

АЛТАЙСКАЯ КРАЕВАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«ГЕБЛЕРОВСКОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЩЕСТВО»

УТВЕРЖДЕНО ПРИКАЗОМ

№ \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2011 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
экспертной комиссии общественной экологической экспертизы

\_\_\_\_\_ 2011 г.

*по объекту:*

***«Материалы комплексного экологического обследования территории Панкрушихинского района для придания правового статуса особо охраняемой природной территории – государственный природный комплексный заказник краевого значения «Панкрушихинский» (внесение изменений в положение)»***

Экспертная комиссия, образована приказом АКОО «Геблеровское экологическое общество» от 8 ноября 2011 г. № 01-ОЭЭ в составе:

- председатель комиссии: - Терехина Т.А., доктор биологических наук, профессор, заведующая кафедрой ботаники биологического факультета ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет»;
- члены комиссии: - Петров В.Ю., кандидат биологических наук, заведующий лабораторией зоологии биологического факультета ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет»;
- Черных Д.В., кандидат географических наук, доцент, старший научный сотрудник лаборатории ландшафтно-водноэкологических исследований и природопользования ИВЭП СО РАН;
- ответственный секретарь - Грибков А.В., председатель АКОО «Геблеровское экологическое общество»

*Заказчик государственной экологической экспертизы:* Краевое государственное бюджетное учреждение «Алтайприрода», г. Барнаул, ул. Никитина, 78.

*Разработчик документации:* Краевое государственное бюджетное учреждение «Алтайприрода», г. Барнаул, ул. Никитина, 78.

**Документы и материалы, представленные для рассмотрения экспертной комиссией:**

№ п/п	Наименование документа
1	Пояснительная записка о внесении изменений в действующее положение о заказнике

2	Материалы комплексного экологического обследования территории Панкрушихинского района для придания правового статуса особо охраняемой природной территории – государственный природный комплексный заказник краевого значения «Панкрушихинский» (внесение изменений в Положение)
3	Проект постановления Администрации Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278» и проект Положения о государственном природном комплексном заказнике краевого значения «Панкрушихинский» в Панкрушихинском районе (с предлагаемыми поправками)
4	Постановление Администрации Алтайского края от 26.06.2007 № 278 "Об утверждении положений о государственных природных комплексных заказниках краевого значения" (с изменениями от 05.02.2008) и Положение о государственном природном комплексном заказнике краевого значения "Панкрушихинский" в Панкрушихинском районе (утв. постановлением Администрации Алтайского края от 26.06.2007 № 278)
5	Письмо Управления лесами Алтайского края от 14.10.2011 № 02-05/1235
6	Письмо ООО «Алтайгипрозем» от 05.08.2011 № 209
7	Заключение государственной экологической экспертизы от 29.12.2006 № 480 по объекту «Материалы комплексного экологического обследования территории Панкрушихинского района для придания правового статуса особо охраняемой природной территории – государственный природный комплексный заказник краевого значения «Панкрушихинский»
8	Заключение государственной экологической экспертизы от 14.09.2010 № 3 по объекту «Материалы комплексного экологического обследования территории Панкрушихинского района для придания правового статуса особо охраняемой природной территории – государственный природный комплексный заказник краевого значения «Панкрушихинский»
9	Представление Алтайского межрайонного природоохранного прокурора об устранении нарушений законодательства об особо охраняемых природных территориях от 31.03.2008 № 01-08-08
10	Ответ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 06.05.2008 № 704 на представление Алтайского межрайонного природоохранного прокурора об устранении нарушений законодательства об особо охраняемых природных территориях от 31.03.2008 № 01-08-08
11	Представление Алтайского межрайонного природоохранного прокурора об устранении нарушений законодательства об особо охраняемых природных территориях от 25.02.2010 № 02-20-2010
12	Ответ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 31.03.2010 № 767 на представление Алтайского межрайонного природоохранного прокурора об устранении нарушений законодательства об особо охраняемых природных территориях от 25.02.2010 № 02-20-2010
13	Письмо Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры от 12.09.2011 № 02-07-2010 о мерах, принятых Управлением по исполнению всех требований представления от 25.02.2010
14	Лесохозяйственный регламент Панкрушихинского лесничества Алтайского края (копия)
15	Проект организации и ведения лесного хозяйства Панкрушихинского лесхоза агентства лесного хозяйства по Алтайскому краю и Республике Алтай, 2005 (копия)
16	Материалы по информированию общественности по объекту государственной экологической экспертизы

## 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЪЕКТЕ ЭКСПЕРТИЗЫ

### 1.1. Основание для проектирования

- федеральный закон №33-ФЗ от 14 марта 1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями и дополнениями);
- закон Алтайского края № 60-ЗС от 18 декабря 1996г. «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае» (с изменениями и дополнениями);
- постановление Администрации Алтайского края № 692 от 07.10.1999 «О продлении срока действия государственных природных заказников краевого значения...»;
- постановление Администрации Алтайского края от 6 апреля 2001г. №251 «О Схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий Алтайского края»;
- постановление Администрации Алтайского края от 26 июня 2007 г. № 278 "Об утверждении положений о государственных природных комплексных заказниках краевого значения" (с изменениями и дополнениями).

### 1.2. История вопроса

Во исполнение указаний Алтайского межрайонного природоохранного прокурора, изложенных в письме от 12.09.2011 №02-07-2010, для прохождения повторной государственной экологической экспертизы были подготовлены Материалы комплексного экологического обследования территории Панкрушихинского района для придания правового статуса особо охраняемой природной территории - государственный природный комплексный заказник краевого значения «Панкрушихинский». Ранее Материалы получили положительное заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы №3 от 14.09.2010. Проект постановления Администрации края о внесении изменений в положение о Панкрушихинском заказнике прошел согласование в Прокуратуре Алтайского края и в Управлении Минюста РФ по Алтайскому краю. Однако в дальнейшем Управлением лесами проект постановления не был согласован, и была предложена новая формулировка о режиме рубок леса на территории заказника.

