены виды растений, внесенные в Красную книгу Российской Федерации (2008), это – кандык сибирский и лишайник лобария легочная. Поэтому зонирование на данной уникальной территории практически не представляется возможным. Выделение части территории под какую-либо хозяйственную деятельность приведёт к разрушению местообитаний данных растений, что является нарушением природоохранного законодательства. Такой подход проверен в нашей стране судебной практикой.

После анализа собранных данных предлагается выделить одну зону в границах заказника – особо защитных участков лесов.

1.7.4. Режим охраны заказника (с учётом предлагаемых изменений)

На территории заказника запрещается:

- 1) разработка и распашка земель дополнительно к существующим площадям, за исключением случаев, указанных в подпункте 7 пункта 15 настоящего Положения;
- 2) рубка леса, за исключением случаев, указанных в подпункте 8 пункта 15 настоящего Положения;

- 3) выпас скота;
- 4) проведение ирригационных и гидромелиоративных работ;
- 5) устройство дамб, плотин, прудов и других гидротехнических сооружений;
- 6) выкашивание травы до 15 июля;
- 7) выкашивание травы вкруговую (от периферии к центру) во избежание гибели молодняка птиц и мелких животных;
- 8) промысловая, спортивная и любительская охота и другие виды пользования животным миром, за исключением видов пользования и деятельности, указанных в подпунктах 1- 3, 5 пункта 15 настоящего Положения;
- 9) ловля рыбы всеми способами, за исключением способов, указанных в подпункте 4 пункта 15 настоящего Положения;
- 10) пуск палов и выжигание растительности;
- 11) проезд на механических транспортных средствах вне дорог, на снегоходах и моторных лодках, за исключением проезда лиц, указанных в подпункте 6 пункта 15 настоящего Положения;
- 12) размещение складов ядохимикатов, горюче-смазочных материалов, накопление, обезвреживание, размещение бытовых, промышленных и иных видов отходов (за исключением временного хранения порубочных остатков);
- 13) нахождение лиц с оружием и собаками, за исключением лиц, указанных в подпункте 6 пункта 15 и случаев, указанных в подпунктах 2, 3 пункта 15 настоящего Положения;
- 14) нахождение лиц с капканами, сетями, вентерями, петлями, шатрами, перевесами, самоловными крючками, электроудочками и другими запрещенными орудиями лова;
- 15) сбор лекарственных растений, заготовка пищевых лесных ресурсов гражданами и юридическими лицами для ведения предпринимательской деятельности;
- 16) любые виды хозяйственной деятельности, рекреационного и иного природопользования, которые влекут негативные последствия для сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов, редких видов животных и растений, занесённых в Красную книгу Алтайского края и мест их обитания, а также сохранения водно-болотных природных комплексов и их компонентов;
- 17) проведение лесохозяйственных мероприятий, кроме противопожарных и лесовосстановительных (в том числе распашка территории под закладку лесных культур), в период гнездования птиц (с 15 марта до 15 июля).

На территории заказника допускается:

- 1) применение биологических средств борьбы с вредными организмами – по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края, в ведении которого находится заказник;
- 2) отстрел, отлов диких животных при возникновении эпизоотии – по заключению органов санитарно-эпидемиологического и ветеринарного надзора и согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края, в ведении которого находится заказник;
- 3) регулирование численности охотничьих животных в целях охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предотвращения от заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, предотвращения нанесения ущерба сельскому и лесному хозяйству, животному миру и среде его обитания с разрешения специально уполномоченного органа по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края, в ведении которого находится заказник;
- 4) рыбная ловля ручной удочкой;
- 5) сбор почвенных, зоологических и ботанических коллекций – по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края, в ведении которого находится заказник;
- 6) проезд на всех видах транспорта, а также нахождение с оружием при осуществлении служебной деятельности должностных лиц государственного учреждения по охране

заказника, органов, осуществляющих государственный экологический надзор, специально уполномоченных органов по охране, надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, органов, уполномоченных в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов; должностных лиц, находящихся при исполнении служебных обязанностей, наделенных в соответствии с действующим законодательством полномочиями осуществлять осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов;

7) проведение до 15 марта и после 15 июля охранных, биотехнических, противопожарных мероприятий, в том числе распашка минерализованных полос; проведение лесовосстановительных мероприятий, в том числе распашка территорий под закладку лесокультур;

8) проведение до 15 марта и после 15 июля выборочных санитарных рубок (вырубка погибших и поврежденных деревьев) в соответствии с действующим лесным законодательством, настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами, регулирующими лесные правоотношения;

Управлением лесами Алтайского края предлагается изложить подпункт 8 в следующей редакции:

«проведение выборочных рубок леса интенсивностью не более 30%»;

9) проведение геологоразведочных работ и добычи полезных ископаемых при наличии проекта рекультивации нарушенных земель, выполненного в соответствии с требованиями природоохранного законодательства, и положительного заключения государственной экологической экспертизы;

Управлением по недропользованию по Алтайскому краю предлагается изложить подпункт 9 в следующей редакции:

«проведение геологоразведочных работ и добычи полезных ископаемых»;

10) строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов, назначение которых не противоречит целям и задачам заказника, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию данных объектов;

11) сбор лекарственных растений, заготовка гражданами пищевых лесных ресурсов для собственных нужд;

12) рекреационное использование территории заказника в соответствии с действующим законодательством;

13) организованный экотуризм – по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края, в ведении которого находится заказник.

1.7.5. Обоснование изменения режима заказника в части допустимости воздействия хозяйственной деятельности по разведке и добыче полезных ископаемых на объекты охраны заказника.

ООО «Недра» представлены предложения по внесению изменений в положение о государственном природном комплексном заказнике краевого значения «Залесовский». Предлагаемые изменения составлены с целью исключения из перечня запрещённых видов хозяйственной деятельности геологоразведочных работ и добычи полезных ископаемых и отнесения этих видов недропользования к числу разрешённых на территории заказника.

В пределах заказника находится крупное месторождение алюминиевого сырья – Бердско-Майское – с разведанными запасами категории В+С1 15,1 млн. т, числящимися на государственном балансе, а также крупнейшее в Алтайском крае месторождение цементного сырья – Бердско-Майское – с разведанными запасами категорий С1+С2: известняков в количестве 521,7 млн. т и глин – 109,3 млн. т, учтёнными государственным кадастром месторождений. Кроме того, в результате геологоразведочных работ,

проведённых в разные годы, выделен Верхне-Бердский золотороссыпной узел с прогнозными ресурсами золота 615 кг и выявлены 7 перспективных проявлений бокситов.