Материалы были разработаны на основании результатов научных исследований на территории Панкрушихинского заказника проведенных в 2008 году. Устранены замечания, изложенные в Заключении экспертной комиссии №480 от 29.12.2006 г., и в представлении Алтайского межрайонного природоохранного прокурора от 31.03.2008г. В рамках научных исследований проведена инвентаризация флоры и фауны заказника. В границах заказника были выделены зона особой охраны, зона умеренной лесохозяйственной деятельности, рекреационная и агрохозяйственная зоны. Для указанных зон предложен дифференцированный режим особой охраны и пользования природными ресурсами.

Предлагаемая редакция положения о заказнике содержит некоторые изменения. В зоне особой охраны, куда входят местообитания редких и исчезающих видов растений и животных, глухариные тока предлагается ограничить проведение ряда лесохозяйственных мероприятий (кроме противопожарных): разрешить после 15 июля проведение выборочных санитарных рубок леса путем вырубki погибших и поврежденных деревьев. На остальной территории заказника предложено разрешить только такие виды рубок, как рубки ухода и санитарные рубки. Кроме того, в зоне особой охраны до 15 июля предлагается ограничить сбор лекарственных растений и заготовку пищевых лесных ресурсов гражданами для личных нужд.

Создание противопожарных разрывов и барьеров, а также защитных противопожарных полос предлагается исключить из разрешенных видов использования, т.к. в соответствии с подпунктом 15.3 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 №417, меры предупреждения лесных пожаров, связанные с проведением сплошных рубок леса,

запрещаются в лесах, расположенных на территориях государственных природных заказников.

В связи с возможным проведением в Панкрушихинском районе геологоразведочных работ на углеводороды и отсутствием конкретных сведений о местах их проведения, в зоне особой охраны заказника предлагается ввести запрет на разведку и добычу полезных ископаемых. Кроме того, отдельные пункты положения приведены в соответствии с действующим законодательством.

На предлагаемые изменения в положение о заказнике поступили предложения Управления лесами Алтайского края и Управления по недропользованию по Алтайскому краю. При разработке проекта положения о заказнике данные предложения были частично учтены.

На основании пункта 5 статьи 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе» Материалы были представлены для повторного прохождения государственной экологической экспертизы, как объект государственной экологической экспертизы регионального уровня, ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае внесения изменений в документацию (Положение о заказнике), на которую имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы.

### **1.3. Местоположение объекта**

Заказник расположен в северо-западной части Алтайского края в лесостепной природной зоне, на территории Панкрушихинского района. Панкрушихинский район граничит на севере с Кочковским, Краснозерским районами Новосибирской области; на юге с Баевским, на западе с Хабарским, на востоке с Крутихинским районами Алтайского края.

Граница заказника проходит от села Луковка на юго-восток по автомобильной дороге через кварталы 6, 18, 30, 42, 54, 66 Панкрушихинского участкового лесничества до села Панкрушиха, далее через 94 квартал Велижанского участкового лесничества по северной границе кладбища, на юг по западной границе 94 квартала, далее на юго-запад по южной границе 93, 92, 91 кварталов Велижанского участкового лесничества, от юго-западного угла 91 квартала Велижанского участкового лесничества на юго-восток до автомобильной дороги, далее на юго-запад по автодороге до села Берегового, далее по границе села до реки Бурлы, затем на запад по левому берегу реки Бурлы до пересечения её с железной дорогой (железнодорожный мост), далее от железнодорожного моста по прямой на северо-восток до угловой опоры линии электропередач (далее – ЛЭП), далее по ЛЭП на северо-запад до места разветвления ЛЭП, далее по ЛЭП на северо-восток до кромки бора у села Зыково, по кромке бора на запад по южной и западной границам 4 квартала Велижанского участкового лесничества до автодороги, по кромке бора на северо-восток до села Велижанка, по восточной границе 7 и 16 кварталов, по северной границе 28 квартала, по западной границе 29, 17, 8 кварталов, по северной границе 8, 9 кварталов Велижанского участкового лесничества, далее на северо-восток по автодороге от села Велижанка до села Луковка.

Площадь заказника составляет 16300 га, в том числе лесных угодий – 10800 га, сельскохозяйственных – 5500 га.

Расстояние до центра субъекта РФ (г. Барнаул) – 275 км. Территория заказника примыкает к районному центру – селу Панкрушиха. Численность населения Панкрушихинского района 13,3 тыс. человек. В районе 30 населённых пунктов. Непосредственно на территории заказника населённые пункты отсутствуют, но в пределах 0,5 км по всему периметру границ заказника располагаются следующие сёла: Луковка, Панкрушиха, Береговое, Зыково, Велижанка. Транспортная инфраструктура представлена полевыми и лесными дорогами. Рядом с южной границей у с. Береговое проходит железная дорога по направлению Барнаул-Карасук.

#### 1.4. Природные условия

*Климат* Панкрушихинского района резко континентальный, характеризуется большой амплитудой колебания температур, морозной зимой и теплым летом при слабом увлажнении. По условиям теплообеспеченности и по степени увлажнения основная часть района входит в теплую, слабо увлажненную агроклиматическую зону. Продолжительность тёплого периода с устойчивой температурой воздуха выше 0° в лесостепной зоне составляет 189-193 дня. Район находится в зоне постоянно дующих ветров при средней скорости 4,3 м/с. Ветер в основном юго-западного направления.

Бурлинский ленточный бор способствует увеличению годового количества осадков по сравнению с безлесными участками. Бор ослабляет силу ветра, повышает относительную влажность, способствует накоплению снежного покрова и улучшает водный режим почв.

##### *Геоморфологическая характеристика*

Территория района занимает 2783 км<sup>2</sup> в Приобском плато, представляет собой слабоволнистую равнину с абсолютными высотами 200-260 м, расчлененную густой сетью балок, лощин, многочисленных западин. Ложбина древнего стока делит район на две части – северо-западную и юго-восточную. Днище ложбины занято песчаными отложениями, частично преобразованными ветровыми процессами, и отличается бугристо-грядовым рельефом.

##### *Геологическая характеристика*

В пределах границ заказника известна обширная аномалия эманацій углеводородных газов, оцененная как высокоперспективная на выявление месторождений нефти и газа. В её пределах предполагается проведение широкомасштабных поисковых работ на нефть.

Возможность проявлений опасных тектонических процессов - слабая.

Первые от поверхности земли водоносные горизонты – это горизонт средне-верхнечетвертичных отложений с глубиной залегания от 0 до 45 м. Преобладающий химический состав артезианских вод – гидрокарбонатный кальциевый.

##### *Гидрологическая характеристика*

Территория заказника расположена в бассейне реки Бурлы, относящейся к бессточной области Обь-Иртышского междуречья. Протяжённость русла реки составляет 489 км, площадь бассейна 12800 кв.км. Основные притоки – Паньшиха (лев., 22 км), Курья (Аксениха, лев., 55), Курья (лев., 32), Чуман (прав., 70). Все притоки за исключением Паньшихи летом пересыхают.

На территории заказника гидрографическая сеть представлена рекой Бурла и сетью озёр, которые она образует на своём течении. Большая часть озёр соединена между собой водотоком реки, которая в годы сильного разлива приносит массу воды и превращает многие озера в большой водный бассейн.

Протяжённость реки Бурлы по территории заказника составляет 20 км. Пойма реки заболочена, болота встречаются по всему лесному массиву в междюнных западинах. Все озера пресноводные, питание их происходит за счёт талых снежных вод и родников.

##### *Характеристика почв*

Доминирующими являются ландшафты сосновых боров на дерново-подзолистых почвах. С приближением к западной и южной окраинам Приобского плато преобладают черноземы обыкновенные.

В бору формируются боровые дерново-подзолистые песчаные почвы.

Торфянисто-глеевые и торфянисто-болотные, иногда осолоделые или солончаково-осолоделые почвы располагаются в более глубоких западинах, в условиях постоянного подпора или выхода на поверхность грунтовых вод.

Также местами распространены обыкновенные черноземы. На приобском плато они занимают водораздельные части и террасированные склоны. Материнской породой

для них являются толща пылеватых лессовидных суглинков, сменяющаяся слоистой свитой песков, супесей и глин.

Также на территории заказника распространены лугово-болотные и болотные почвы, на террасах возле озёр, по днищам логов при залегании грунтовых вод на глубине 1-3 м.

*Растительный покров.* Характеристика основных типов растительности территории заказника приводится по результатам научных исследований 2008 года.

*Леса.* Значительные площади Панкрушихинского заказника заняты лесными массивами. Преимущественно преобладают сосняки травяные, зеленомошники и беломошники. Видовое многообразие сосняков не превышает 25 видов на площадке 100 кв. м. Однако изредка и особенно в сосняках мёртвопокровных и беломошниках цветковых растений встречается еще меньше – среднем от 7 до 15 видов на 100 м<sup>2</sup>. Грядово-бугристый рельеф обуславливает разнообразие растительного покрова в борах.

Травяные сосняки представлены несколькими типами сообществ. Среди них сосняки разнотравные, сосняки брусничные, сосняки орляковые, а также сосняки кустарниковые с преобладанием в кустарниковом ярусе караганы древовидной (*Caragana arborescens*), розы майской (*Rosa majalis*) до 25-45%.

В сосняках зеленомошниках травяной покров состоит на 60-80% из зеленых мхов. Среди латок зеленых мхов нередко встречается гнездоцветка клубучковая (*Neottianthe cuculata*), внесенная в Красную книгу Алтайского края.

Сосняки беломошники имеют почвенный покров до 50% состоящий из лишайников в основном относящихся к родам кладина (*Cladina*) и кладония (*Cladonia*). Сомкнутость крон высокая. Видов травянистых растений произрастает много (40), но они все встречаются единично и редко.

Нередки сочетания лишайниковых и мохово-лишайниковых сосновых лесов, которые характеризуются редким древостоем и негустым подлеском.

Остепненные злаковые сосновые леса - производный тип лишайникового бора. Степной травостой развивается в лишайниковых борах и травянисто-брусничниковых борах разреженных вырубкой. Такие леса отличаются разреженностью древостоя и редким травянистым покровом.

Мохово-травянистые брусничники характеризуются развитием травянисто-кустарничкового яруса с преобладанием брусники (*Vaccinium vitis-idaea*).

Изредка встречаются травянисто-моховые черничники в более пониженных местах на влажных и обогащенных минеральными и органическими веществами почвах.

В низинных частях рельефа сосредоточены *смешанные берёзово-сосновые леса и березняки*. В смешанных лесах помимо сосны обыкновенной (*Pinus sylvestris*), березы повислой (*Betula pendula*) довольно часто встречается и осина обыкновенная (*Populus tremula*). Сомкнутость крон 60-80%.

В понижениях рельефа и вдоль водотоков формируются березняки с небольшой примесью сосны и осины. Деревья молодые 30-50 летние. Сомкнутость крон невысокая и составляет 60%. Кустарниковый ярус достигает 3-4 метров при проективном покрытии 20%.

Вдоль реки густые заросли образуют ивы - трехтычинковая (*Salix pentandra*), пепельно-серая (*Salix cinerea*), прутовидная (*Salix viminalis*), остролистная (*Salix acutifolia*), калина обыкновенная (*Viburnum opulus*). Нередки в таких местах небольшие группы тополей чёрного, белого и лавролистного. По берегам водоёмов и в воде встречаются рогоз узколистный (*Typha angustifolia*), р. широколистный (*Typha latifolia*), р. Лаксмана (*Typha laxmanii*), тростник южный (*Phragmites australis*). Заросли часто переплетены повоем заборным и хмелем обыкновенным. Проективное покрытие травостоя высокое, до 100%.