Вышеуказанные минерально-сырьевые ресурсы будут востребованы к освоению уже в самые ближайшие годы. Так, золотороссыпные объекты могут быть переданы недропользователям путём проведения аукционов уже в 2011 году.

Бокситы представлены Бердско-Майским месторождением и семью перспективными проявлениями. Бердско-Майское месторождение почти полностью расположено на правом берегу р. Бердь, охватывает часть бассейна р. Павловки.

Разработка залежей бокситов ориентировочно будет производиться на площади – 27 га. В результате отработки ландшафт территории будет нарушен отвалами пород.

Золото. Территория заказника является частью Верхне-Бердского золотороссыпного узла. В пределах заказника известен ряд золотоносных россыпей, сосредоточенных на двух площадях: Павловской и Таловской. Павловская площадь охватывает бассейн р. Павловки – правого притока р. Бердь. Россыпи локализованы в аллювиальных отложениях речных долин: р. Павловка, р. Хариусовка, р. Хвощёвка, р. Средняя Павловка, руч. Бобровый, руч. Рукин. Таловская площадь охватывает верхнюю часть бассейна р. Бердь. Россыпи приурочены к аллювиальным отложениям речных долин: р. Таловка, р. Бердь, р. Бол. Гусиха.

Цементное сырьё представлено одним крупным месторождением – Бердско-Майским. Месторождение расположено на правом берегу р. Бердь, охватывая бассейн руч. Чируха южнее пос. Заломка. Месторождение включает площадь в несколько квадратных километров. Разработку Бердско-Майского месторождения цементного сырья планируется вести открытым способом.

Геологическое изучение золотоносных россыпей предполагается провести в течении трёх лет. Изучение будет проведено путём бурения малоглубинных (5–15 м) скважин ударно-канатного бурения, общим объёмом ориентировочно 3000 п. м (ежегодно по 1000 п. м). В процессе работ будет задействовано две самоходные буровые установки с сопровождающими грузовым и вахтовым автомобилями. Передвижение техники будет осуществляться в пределах речных долин в полосе шириной 40 м. Заправка установок дизельным топливом осуществляется на специально устроенных стационарных складах ГСМ. Продолжительность геологического доизучения алюминиевого и цементного сырья предположительно составит пять лет. Работающие механизмы будут рассредоточены на площади более 30 км².

Промышленную эксплуатацию золотоносных россыпей предполагается провести раздельным способом с предварительным удалением торфов механизированным способом (дизельными экскаваторами, бульдозерами на базе трактора Т-170 и автосамосвалами КРАЗ, или аналогичными техническими средствами). Оработка россыпей будет выполняться полигонами, снизу вверх по течению реки. Оработанное пространство нижнего блока будет служить отстойником для осветления технологической воды при отработке верхнего блока. Длина обрабатываемого полигона колеблется от 400 до 750 м. Добыча и транспортировка песков к обогатительной установке (промприбору типа ГЭП или ПГШ) производится бульдозерами. На отработку Павловской площади с учётом рекультивации ориентировочно потребуется 4 года, добычные работы в пределах Таловской площади займут 3 года.

Оработка россыпей будет осуществляться открытым способом. При отработке россыпей воздействия на окружающую среду будут происходить в следующих направлениях:

- привнос вредных веществ в окружающую среду при эксплуатации технических средств на добыче и обогащении;
- техногенное воздействие на компоненты природной среды: атмосферу, водные ресурсы, почвы, флору и фауну;

- изменение естественной природной поверхности рельефа и создание новых техногенных форм.

Добычу цементного сырья планируется вести круглогодично. При добыче будут применяться взрывные работы. Часть отвалов будет сохранена, что обеспечит более высокую степень организации поверхности и позволит использовать значительную части территории в сельском хозяйстве – под пастбище. На территории месторождения имеется древесная растительность. Вырубка деревьев, фиксирующихся в пределах месторождения, будет производиться в установленном порядке. По окончании работ карьер будет рекультивирован, при этом планируется создание на рекультивируемой территории форм и ландшафтов, благоприятных для обитания животных и произрастания растительности.

Воздействие на водные ресурсы.

Участки отработки россыпей золота будут располагаться на русловых и пойменных участках речных долин. Проектируемыми добычными полигонами вскрывается водоносный горизонт. Речной поток будет отведен по временному руслу – руслоотводной канаве. Суммарная протяженность руслоотводных канав порядка 3200 м. Населённых пунктов в районе расположения россыпей в настоящее время не существует, следовательно, фактор снижения дебета в водозаборных скважинах и понижения уровня воды в колодцах можно проигнорировать. Следует ожидать размыв бортов руслоотводных канав, и увеличение твердого стока на отдельных участках. По откосам дамб, со стороны водного потока, предполагается размещение настилов из древесной и кустарниковой растительности, остающихся при расчистке площадок. Поступление воды в отработанные полигоны (отстойники) будет осуществляться за счет фильтрации дренажных вод и сброса воды при осушении добычных полигонов. После отработки первого полигона его выработанное пространство используется как отстойник (гидроотвал) для следующего, расположенного выше, полигона.

Воздействие на территорию и земельные ресурсы.

В результате отработки россыпей ландшафт территории будет нарушен отвалами пород. Из опыта аналогичных работ предусматривается, что на месте отработанных полигонов будут организованы рыборазводные водоемы.

Воздействие на флору и фауну.

Решение о вырубке отдельных деревьев и небольших массивов, фиксирующихся в пределах месторождения, будет решаться в установленном порядке.

Качественный состав и количественное развитие ихтиофауны в целом относительно бедны. В-основном, это непромысловые виды – елец, речной голянь, пескарь, сибирская щиповка, ерш, окунь. При прохождении водосбросных и водоотводных траншей в связи с большими сроками их проведения будет дана возможность ухода рыбе вместе с осушаемыми водоемами. По завершению горных работ и рекультивации участка будет создана система водоемов, имеющих связь с рекой, что обеспечит более благоприятные условия для проживания речной фауны, нежели до проведения горных работ.

Места обитания представителей фауны, предположительно, затронуты не будут. Тем не менее, планируется принимать меры по отпугиванию животных и, при необходимости, вынуждению их к переселению.

Социально-экономические показатели.

Условный экономический ущерб, наносимый природе, определяется как сумма ущербов, наносимых различным видам реципиентов в пределах зоны нарушения природной среды. По аналогии с действующими предприятиями он оценивается в 1 млн. руб. Стоимость ресурсов золота составит 848,7 млн. руб. Налог на добычу полезных ископаемых (6% от стоимости золота) составит 51 млн. руб., из которых в бюджет Залесовского района поступит порядка 20 млн. руб. (5 млн. руб./год).

Средняя численность рабочих золотодобывающей артели составляет 50 человек. Средняя зарплата порядка 30 тыс. руб. Рабочие будут набираться из числа местных жителей, таким образом, будет трудоустроено порядка 100 человек.

2. АНАЛИЗ ОБЪЕКТА ЭКСПЕРТИЗЫ

2.1. Оценка на соответствие требованиям законодательства в области охраны окружающей среды.

2.1.1. Оценка представленных материалов.

Заказчиком проведены согласования проекта положения о заказнике с Управлением лесами Алтайского края и Управлением по недропользованию по Алтайскому краю, которыми представлены свои предложения по режиму особой охраны заказника.

Представленные на рассмотрение материалы комплексного экологического обследования содержат:

- характеристику климатических особенностей района расположения заказника;
- геоморфологическую, геологическую, гидрологическую характеристику района;
- характеристику почвенного и растительного покрова рассматриваемой территории;
- характеристику флоры и охраняемых видов растений, лесных ресурсов;
- характеристику фауны и обзор редких видов животных;
- социально-демографические особенности района и оценку потребностей населения в природных ресурсах;
- хозяйственное использование территории, основные источники и виды загрязнения окружающей среды;
- эколого-социальное обоснование организации заказника;
- характеристику экологической значимости природных комплексов и объектов, нуждающихся в особой охране;
- характеристику эколого-познавательной и рекреационной ценности территории;
- характеристику антропогенной нарушенности территории;
- оценку экономической эффективности функционирования заказника;
- обоснование необходимости прекращения или ограничения хозяйственной деятельности;
- обоснование сохранения статуса комплексного природного заказника;
- оценку возможных вариантов оптимального размера, границ и зонирования ООПТ;
- характеристику режима охраны заказника с учетом предлагаемых изменений;
- предложения по организации охраны, рекреационного использования и мониторинга ООПТ;
- предложения по изменению режима особой охраны заказника;
- оценку воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и экосистемы заказника.

2.1.2. Оценка представленных предложений по изменению режима заказника.

В согласовательном письме из Управления по недропользованию по Алтайскому краю указано на необходимость разрешения геологоразведочных работ и добычи полезных ископаемых на территории Залесовского заказника. Однако Комиссия с представленным мнением не может согласиться по следующим основаниям.

Согласно Положению, государственный природный заказник «Залесовский» по своему профилю является комплексным (ландшафтным) и предназначен для сохранения природного комплекса черневых лесов Салаира, мест естественного обитания и воспроизводства животных и растений, в том числе занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Алтайского края, поддержания экологического

баланса и благоприятной окружающей среды для человека, пополнения прилегающих к заказнику охотничьих угодий охотничьими ресурсами.

В действующем Положении о Залесовском заказнике установлен запрет на геологоразведочные работы и добычу полезных ископаемых. Данный запрет в полной мере согласуется с возложенными на указанный заказник природоохранными задачами.

Литогенная основа (рельеф и поверхностные отложения) является наиболее стабильным компонентом ландшафтов, в значительной мере определяющим свойства других компонентов (в первую очередь почв и растительности), структуру и функционирование ландшафта в целом. Преобразование литогенной основы считается наиболее сильным фактором трансформации ландшафтов, так как при этом воздействию подвергаются все без исключения компоненты.

Довод ООО «Недра», что «перспективы социально-экономического развития региона в современных условиях не мыслимы без вовлечения в промышленное освоение богатств минерально-сырьевой базы края», применительно к территории Залесовского заказника неприменим. Согласно Концепции устойчивого развития, принятой на Международной конференции ООН в Рио-де-Жанейро (1992), экологические интересы общества выступают в качестве равноправных с экономическими, а в современных условиях нередко оказываются более приоритетными.

Кроме того, Федеральный закон «О недрах» (в редакции Федерального закона от 29.04.2008 N 58-ФЗ) предусматривает, что **в целях обеспечения в перспективе потребностей Российской Федерации в стратегических и дефицитных видах полезных ископаемых из не предоставленных в пользование участков недр формируется федеральный фонд резервных участков недр** (ст. 2.2.).

В соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил формирования федерального фонда резервных участков недр» (подпункт «в» пункта 3), **в федеральный фонд резервных участков недр включаются участки недр, расположенные на особо охраняемых природных территориях.**

Таким образом, месторождения полезных ископаемых (золото и бокситы) на территории Залесовского заказника должны быть отнесены к федеральному фонду резервных участков недр, и сохраняться **в интересах будущих поколений народов Российской Федерации**, что является одной из основных задач государственного регулирования отношений недропользования (ст. 35 ФЗ «О недрах»).

Разведка и добыча полезных ископаемых в границах Залесовского заказника нанесет невосполнимый ущерб охраняемым в его границах ландшафтам, а также скажутся на ландшафтах всей долины р. Бердь. На территории заказника находится исток р. Бердь. Общеизвестно, что хозяйственное воздействие на ландшафты верховьев речных долин, обязательно отражается на расположенных ниже по течению рек территориях. Неубедительным выглядит заключение ООО «Недра», что «концентрация частиц, оставшихся во взвешенном состоянии, скорее всего не превысит естественных колебаний в этот период». Очевидно, что объемы твердого стока возрастут многократно, и это не сможет не отразиться на состоянии всей реки Бердь, в том числе в границах Новосибирской области.

В процессе обработки золотоносных россыпей, в местах, где выявленные золотоносные струи расположены непосредственно в русле водотока, речной поток будет отведен по временному руслу – руслоотводной канаве. Это противоречит подпункту 5 пункта 14 Положения о Залесовском заказнике, запрещающему на его территории устройство дамб, плотин, прудов и других гидротехнических сооружений. Кроме этого, как утверждается в Предложениях по внесению изменений в положение о государственном природном комплексном заказнике краевого значения «Залесовский» (ООО «Недра»), «наибольшую опасность может представлять образование волны прорыва, формирующейся в случае внезапного разрушения дамб».

Согласно предложениям «ООО Недра» в процессе разведки и добычи полезных ископаемых будет задействовано ограниченное количество техники. Передвижение техники будет осуществляться в пределах речных долин. Однако и это противоречит действующему положению о Залесовском заказнике, в частности подпункту 11 пункта 14, запрещающему проезд по территории на механических транспортных средствах вне дорог.