*Луга.* Пойменные луга преимущественно располагаются в долине р. Бурлы, а также рядом с населёнными пунктами у водоёмов. Сенокосные угодья выкашиваются в раннеосенний период. Заняты эти угодья низинными лугами, зачастую галофитного типа.

Часть лугов носит послелесной характер и является суходольными. Эти луга не связаны с водоёмами и расположены на крупных полянах по краям лесного массива. На части таких угодий ведется выпас животных особенно рядом с населенными пунктами. Примыкают к деревьям луга с минимальным проективным покрытием и зачастую с несъедобными растениями, такими как ячмень гривастый.

По окраинам бора небольшие площади занимают солонцеватые луга.

Степи. В непосредственной близости от с. Берегового на гривах расположены участки типчаково-тырсовоковыльной степи. Общее проективное покрытие достигает 60% при высоте травостоя от 50 до 80 см. В кострцево-селитряно-полынной степи крупные виды растений исчезают и на смену им приходят виды, выносящие выпас. Ещё более деградированная растительность наблюдается рядом с селом Велижанка по дороге на с. Луковку.

Местами происходит восстановление растительности: на месте сильно стравленных участков формируются вторичные суходольные луга с высокой продуктивностью, например, по дороге от с. Зыково на с. Велижанку. Однако это происходит только в том случае, если нет выпаса. Часть угодий по этой же дороге используется как сенокосы. Вдоль дорог от с. Зыково на с. Велижанку и от с. Велижанки на с. Луковку встречается *ковыль перистый*, занесённый в Красную книгу РФ и Алтайского края.

Водная растительность. По берегам водоемов формируются сообщества лугово-болотных видов, которые периодически заливаются тальми или дождевыми водами.

К таким видам относятся тростник обыкновенный, дербенник иволистный, осока острая, полевица побегообразующая, частуха подорожниковая, сусак зонтичный. Чаще всего это осоково-тростниковые сообщества.

**Поля.** Вдоль дороги в направлении от с. Берегового на с. Панкрушиху слева располагаются поля, занятые зерновыми культурами. Не все пахотные угодья распаханы и частью превращены в залежь. Рядом с детским оздоровительным лагерем находится гарь 2004 г., заросшая сорными и луговыми видами растений.

Вдоль лесных дорог распространены сорные виды.

По результатам инвентаризации флоры 2008 г. на территории Панкрушихинского заказника произрастает 427 видов сосудистых растений из 244 родов и 75 семейств. Наиболее представительными являются семейства Сложноцветных *Asteraceae* – 62 вида, Злаковых *Poaceae* – 41 вид, Бобовых *Fabaceae* – 28, Розоцветных *Rosaceae* – 24 и Осоковых *Cyperaceae* – 21.

В состав флоры входит 7 деревьев: сосна обыкновенная *Pinus sylvestris*, берёза повислая *Betula pendula*, берёза пушистая *B. pubescens*, тополь чёрный *Populus nigra*, осина *P. tremula*, ива ломкая *Salix fragilis*, клён американский *Acer negundo*.

Число кустарников и кустарничков – 18. Это ивы (*Salix dasyclados*, *S. cinerea*, *S. rosmarinifolia*, *S. pentandra*), смородина красная и черная (*Ribes spicatum*, *R. nigrum*), боярышник *Crataegus sanguinea*, черёмуха *Padus avium*, шиповник (*Rosa acicularis*, *R. majalis*), ежевика *Rubus caesius*, малина обыкновенная *R. idaeus*, таволга (*Spiraea hypericifolia*, *S. crenata*), карагана *Caragana arborescens*, ольха *Frangula alnus*, калина обыкновенная *Viburnum opulus*, бузина сибирская *Sambucus sibirica*.

Однолетников насчитывается 54 вида: *Amaranthus retroflexus*, *Chenopodium acuminatum*, *Suaeda prostrata*, *Rumex acetosa*, *Brassica campestris* и др. 24 вида двулетников, и 311 видов многолетников. Для территории заказника выявлено 89 видов сорных растений, что составляет 21,09% от всех видов флоры. Степень синантропизации флоры достаточно высокая, так как от 25% и выше имеют флоры населённых пунктов.

Следует учитывать, что населённые пункты, расположенные рядом с заказником, имеют не менее 40-50 видов сорных растений, которые не вошли в список флоры заказника. При увеличении антропогенной нагрузки многие из них войдут во флору заказника.

Во флоре Панкрушихинского заказника выделено 165 видов лекарственных растений. Из них 45 видов входит в официальную медицину (лекарственные растения отечественного происхождения, включённые в фармакопеи России и СССР с I по XI издание), 120 видов – используются в народной медицине.

На территории заказника произрастают 5 видов растений, занесенных в Красную книгу РФ и Красную книгу Алтайского края: *Cypripedium calceolus* L., *Cypripedium guttatum* SW., *Neottianthe cuculata* (L.) Schlechter, *Stipa pennata* L., *Calla palustris* L. Места обитания этих видов нанесены на карту-схему заказника.

К уникальным природным объектам заказника следует отнести местонахождение одного из видов плаунов *Lycopodium clavatum* L. (плаун булавовидный) в сосновом бору в окр. с. Велижанка, недалеко от заболоченной низины (кв. 30 Велижанского л-ва). В данном месте он образует сплошной покров до 100% проективного покрытия на площади более 12 м<sup>2</sup>. Другой вид плауна *Diphasiastrum complanatum* (L.) Holub. (дифазиаструм уплощённый) также обнаружен рядом, но в гораздо меньшем проективном покрытии.

**Характеристика лесных ресурсов.** Около 70% территории заказника расположено на землях Панкрушихинского лесничества. Целевое назначение лесов – защитные леса.

В лесном фонде преобладают средневозрастные насаждения, занимающие 42 % площади лесопокрытых земель. Удельный вес приспевающих древостоев составляет 27,3% , спелых и перестойных – 28,1 %, молодняков 2,6 %.