Кроме того, планируемые работы по разведке и добыче полезных ископаемых будут противоречить следующим положениям действующего режима особой охраны, **запрещающим:** разработку и распашку земель; рубки леса, за исключением выборочных санитарных; проведение ирригационных и гидромелиоративных работ; размещение складов горюче-смазочных материалов, накопление, обезвреживание, размещение бытовых, промышленных и иных видов отходов; любые виды хозяйственной деятельности, которые влекут негативные последствия для объектов охраны заказника (подпункты 1, 2, 4, 12, 16 пункта 14 Положения о заказнике).

Разработчик предложений констатирует, что «в результате отработки россыпей ландшафт территории будет нарушен отвалами пород. С целью улучшения ландшафта и устранения последствий техногенного воздействия на компоненты окружающей среды проектом предусмотрена рекультивация». Фраза «с целью улучшения ландшафта» является несостоятельной с научной точки зрения и неприемлемой применительно к особо охраняемой природной территории, каковой является Залесовский заказник.

ООО «Недра» для сохранения редких растений, оказавшихся в зоне воздействия горных разработок, предлагает провести работы по их пересаживанию. Данное заключение представляется противоречащим законам биогеографии, экологии и принципам территориальной охраны природы, в частности принципу охраны «in situ», являющемуся одним из основных, согласно Конвенции о биологическом разнообразии (1992).

Разработчик предложений утверждает, что древесная растительность непосредственно в пределах речных долин редка. В тоже время в научном отчете по теме: «Проведение научных исследований на территории государственного природного комплексного заказника краевого значения «Залесовский» в Залесовском районе Алтайского края» (АлтГУ, 2011) утверждается обратное: «Темнохвойные леса сохранились в заказнике фрагментарно, вследствие рубок главного пользования прежних лет и, в массе своей, приурочены к водоохраным зонам рек и ручьев».

Также нельзя согласиться с редакцией проекта положения о заказнике, представленного заказчиком экспертизы. Действующим положением о заказнике проведение геологоразведочных работ и добычи полезных ископаемых запрещено. Разработчик документации (Алтайский государственный университет), представленной на экологическую экспертизу не только не приводит доводов в пользу разрешения геологоразведки и добычи полезных ископаемых, но, наоборот, считает эту деятельность недопустимой. В связи с этим, остается не понятным, почему заказчик экспертизы самовольно и необоснованно изменил данное положение режима особой охраны.

Предлагаемая редакция положения о заказнике противоречит действующему законодательству.

В соответствии с федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ, в ст. 3 в качестве основных принципов охраны окружающей среды на территории РФ подлежащих соблюдению при осуществлении хозяйственной и иной деятельности органов государственной власти РФ, органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающих воздействие на окружающую среду указаны:

учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды.

Также в Алтайском крае принят и действует Закон Алтайского края от 1 февраля 2007г. № 3-ЗС «Об охране окружающей среды в Алтайском крае», в соответствии с нормами которого, охрана окружающей среды на территории Алтайского края основывается на принципах, закрепленных в вышеназванном федеральном законе. Статья 14 Закона АК №3-ЗС от 1 февраля 2007 г. предусматривает меры охраны природных объектов, в соответствии с которыми, на особо охраняемых природных территориях краевого и местного значения запрещается осуществление хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей целям организации особо охраняемых природных территорий, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду и ведущей к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной. При этом в соответствии со ст. 15 названного закона, биологическое и ландшафтное разнообразие подлежит сохранению и государственной защите в пределах ведения и полномочий органов государственной власти Алтайского края на всей территории Алтайского края независимо от целевого назначения земель.

Согласно ст. 22 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» № 33-ФЗ от 14 марта 1995 г. (с изменениями и дополнениями) государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса. На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

Добыча полезных ископаемых, а также геологоразведочные работы не соответствуют целям и задачам Залесовского заказника, особенно в местах обитания растений и животных, занесенных в Красную книгу Алтайского края и Красную книгу Российской Федерации, и в местах концентрации ценных охотничьих видов, являющихся местом их воспроизводства и расселения на сопредельные территории. Трансформация ландшафтов в результате добычи полезных ископаемых противоречит профилю заказника – комплексный, одной из задач которого является сохранение целостности ландшафтов.

В связи с этим, пункт о разведке и добыче полезных ископаемых на территории заказника необходимо перенести в раздел полностью запрещаемой деятельности.

Управлением лесами Алтайского края предлагается разрешить в заказнике проведение выборочных рубок леса интенсивностью не более 30%. При этом, какого-либо экологического обоснования допустимости воздействия таких рубок на объекты охраны заказника не приводится.

В то же время, как следует из отчета о проведении научных исследований на территории Залесовского заказника (АлтГУ, 2011), именно рубки леса явились причиной уничтожения пихтовых насаждений, являющихся основным компонентом черневых лесов, и абсолютно противоречат целям и задачам Залесовского заказника – сохранению природных экосистем черневой тайги Салаирского кряжа. Рубки, приводящие к изменению микроклимата, который создают пихтачи, приводят к необратимым утратам реликтовых видов.

Такие действия недопустимы, в связи с чем, Комиссия не может согласиться с предложениями Управления по недропользованию по Алтайскому краю (разрешение геологоразведочных работ и добычи полезных ископаемых) и Управления лесами Алтайского края (разрешение выборочных рубок леса интенсивностью не более 30%).

2.2. Оценка обоснованности выбора площади и границ заказника

Содержание материалов комплексного экологического обследования в полной мере раскрывают особое природоохранное, научное, рекреационное и эстетическое значение территории заказника.

Заказник расположен в Залесовском районе Алтайского края и существует с 1977 года, его площадь по уточненным данным составляет 30315 га и соответствует 9,3 % от территории района.

Наличие значительного видового разнообразия фауны и флоры, обитание редких и исчезающих видов, требующих особой охраны, а также наличие типичных (эталонных) и уникальных биоценозов и ландшафтов дает основание для сохранения за территорией статуса заказника регионального значения комплексного профиля.

Заказник в настоящих границах занимает достаточную площадь для выполнения функций поддержания экологического баланса и сохранения биоразнообразия региона, создает возможность для восстановления численности охотничье-промысловых животных. Расположение заказника (верховья реки Бердь) оптимально с точки зрения сохранения речных экосистем и гидрологического режима территории.

Особо охраняемая природная территория существует более 34 лет, население района положительно относится к заказнику. В связи с чем, изменение площади и границ заказника недопустимо.

2.3. Оценка достаточности разработанных мероприятий по сохранению природных комплексов и объектов заказника.

2.3.1. Оценка проекта постановления и положения о заказнике.

Проект постановления администрации Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278» разработан в соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» и Законом Алтайского края «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае» и, в основном соответствует требованиям законодательства в указанной сфере.

Следует особо отметить, что проектом постановления предусматривается поручение Управлению лесами Алтайского края обеспечить соответствие лесохозяйственных регламентов лесничеств, входящих в границы государственных природных заказников краевого значения, настоящему постановлению.

В то же время, для обеспечения полного учета границ и режима заказника в документах лесного планирования, необходимо отнесение лесных кварталов, входящих в территорию заказника, к особо защитным участкам лесов.

В действующей редакции лесохозяйственного регламента Залесовского лесничества никак не отражены ограничения на заготовку древесины на лесных участках, входящих в территорию заказника, а также места обитания редких и исчезающих видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Алтайского края.

Наличие популяций редких растений и животных на территории Залесовского заказника, входящего в границы Залесовского лесничества, подтверждено Красной книгой Алтайского края (2006 г.), а также действующей редакцией Положения о заказнике «Залесовский» и материалами, представленными на экспертизу.

Лесоустроительной инструкцией, утвержденной приказом МПР России от 06.02.2008 № 31 (Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 мая 2008 года № 11648) предусмотрены категории особо защитных участков лесов (ОЗУ), специально выделяемые для сохранения редких видов животных и растений (участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений, места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных). Выделение таких ОЗУ предусмотрено и Лесным планом Алтайского края (разделы 1.1.6, 1.1.8). Однако, согласно таблице 3.2.1 регламента, такие категории ОЗУ в Залесовском лесничестве не выделяются.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (статья 60) растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания. В соответствии с Федеральным законом «О животном мире» (статья 24) действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги, не допускаются.

В то же время, одной из задач заказника «Залесовский» является сохранение мест обитания редких видов животных и растений, в том числе включенных в Красные книги РФ и Алтайского края.

Таким образом, территория государственного лесного фонда в границах заказника должна быть отнесена к ОЗУ с запретом рубок леса, за исключением выборочных санитарных рубок погибших и поврежденных насаждений (ст. 107 Лесного кодекса РФ).

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации (п.39 статьи 81) выделение особо защитных участков лесов и установление их границ относится к полномочиям Российской Федерации. В соответствии с Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 736 (п. 5.4.4), выделение особо защитных участков, установление и изменение их границ относится к полномочиям Рослесхоза.

Отнесение лесов ООПТ регионального значения к особо защитным участкам лесов поддерживается Федеральным агентством лесного хозяйства.

Так, приказом Рослесхоза от 10.11.2009 № 473 (в ред. Приказа Рослесхоза от 26.04.2010 N 149) «О выделении особо защитных участков на территории Московской области и установлении их границ» (Приложение 1) все леса в границах особо охраняемых природных территориях, расположенные на территории Московской области, отнесены к особо защитным участкам лесов.

В связи с изложенным, п. 5 проекта постановления администрации Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278» необходимо дополнить абзацем следующего содержания:

Управлению лесами Алтайского края подготовить и направить в Федеральное агентство лесного хозяйства материалы, обосновывающие выделение особо защитного участка лесов в границах государственного природного заказника «Залесовский».

2.3.2. Оценка достаточности разработанных мероприятий по сохранению флоры

По результатам научных исследований на территории заказника в 2011 г. представлена характеристика растительного покрова территории. В связи с тем, что основные площади заказника заняты лесными массивами, дана подробная характеристика лесной растительности.

Основу растительного покрова территории заказника составляют черневые леса. Территория заказника охватывает значительный спектр растительных ассоциаций Салаирского кряжа – от черневой тайги и смешанных лесов, до высокотравных лугов. На территории

заказника «Залесовский» зарегистрировано 486 видов высших сосудистых растений из 289 родов и 77 семейств.

К числу лекарственных растений, используемых в народной и официальной медицине, в Залесовском заказнике относится более пятидесяти видов. Среди них береза повислая, крапива двудомная, василисник простой, василисник малый и многие др.

Наиболее ценными медоносными растениями Залесовского заказника являются: боярышник кроваво-красный, яблоня ягодная, шиповники иглистый и майский, малина обыкновенная, кровохлебка лекарственная, карагана древовидная и др.

Проведенная инвентаризация флоры Залесовского заказника показала: флора заказника включает 7 видов редких и исчезающих растений и значительное число хозяйственно-ценных видов. На территории заказника произрастают три вида высших сосудистых растений и один вид лишайников занесенных в «Красную книгу Алтайского края» (2006):

Гроздовник многораздельный – *Botrychium multifidum* (S.G. Gmelin) Rupr.

Волчегодник обыкновенный – *Daphne mezereum* L.

Кандык сибирский – *Erythronium sibiricum* (Fisch. et Mey.) Kryl.

Лобария легочная – *Lobaria pulmonaria* (L.) Hoffm.

Последние два вида занесены и в «Красную книгу РФ» (2008).

Три вида растений, произрастающие в заказнике, являются ресурсными видами растений. Они сокращают свой ареал на территории края и занесены в «Красную книгу Алтайского края» (2006):

Щитовник мужской – *Dryopteris filix-mas* (L.) Schott.

Адонис сибирский – *Adonis sibirica* Patr. in Ledeb.

Пион марьин корень – *Paeonia anomala* L.

Лимитирующими факторами для всех этих растений являются вырубка лесов, хозяйственная деятельность человека, приводящая к сокращению численности популяций.

В материалах представлена характеристика антропогенной нарушенности территории заказника. Показано, что отрицательное воздействие на растительность заказника оказывают рубки леса. Отмечено, что антропогенное влияние на флору особенно усиливается при внедрении в фитоценозы адвентивных видов, занесённых человеком в результате хозяйственной деятельности.

Черневая тайга возникла на месте третичных широколиственных лесов и включает третичный реликтовый комплекс видов растений. Отличительная особенность черневой тайги – наличие в травяном покрове реликтового элемента – волчегодника обыкновенного (*Daphne mezereum*), свойственного широколиственным лесам. В результате рубок лесных насаждений, происходит изменение микроклимата, который создает полог леса. Резко изменяются условия освещенности и влажности. Это приводит к необратимым утратам реликтовых видов растений. Реликтовые сообщества крайне уязвимы для внешних воздействий.