Сосновые древостои в представлении как одновозрастными насаждениями 28,8 % так и разновозрастными 71,2 %. Разновозрастные древостои, имеющие в своем составе несколько возрастных поколений, более устойчивы и жизнеспособны, а главное, более полно выполняют защитные функции.

#### *Характеристика фауны.*

Характер фауны заказника, в общих чертах, отражает видовой состав животных ленточных боров. К отличительным её чертам можно отнести большее разнообразие и представленность животных водно-болотных комплексов.

По данным научных исследований 2008 года в Панкрушихинском заказнике обнаружено 166 видов позвоночных животных. Из них 10 видов принадлежит классу костных рыб (окунь, верховка, щука, серебряный карась, сазан, озерный голянь, обыкновенный пескарь, сибирская шиповка и др.). Из амфибий на территории заказника обитают обыкновенный тритон, серая жаба и остромордая лягушка. Класс пресмыкающихся представлен 4 видами: прыткая и живородящая ящерицы, обыкновенный уж и обыкновенная гадюка. Следует отметить, что территория заказника относится к очагу распространения гадюки обыкновенной. Встречается она повсеместно, но плотность обитания по сезонам в разных биотопах существенно различается. Местами многочисленна как по берегам реки, так и по временным водоемам лесной части заказника. В летнее время по Бурле плотность гадюки составляла на момент исследования территории заказника от 5 до 12 особей/км берега.

Фауна птиц насчитывает 119 видов. В целом, в сообществах птиц заказника лидирует зяблик, его доля составляет 14 %. В группу лидеров входят: лесной конек, пеночка-теньковка, буроголовая гаичка, обыкновенная горихвостка, большая горлица, серая славка, пестрый дятел, славка-завирушка и серая мухоловка; их вклад составляет от 9 до 3 %. В пойменных и открытых местообитаниях с равным участием лидируют лесной конек и пеночка-теньковка (по 11 %).

По фаунистическому составу среди птиц заказника значительна доля птиц европейского типа фауны, в лесах это более половины (53 %), в открытых стациях – 45 %.

С экологической точки зрения большая часть птиц кормится на земле, примерно одинаковое количество птиц этой группы в лесах (43 %) и в открытых биотопах (46 %). В лесной части заказника участие птиц, кормящихся в кронах, в два раза больше чем в открытых местообитаниях (32 и 16 %). Напротив, доля птиц кустарников и высокотравья



на пойменных и луговых участках заказника почти в два раза больше (32 %), чем в лесах (17 %).

Численность лося неуклонно сокращается. В летний период он пока остается довольно обычным видом. В согровых лесах происходит отел. Сибирская косуля – довольно обычный вид. Практически всюду обитает обыкновенная белка (телеутка) и заяц-беляк. Встречается азиатский бурундук, в незначительном количестве проникает сюда заяц-русак. Широко распространены куньи: барсук, колонок, горноста́й, более спорадично – ласка и светлый хорек, по берегам реки обитает американская норка. Обыкновенный бобр – обычный, местами многочисленный вид. Ондатра малочисленна. Встречаются белогрудый ёж, местами – алтайский цокор. Обычна обыкновенная лисица, отмечаются заходы волка и рыси.

К видам, внесенным в Красные книги разного ранга, относятся: большой подорлик, черный аист, филин, обыкновенный тритон, все виды рукокрылых.

## **1.5. Социально-экономическая характеристика района размещения заказника**

### *1.5.1. Население и расселение*

Заказник Панкрушихинский располагается на территории Панкрушихинского района. Район расположен в северо-западной части края. Образован 12 сентября 1924 года. Численность населения 13,3 тыс. чел., в том числе в селе Панкрушиха 5270 человек. Непосредственно на территории заказника населённых пунктов нет, но на приграничной территории, по периметру заказника располагаются следующие населённые пункты: Зыково, Велижанка, Луковка, Панкрушиха, Береговое.

Плотность населения (число жителей на 1 км<sup>2</sup>) района на 2005 г. составила 2,7чел/км<sup>2</sup>. В целом по району наблюдается сокращение численности населения. Доля трудоспособного населения составляет 48%. Наблюдается старение сельского населения, за счет миграции молодежи в город.

### *1.5.2. Оценка потребностей в природных ресурсах населения и хозяйственное использование территории*

С хозяйственной точки зрения территория относится к Каменскому экономическому району. Сельскохозяйственной деятельностью в районе занимаются 48 сельхозпредприятий и 17 крестьянских (фермерских) хозяйств. Сельскохозяйственные предприятия сосредоточены в 11 поселениях. Основная специализация хозяйств района: производство растениеводческой продукции, в основном зерновых культур, мясомолочное скотоводство. Общая площадь сельскохозяйственных угодий в районе составляет 133900 га, в том числе пашни 99210 га.

На пашни здесь приходится 61%, сенокосы – 7%, пастбища – 20% всей земельной площади. Посевные площади основных сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий под урожай 2005 г. составили: зерновые культуры – 61835; подсолнечник 4613; картофель – 1131 га, овощи – 99 га.

В структуре производства промышленной продукции района основную долю занимает обработка древесины и производство изделий из дерева 69,4%, производство пищевых продуктов 2,3%, другие 28,3%. Промышленные предприятия сосредоточены в районных центрах, а сельскохозяйственная деятельность приурочена к ленточным борам.

Основная номенклатура выпускаемой промышленной продукции: деловая древесина, ввозка древесины, пиломатериалы, столярные изделия, кондитерские изделия, хлеб и хлебобулочные изделия, мука и цельномолочная продукция.

Большая часть территории заказника (71%) расположена на землях лесного фонда (Панкрушихинского лесничества управления лесами Алтайского края). Земли сельхозназначения на территории заказника занимают площадь около 700 га, находящиеся в ведении администрации Панкрушихинского сельского совета (пашни), СПК «Береговское», АО «Зыковское», земли администрации Урываевского сельсовета,

Велижанского сельсовета, СПК «Велижанское», АО «Луковское» (выпас скота, сенокошение).

В летне-осенний период значительная часть местного населения и жители близлежащих населенных пунктов занимаются сбором грибов и ягод. Рекреационные ресурсы заказника используются местными жителями. Места летнего отдыха располагаются по берегам р. Бурлы в окрестностях лагеря отдыха «Орлёнок», села Панкрушиха.

Транспортная сеть способствует интенсивной рекреационной нагрузке лесных земель, в том числе и заказника.

#### *1.5.3. Основные источники и виды загрязнения окружающей среды.*

Источниками загрязнения окружающей среды на территории заказника являются автодороги, сельхозпредприятия, населенные пункты, расположенные в границах заказника. Основное воздействие на компоненты окружающей природной среды связано с сельским хозяйством: это деградация травяного покрова и уничтожение древесной поросли в результате выпаса и сенокошения, загрязнение поверхностных вод навозом, а также замусоривание территории.

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха являются предприятия сельского хозяйства и коммунального хозяйства, стационарные источники, котельные, столярные мастерские близ лежащих населенных пунктов. Благодаря сильно развитой сети автодорог очень велика нагрузка от автотранспорта. Дополнительно воздух загрязняется во время сельхозпалов в весеннее и осеннее время.

В окрестностях населенных пунктов имеются свалки бытовых отходов, которые являются точечными очагами загрязнения с ограниченным полем влияния.

Учитывая отсутствие промышленных центров, расположение населенных пунктов, плотность населения на территории заказника, воздействие на атмосферный воздух в целом определяется как незначительное.

Территория заказника включает частично водоохранную зону р. Бурлы. В целом загрязненность реки можно охарактеризовать как низко- и средне-загрязненную бытовыми и сельскохозяйственными стоками близ населенных пунктов.

В качестве источника водоснабжения населенных пунктов используются воды подземных водоносных горизонтов. Стокоотведение из жилых домов населенных пунктов производится через местную систему канализования с последующим сбросом в выгреб и уличные туалеты с выгребными ямами.

Наибольшее антропогенное воздействие земельные ресурсы испытывают в местах размещения сельхозугодий, поселений и рекреационных объектов. В пределах заказника присутствуют сенокосы и пастбища. В результате воздействия на земельные ресурсы выражается в деградации почвенно-растительного покрова.

Также происходит накопление навоза у животноводческих ферм в приграничных населенных пунктах. В связи с этим, загрязнение почв имеет локальный характер в контуре заказника.

Воздействие на животный мир может быть прямым (уничтожение мест обитания, незаконный отлов), и опосредованным, заключающимся в нарушении цепей питания, возникновении факторов беспокойства из-за шумового воздействия. Для оценки воздействия хозяйственного комплекса заказника на биоту необходима более детальная инвентаризация местообитаний растений и животных.

#### *1.5.4. Наличие на обследованных участках экологически опасных объектов и сооружений*

Промышленные объекты, крупные свалки, полигоны бытовых и промышленных отходов на территории заказника отсутствуют.

#### *1.5.5. Наличие охотничьих и других хозяйств*

Панкрушихинское охотхозяйство расположено в административных границах Панкрушихинского района. Площадь хозяйства – 252855 га. Территория заказника не входит в охотугодья. Лесом покрыто 57708 га, водно-болотные угодья занимают 9032 га.

Территория лесничества в качестве охотничьих угодий, предоставленных юридическим лицам для осуществления пользования охотничьими животными по долгосрочным лицензиям, закреплена за Каменским МРОООиР на срок с 10.12.1998 по 10.12.2011., за МВОО СибВО на срок с 10.12.1998 по 10.12.2023 и за АкОООиР на срок с 28.09.2006 по 28.09.2031. Охота носит любительский характер.

## **1.6. Эколого-социальное обоснование организации заказника**

*1.6.1. Экологическая значимость природных комплексов и объектов, расположенных на территории заказника.*

Место расположения Панкрушихинского заказника в ботанико-географическом и комплексном природном районировании очень ценно. Территория относится к Алеусскому ленточному бору. Наиболее высокие сухие места заняты сосновыми лесами с сухим лишайниковым покровом или редким остепненным травостоем под пологом древесного яруса.

Заказник расположен в среднем течении р. Бурла. Растительный покров представлен различными вариантами сосновых и берёзово-сосновых лесов. Флора заказника по результатам исследований 2008 г., насчитывает 427 видов сосудистых растений. В Красную книгу Алтайского края включены 5 видов: ковыль перистый (*Stipa pennata*), белокрыльник болотный (*Calla palustris*), башмачки настоящий (*Cypripedium calceolus*) и капельный (*C. guttatum*), гнездоцветка клобучковая (*Neottianthe cucullata*).

В целом Панкрушихинский заказник играет большую роль в сохранении уникальной природы ленточных боров, которые на сегодняшний день подвергаются большой антропогенной нагрузке и варварской вырубке.

Значимость заказника для сохранения биоразнообразия животных ленточных боров весьма высока. Она определяется, прежде всего, большим видовым разнообразием, основанном на мозаичном распространении различных типов леса (от сухих сосновых до лиственных) и водно-болотных комплексов. Роль заказника в сохранении и поддержании популяций редких и исчезающих видов также весьма значима. Особенно это касается популяций таких крупных видов как большой подорлик, черный аист, филин, для которых характерны большие по площади гнездовые территории.

Заказник является местом размножения и источником для расселения ценных промысловых видов животных, таких как: лось, косуля, лисица, зайцы беляк и русак, барсук, норка, рысь, ондатра. Заказник играет существенную роль в сохранении поголовья косули. Здесь, в станциях переживания, она скапливается в значительном количестве. Заказник с его согровыми лесами служит также местом отела лося.

Водно-околоводные природные системы могут служить местами массового размножения ряда видов речных и нырковых уток, куликов. Здесь же за последние годы довольно многочисленным стал бобр. Таким образом, заказник является необходимым элементом стабильности охотничьего хозяйства района.