Другой важной проблемой для всех заказников является сохранение видов растений внесенных в Красные книги российской Федерации и Алтайского края. Все эти растения обладают одним общим свойством – слабой устойчивостью к изменяющимся условиям среды. Поэтому предлагаемый Управлением лесами Алтайского края режим лесопользования, при котором на всей территории заказника допускается возможность проведения выборочных рубок леса интенсивностью 30%, приведет к разрушению уникальной экосистемы черневой тайги на территории Залесовского заказника.

По аналогичной причине недопустимо и предложение Управления по недропользованию по Алтайскому краю о разрешении на территории заказника разведки и добычи полезных ископаемых. Деятельность по разведке и добыче недр связана с разрушением наземного растительного покрова и нарушением гидрологического режима рек, что неизбежно самым пагубным образом скажется на состоянии лесных и

околоводных растительных сообществ. Кроме того, это приведёт к прямому уничтожению местообитаний большой группы видов растений.

Фрагментация и деградация экосистем заказника в результате заготовки древесины (даже в порядке выборочных рубок), разведки и добычи полезных ископаемых, может привести к уничтожению критических местообитаний реликтовых видов растений, что может повлечь за собой гибель целых популяций указанных видов.

В соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (п.1 ст. 24), на территориях государственных природных заказников постоянно или временно **запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.**

По территории заказника довольно равномерно распространены виды растений, внесенные в Красную книгу Российской Федерации (2008), это – кандык сибирский и лишайник лобария легочная. Выделение части территории под какую-либо хозяйственную деятельность приведёт к разрушению местообитаний данных растений, что является нарушением природоохранного законодательства.

В соответствии со статьей 60 (п.1) Федерального закона «Об охране окружающей среды», в целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждаются Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации. Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов **и ухудшающая среду их обитания.**

Следует отметить, что не допускаются действия, которые не только уже приводят к разрушению среды обитания редких и исчезающих видов, но и **могут привести к указанным последствиям.**

В соответствии с Федеральным законом "Об экологической экспертизе" (статья 3) одним из принципов государственной экологической экспертизы является **презумпция потенциальной экологической опасности.**

В предложениях по разрешению на территории заказника деятельности по разведке и добыче полезных ископаемых (предложено Управлением по недропользованию Алтайского края), а также разрешению выборочных рубок интенсивностью до 30 % (предложено Управлением лесами Алтайского края) не содержится обоснований того, что указанные виды хозяйственной деятельности не причинят вреда местам обитания «краснокнижных» видов.

Более того, разработчик предложений по изменению режима заказника (ООО «Недра») предлагает проводить работы по пересаживанию редких растений, что прямо противоречит норме Федерального закона «Об охране окружающей среды», устанавливающей запрет на хозяйственное использование «краснокнижных» видов. К тому же, остается непонятным, каким образом можно осуществить пересаживание такого, например, вида растений, как лобария легочная, произрастающего на деревьях. Очевидно, что среди разработчиков предложений не было ни одного специалиста-ботаника.

Требования по сохранению среды обитания редких и исчезающих растений содержатся и в лесном законодательстве. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации (статья 59), в целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или красные книги субъектов Российской Федерации, **может запрещаться осуществление деятельности, негативное воздействие которой приведет или может привести к сокращению численности таких растений и (или) ухудшению среды их обитания, либо могут устанавливаться ограничения осуществления этой деятельности.**

Таким образом, Лесной кодекс допускает установление запретов и ограничений на деятельность (в том числе различные виды лесопользования), которая может привести к гибели или ухудшению среды обитания редких и исчезающих лесных растений.

В соответствии с Правилами заготовки древесины, утвержденными приказом МПР России от 16.07.2007 N 184 (зарегистрированы в Минюсте РФ 22 октября 2007 г. N 10374) (п.10) при заготовке древесины подлежат сохранению особи видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в красные книги субъектов Российской Федерации, а также места их обитания.

Таким образом, Правила заготовки древесины однозначно устанавливают обязательность сохранения мест обитания редких и исчезающих видов при заготовке древесины.

Противоречие хозяйственной деятельности, приводящей к разрушению природных комплексов и их компонентов, задач заказника и природоохранному законодательству доказано судебной практикой (Решение Залесовского районного суда Алтайского края по гражданскому делу № 2-58/10 от 27 мая 2010 г.).

Учитывая изложенное, разрешение на территории заказника деятельности по разведке и добыче полезных ископаемых (предложено Управлением по недропользованию по Алтайскому краю), а также разрешение выборочных рубок интенсивностью до 30 % (предложено Управлением лесами Алтайского края) недопустимо.

2.3.3. Оценка достаточности разработанных мероприятий по сохранению фауны.

Представленные материалы глубоко и в полном объеме характеризуют животный мир заказника. В материалах дана характеристика сообществ птиц и мелких млекопитающих, в полном объеме представлена характеристика наличия представителей классов земноводные и пресмыкающиеся, также представлен обзор видов фауны, включённых в Красную книгу Алтайского края и Красную книгу Российской Федерации.

Одной из основных задач Залесовского заказника является сохранение комплекса животных черневой тайги. Коренные осиново-пихтовые лесные формации Салаирского края сильно пострадали под влиянием антропогенных факторов, в первую очередь рубок леса. Тем не менее, зооценозы заказника в целом продолжают сохранять черты черневоотаежного комплекса. Биологическое разнообразие территории повышают сообщества животных открытых местообитаний – лугов, лесных полян, а также водноболотных биотопов (заболоченные поймы рек и ручьев, старицы).

В настоящее время в заказнике отмечено 8 видов костных рыб, 3 вида амфибий, 3 вида рептилий, 120 видов птиц и 48 видов млекопитающих. Фрагментарные данные имеются о фауне высших чешуекрылых, преимущественно позднелетнего аспекта.

Залесовский заказник имеет большое значение для сохранения популяций редких видов животных черневых лесов. 34 вида животных, отмеченных в заказнике, включены в Красные книги различного ранга.

27 видов включены в Красную книгу Алтайского края (2006): медицинская пиявка, ленточник Гельмана, перламутровка непарная, голубянка Фальковича, хвостатка Фривальдского, сибирский углозуб, хохлатый осоед, малый перепелятник, орел-карлик, дербник, воробьиный сыч, бородачатая неясыть, иглохвостый стриж, таежный сверчок, синий соловей, соловей-свистун, пестрый дрозд, сибирская белозубка, обыкновенная летяга, прудовая ночница, водяная ночница, ночница Брандта, рыжая вечерница, северный кожанок, двухцветный кожан, сибирский трубконос, речная выдра.