Сохранение глухаря и мест его воспроизводства было одним из главных мотивов организации заказника в 1973 г. Это крупная своеобразная птица из числа древнейших в нашей фауне, которая очень требовательна к среде обитания, поэтому её легко потерять. Территория заказника – одно из немногих мест обитания этого вида в ленточных борах. И задача сохранения этого вида, наряду с задачей сохранения естественных экосистем в целом, в том числе сохранения типичных сообществ птиц ленточных боров, продолжает оставаться актуальной и в настоящее время. Безусловно, территория заказника отвечает достаточно специфическим требованиям этого вида к среде обитания, в том числе и к местам токовищ. К наиболее оптимальным участкам для токования относятся высокорослые сосновые насаждения, лишенные подлеска и с невыраженным травянистым

ярусом или вовсе без него. Сохранение таких участков – одно из главных условий сохранения и стабильной численности вида.

Несмотря на довольно высокие в настоящий момент показатели плотности в отдельных участках заказника, уже происходят изменения структуры древесных насаждений на токах, что, безусловно, не может не привести к снижению численности этой птицы, что и наблюдается в последние годы. К таким изменениям, в частности, приводят любые варианты рубок леса.

Рубки леса на месте глухариных токов изменяют структуру растительных сообществ, происходит изреживание насаждений, зарастание их кустарниковой и травянистой растительностью. Это неизбежно приводит к исчезновению токовищ в таких местах. Кроме того, при производстве лесохозяйственных работ весной в районе токов усиливается и фактор беспокойства, что значительно снижает успешность гнездования.

Значительная площадь заказника подверглась антропогенным изменениям в результате рубок леса и выпаса. Тем не менее, заказник выполняет функцию по сохранению природных экосистем Алеусского ленточного бора, и поддержания экологического баланса и сохранения биоразнообразия края в целом.

#### *1.6.2. Характеристика эколого-познавательной и рекреационной ценности заказника*

Рекреационные ресурсы заказника используются местными жителями. Места летнего отдыха располагаются по берегам р. Бурлы в окрестностях лагеря отдыха «Орлёнок», села Панкрушиха.

В целях экологического просвещения школьников планируется создание экологических троп. Детальные разработки маршрутов необходимо согласовать с местными природоохранными службами и образовательными учреждениями. В местах прохождения маршрутов требуется оборудование стационарного места отдыха и благоустроенной обзорной площадки (тропинки, столы, скамейки). На маршрутах следует выставить аншлаги и информационные таблички. Посещение эготуристов должно быть строго регулируемым в целях избегания чрезмерного вытаптывания травяного покрова.

Рассчитана планируемая рекреационная нагрузка на территорию заказника по «Временной методике определения рекреационных нагрузок...», 1987), «Методике расчета рекреационных нагрузок ...» (Силантьева и др., 2004; Прудникова, 2004; Прудникова, 2005), которая составляет от 20-25 чел./га для суходольных степей и перелесков до 3-7 чел./га для пойм с травяными болотами и древесно-кустарниковыми зарослями и 5 кв.м на человека для береговых отмелей, пригодных для купания. При наличии дорог и троп в сочетании с защитно-декоративными изгородями или густым подлеском и подростом нормы увеличивают в 5 раз. В зонах рекреации и атмосферного загрязнения среды нормы снижают в 1,5 раза.

Памятников истории, культуры и археологии на территории заказника нет.

#### *1.6.3. Характеристика антропогенной нарушенности территории*

Территория заказника представляет собой комплекс лесных, луговых, водно-болотных и других угодий. Отрицательное воздействие на леса заказника оказывают выпас скота, повышенная рекреационная нагрузка в период массового отдыха населения.

Пастбищная дигрессия проявляется, прежде всего, в упрощении ярусной структуры сообщества, снижении видового разнообразия, и как результат, появление сорных видов растений. В настоящее время наиболее подвержены пастбищной дигрессии луговые и степные участки, расположенные в непосредственной близости к населенным пунктам, находящиеся во второй стадии дигрессии.

Не регулируемый выпас скота, связанный с несоответствием между численностью животных и кормовыми ресурсами, приводит к потраве самосева, повреждению подроста деревьев и кустарников. Несмотря на запрет пастбы скота в лесах особо ценных лесных массивов, случаи нарушения запрета имеют место.

Рекреационное воздействие на природу заказника проявляется в наличии большого количества дорог и дорожек, пересекающих лес в разных направлениях. Особенно много дорог в лесных массивах, прилежащих к трассе между Панкрушихой и Луковкой. Площадь дорог местами достигает 10-20% от всей поверхности почвы. Это ведет к изреживанию древесно-кустарникового яруса, к появлению сорных видов вдоль дорог.

Весной 2004 г. в районе детского оздоровительного лагеря «Орлёнок» пожаром было уничтожено 2 участка сосновых культур. Примерно в это же время пожаром повреждён также лес в 63 квартале Велижанского лесничества.

В лесах заказника произрастают растения, занесённые в Красную книгу Алтайского края, лимитирующими факторами для которых являются усиление эксплуатации лесных массивов, повышение рекреационной нагрузки. Учитывая этот факт, а также водоохранную роль данных лесных массивов, рекомендуется оценить целесообразность, периодичность и площади рубок на этих территориях.

Рубки леса на месте глухариных токов изменяют структуру растительных сообществ. Это неизбежно приводит к исчезновению токовищ в таких местах. Кроме того, при производстве лесохозяйственных работ весной в районе токов усиливается и фактор беспокойства, что значительно снижает успешность гнездования.

Антропогенное влияние на флору особенно усиливается при внедрении в фитоценозы адвентивных видов, занесённых человеком случайно или преднамеренно в результате своей хозяйственной деятельности. К таким видам, попавшим на территорию Панкрушихинского заказника, относятся эхиноцистис лопастной, клён ясенелистный, американский, ячмень гривастый.