10 видов включены в Красную книгу Российской Федерации (2001): черный аист, большой подорлик, беркут, змеяд, сапсан, дербник, филин, иглохвостый стриж, серый сорокопуд и обыкновенный аполлон.

Четыре вида включены в «Красный список угрожаемых видов» МСОП (IUCN Red List of Threatened Animals): большой подорлик, могильник, сапсан и обыкновенный аполлон. Помимо этого, речная выдра входила в список МСОП 1996 года.

Значительная часть видов животного населения приурочена к водотокам и предпочитают наличие старовозрастных крупных с мощной кроной фаутных деревьев, к числу которых относятся пихта, ель, сосны. Подавляющее большинство редких видов птиц и млекопитающих биологически и биотопически связано с коренными лесами Салаира. Для их сохранения и приумножения необходимо сохранение этих лесов в виде таких репрезентативных территорий, как Залесовский заказник.

Основными лимитирующими факторами для большинства редких видов птиц и млекопитающих заказника являются уничтожение участков старовозрастных лесных насаждений, вырубка дуплистых и фаутных деревьев, используемых для устройства гнезд и убежищ, фактор беспокойства в весенне-летний период и трансформация местообитаний, неизбежно сопутствующие проведению любых лесохозяйственных мероприятий, в первую очередь рубок леса.

Деятельность по разведке и добыче полезных ископаемых связана с разрушением наземного растительного покрова и нарушением гидрологического режима рек, что неизбежно будет являться не только мощнейшим фактором беспокойства для целого ряда представителей фауны, связанных с лесными и околоводными сообществами, но и приведёт к прямому уничтожению местообитаний большой группы видов животных.

Действующим Положением о заказнике разведка и добыча полезных ископаемых на охраняемой территории запрещены. Разрешение данных видов хозяйственного использования территории заказника является нарушением природоохранного законодательства и недопустимо.

Государственный природный заказник «Залесовский» является комплексным (ландшафтным), и предназначен для сохранения всего комплекса экосистем. В том числе для сохранения лесных и водно-болотных угодий как мест естественного обитания животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Алтайского края; сохранения и воспроизводства ценных промысловых видов животных. Новая редакция Положения о заказнике ставит под угрозу уничтожения указанные объекты охраны заказника. Так, например, при добыче золота на реках заказника будут уничтожены места обитания ценного вида рыб – хариуса, а также выдры, внесенной в Красную книгу Алтайского края, что противоречит целям заказника, и является прямым нарушением природоохранного законодательства.

Разведка и добыча полезных ископаемых – это масштабная хозяйственная деятельность, неизбежно сопровождаемая мощнейшим фактором беспокойства. В случае ее реализации заказник не сможет выполнять возложенные на него функции по обеспечению режима покоя для животных, успешного воспроизводства и расселения на сопредельные территории ценных видов охотничье-промысловых животных.

Разработчик предложений по изменению режима заказника (ООО «Недра») констатирует: продолжительность геологического доизучения алюминиевого и цементного сырья предположительно составит пять лет, **работающие механизмы будут рассредоточены на площади более 30 км²**. При добыче золота будут применяться дизельные экскаваторы, бульдозеры на базе трактора Т-170 и автосамосвалы КРАЗ. **Передвижение техники будет осуществляться в пределах речных долин в полосе шириной 40 м.** Добычу цементного сырья планируется вести круглогодично, планируется проведение взрывных работ.

Среди доводов, «обосновывающих» допустимость проведения разведки и добычи полезных ископаемых на территории заказника, приводится следующее:

По завершению горных работ и рекультивации участка будет создана система водоемов, имеющих связь с рекой, что обеспечит более благоприятные условия для проживания речной фауны, нежели до проведения горных работ.

Места обитания представителей фауны, предположительно, затронуты не будут. Тем не менее, планируется принимать меры по отпугиванию животных и, при необходимости, вынуждению их к переселению.

Часть отвалов будет сохранена, что обеспечит более высокую степень организации поверхности и позволит использовать значительную часть территории в сельском хозяйстве - под пастбище.

По окончании работ карьер будет рекультивирован, при этом планируется создание на рекультивируемой территории форм и ландшафтов, благоприятных для жизнеобитания животных и произрастания растительности.

Очевидно, что разработчики предложений не знакомы с азами зоологии, экологии и биогеографии, а приведенные доводы нельзя рассматривать всерьёз.

Разрешение на территории заказника выборочных рубок леса интенсивностью 30%, и, тем более, разведки и добычи полезных ископаемых недопустимо. Предлагаемая редакция Положения о заказнике противоречит следующим нормам природоохранного законодательства:

Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ. (ст. 24 п. 1)

На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ. (ст. 60)

Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

Федеральный закон «О животном мире» от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ. (ст. 24)

Действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги, не допускаются.

Закон Алтайского края «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае» от 18 декабря 1996 г. № 60-ЗС (ст. 8)

1. Пользование особо охраняемыми природными территориями в крае осуществляется исходя из принципов сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

2. Виды пользования, допускаемые на особо охраняемых природных территориях, осуществляются в соответствии с утвержденными положениями об этих территориях, исходя из приоритетности охраняемых природных комплексов и объектов на этих территориях, и не должны противоречить целям образования особо охраняемых природных территорий.

Таким образом, из представленных материалов по обеспечению охраны фауны следует, что разрешение на территории заказника деятельности по разведке и добыче полезных ископаемых (предложено Управлением по недропользованию Алтайского края), а также разрешение выборочных рубок интенсивностью до 30 % (предложено Управлением лесами Алтайского края) противоречит целям и задачам заказника и природоохранному законодательству.

В связи с вышеизложенным, Комиссия предлагает исключить подпункт 9 пункта 15 из разрешенных видов деятельности и отнести разведку и добычу

полезных ископаемых к запрещенным видам хозяйственного использования территории заказника (перенести в пункт 14 Положения о заказнике).

Подпункт 8 пункта 15 сохранить в редакции, представленной разработчиком (без внесения изменений, предлагаемых Управлением лесами Алтайского края).

2.3.4. Оценка функционального зонирования территории и режима охраны заказника

Растительный покров Залесовского заказника в значительной степени определяется разветвленной гидрографической сетью. Ландшафты представляют из себя увалистые расчлененные поверхности с осиново-пихтовыми закустаренными и высокотравными лесами, березово-осиновыми с примесью пихты травяными лесами, широкими с уплощенными вершинами поверхности с осиновыми и пихтово-осиновыми с примесью березы высокотравными лесами. Около 30% территории заказника занимают речные долины, в водоохранных зонах которых располагаются заболоченные луга, древесно-кустарниковые заросли в сочетании с березовыми и елово-березовыми лесами. Также к данным территориям преимущественно приурочены основные массивы пихтовых лесов.

Значительная часть видов животного населения приурочена к водотокам – это и речная выдра, белка-летяга, летучие мыши (Красная книга Алтайского края, 2006), предпочитающие старовозрастные фауговые деревья. К таким сообществам приурочены черный аист, могильник, филин, также внесенные в Красные книги разного ранга.

По территории заказника довольно равномерно распространены виды растений, внесенные в Красную книгу Российской Федерации (2008), это – кандык сибирский и лишайник лобария легочная. Поэтому зонирование на данной уникальной территории практически не представляется возможным. Выделение части территории под какую-либо хозяйственную деятельность приведет к разрушению местообитаний данных растений и животных, что является нарушением природоохранного законодательства.

Таким образом, всю территорию Залесовского заказника необходимо считать зоной особой охраны и установить единый режим.

Предлагаемая разработчиком редакция подпункта 17 пункта 14 проекта Положения разрешает на территории заказника проведение лесовосстановительных мероприятий, в том числе распашку территории под закладку лесных культур, в период гнездования птиц (с 15 марта до 15 июля). Проведение данного вида лесохозяйственных мероприятий в весенне-летний период неизбежно будет приводить к негативному воздействию на объекты охраны заказника. В результате распашки территорий происходит гибель кладок и выводков наземно гнездящихся птиц. Также распашка влечет за собой непосредственное уничтожение редких видов растений и разрушение мест их обитания. Таким образом, данный вид лесохозяйственных мероприятий, проводимый в весенне-летний период, будет вступать в прямое противоречие с целями и задачами заказника и природоохранным законодательством.

Кроме того, подпункт 17 пункта 14 противоречит подпункту 7 пункта 15 проекта Положения, разрешающему проведение лесовосстановительных мероприятий, в том числе распашку территорий под закладку лесокультур, только до 15 марта и после 15 июля.

Данное противоречие необходимо устранить, и запретить мероприятия (кроме противопожарных), связанные с распашкой территорий, в период с 15 марта до 15 июля.

3. ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

3.1. В тексте представленного на экспертизу проекта постановления Администрации края «О внесении изменений в постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 «Об утверждении положений о государственных природных заказниках краевого значения» отсутствует поручение Управлению лесами Алтайского края **подготовить и направить в Федеральное агентство лесного хозяйства материалы,**

обосновывающие выделение особо защитных участков лесов в границах государственного природного заказника «Залесовский».

3.2. В подпункте 17 пункта 14 предусмотрена возможность проведения распашки территорий под закладку лесных культур в период гнездования птиц (с 15 марта до 15 июля), что может негативно сказаться на объектах охраны заказника, и, следовательно, противоречит задачам охраняемой территории и природоохранному законодательству. Кроме того, подпункт 17 пункта 14 противоречит подпункту 7 пункта 15 проекта Положения.

3.3. В материалах содержатся предложения Управления по недропользованию по Алтайскому краю о разрешении на территории заказника геологоразведочных работ и добычи полезных ископаемых, а также предложения Управления лесами Алтайского края о разрешении выборочных рубок леса интенсивностью не более 30%.

Включение указанных предложений в режим заказника будет противоречить его задачам, а также действующему законодательству, что недопустимо.

3.4. Предлагаемая редакция подпункта 9 пункта 15 проекта Положения противоречит целям и задачам заказника и природоохранному законодательству.

В связи с изложенным, предлагается:

3.5. Пункт 5 проекта постановления администрации Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278» дополнить абзацем следующего содержания:

Подготовить и направить в Федеральное агентство лесного хозяйства материалы, обосновывающие выделение особо защитных участков лесов в границах государственного природного заказника «Залесовский».

3.6. Подпункт 17 пункта 14 положения о заказнике изложить в следующей редакции:

«17) проведение лесохозяйственных мероприятий, кроме противопожарных, в период гнездования птиц (с 15 марта до 15 июля)»

3.7. Пункт 14 положения о заказнике дополнить подпунктом 18 следующего содержания:

«18) разведка и добыча полезных ископаемых»

3.8. Подпункт 3 пункта 15 положения о заказнике изложить в следующей редакции:

«3) регулирование численности охотничьих животных в целях охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, с разрешения специально уполномоченного органа по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края, в ведении которого находится заказник;»

3.9. Подпункт 7 пункта 15 изложить в следующей редакции:

«7) проведение охранных, биотехнических, противопожарных мероприятий, в том числе распашка минерализованных полос; проведение лесовосстановительных мероприятий, в том числе распашка территорий под закладку лесных культур кроме случаев, предусмотренных подпунктом 17 пункта 14 настоящего Положения;»

3.10. Подпункт 8 пункта 15 сохранить в редакции, представленной разработчиком (без внесения изменений, предлагаемых Управлением лесами Алтайского края).

3.11. Подпункт 9 пункта 15 исключить.

3.12. Подпункт 11 пункта 15 изложить в следующей редакции:

«11) сбор лекарственных растений, заготовка пищевых лесных ресурсов гражданами для собственных нужд;»

4. ВЫВОДЫ:

На основании анализа представленных на общественную экологическую экспертизу материалов, экспертная комиссия пришла к выводу:

4.1. Намечаемая природоохранная деятельность на территории государственного природного комплексного заказника краевого значения «Залесовский», а также представленные материалы не в полной мере соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды.

4.2. Материалы, обосновывающие внесение изменений в действующее Положение о государственном природном комплексном заказнике краевого значения «Залесовский», а также проект положения о заказнике должны быть отправлены на доработку по приведенным в настоящем заключении замечаниям.

Приложение 1 – Приказ Рослесхоза от 10.11.2009 № 473 (в ред. Приказа Рослесхоза от 26.04.2010 N 149) «О выделении особо защитных участков на территории Московской области и установлении их границ».

Председатель экспертной комиссии

Д.В. Черных

Ответственный секретарь

А.В. Грибков

Члены комиссии

В.Н. Плотников

Д.В. Золотов