*1.6.4. Обоснование необходимости прекращения или ограничения хозяйственной эксплуатации территории или отдельных видов хозяйственной деятельности и оценка их последствий для социально-экономического развития региона*

По данным Управления по недропользованию по Алтайскому краю на территории лесничества в перспективе возможно проведение геологической разведки по выявлению месторождений углеводородов на территории Панкрушихинского, Высоко-Гривского и Прыганского участков лесничеств на площади 11115 га (Лесохозяйственный регламент, 2008). В связи с этим в Положение о заказнике вводится запрет на проведение таких работ в «зоне особой охраны», согласно установленному функциональному зонированию заказника.

В пределах заказника отсутствуют стратегически важные объекты промышленности, сельского хозяйства. Лесные площади заказника не единственные таковые в окрестностях, а санитарные рубки и рубки ухода вполне могут обеспечить потребности местного населения в древесине. Таким образом, ограничение хозяйственной деятельности не приведет к существенным финансовым потерям.

Согласно установленной методике (1999) общая величина предотвращенного экологического ущерба в результате организации заказника составляет 1 364 867,5 тыс. руб.

Расчет величины предотвращенного ущерба почвам и земельным ресурсам заказника в результате природоохранной деятельности Панкрушихинского заказника составляет 1 227,7 тыс. рублей. Величина предотвращенного экологического ущерба охотничьим видам в течение срока функционирования заказника на протяжении 50 лет составляет 4 131,8 тыс. руб., что в пересчете на 1 год составляет 82636 руб.

Для сравнения, доходы бюджета Алтайского края по данным краевой администрации в 2006 году составили 9,893 млрд. рублей, то есть стоимость природных ресурсов заказника составляет 14 % бюджета края.

## **1.7. Обоснование создания заказника**

### *1.7.1. Обоснование статуса заказника.*

Заказник организован 21.09.1973 г. решением крайисполкома № 476. Дополнительное решение № 264/2 о продлении срока действия заказника было принято

22.09.1985 г. Постановлением администрации Алтайского края № 692 от 7.10.1999 г. срок действия заказника не ограничен. Положение о государственном природном комплексном заказнике «Панкрушихинский» утверждено постановлением Администрации Алтайского края № 278 от 26 июня 2007 г.

Имеющийся статус территории – государственный природный заказник – особо охраняемая природная территория, на которой для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса частично ограничено природопользование. Полный запрет касается только охоты.

Территория объявлена государственным природным комплексным заказником регионального (краевого) значения без изъятия земель из хозяйственного использования. Целью объявления природной территории заказником является сохранение участка природных экосистем Бурлинского ленточного бора; сохранение мест естественного обитания животных и растений лесного и водно-болотного комплексов; поддержание экологического баланса региона и благоприятной окружающей среды для человека. Одна из важных задач заказника - сохранение и воспроизводство животных и растений, пополнение смежных охотугодий района охотничье-промысловыми видами животных (естественное расселение).

На сегодняшний день заказник «Панкрушихинский» находится в ведении специально уполномоченного Администрацией края государственного органа в области охраны окружающей среды – управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края.

Заказник находится в сельскохозяйственно развитой части Алтайского края. Для поддержания экологического баланса территории, в значительной степени преобразованные деятельностью человека, должны быть «уравновешены» территориями с сохранившейся естественной структурой сообществ и высоким биоразнообразием. Предлагается сохранить статус комплексного (ландшафтного) природного заказника краевого значения для сохранения:

- целостности природного ландшафта,
- естественного водного баланса и чистоты вод;
- целостности природных экосистем, степного и водно-болотного комплексов, в том числе редких и нуждающихся в охране сообществ;
- реликтовых, редких и исчезающих видов растений и животных;
- возможности для возобновления ресурсов ценных сырьевых растений и численности промыслово-ценных видов животных.

Заказник способствует сохранению серии типичных и уникальных природных комплексов сосновых и берёзово-сосновых лесов.

#### *1.7.2. Возможные варианты и выбор оптимального размера и границ заказника.*

Выбор оптимального размера территории заказника с одной стороны диктуется необходимостью обеспечения сохранности и возможностей воспроизводства природных экосистем, а с другой – необходимостью их хозяйственной эксплуатации. Для обеспечения длительного сохранения биоразнообразия территория должна быть максимально большой, на ней в достаточной мере должны быть представлены природные сообщества региона. Площадь Панкрушихинского заказника достаточна для выполнения природоохранных задач. По итогам научной инвентаризации 2008 г. заказник выполняет свою функцию как комплексный (ландшафтный), а его существование необходимо для сохранения биоразнообразия Бурлинского ленточного бора.

#### *1.7.3. Функциональное зонирование территории заказника*

Проведено зонирование территории на функциональные участки разного назначения, с целью ведения различных видов и способов хозяйственной деятельности и их территориального размещения в пределах заказника.

В основе выделения зон лежит комплексная оценка территории заказника. Участки высокой экологической значимости выявляются на основании характеристики

растительного покрова и особенностей местообитания сообществ. Растительные сообщества оценены по структуре, видовому составу, степени нарушенности, способности восстанавливаться после механических нарушений.

При функциональном зонировании территории предлагается выделить следующие зоны.

**1. Зона особой охраны**, которая обеспечивает условия для сохранения природных комплексов при строго регулируемом рекреационном и хозяйственном использовании. Здесь охраняются природные комплексы, включающие редкие виды растений плаун булавовидный и дифузиаструм уплощённый, находятся местообитания растений, занесённых в Красную книгу РФ и Красную книгу Алтайского края, и отличающихся высокой степенью уязвимости. Также в этой зоне расположены глухариные тока. В эту зону входят кварталы 5-35, 42, 68-69, 81-85, 88-92 Велижанского участкового лесничества и кварталы 17, 65 и части кварталов 18, 66 Панкрушихинского участкового лесничества. На территории этих кварталов располагаются наиболее типичные варианты ассоциаций сосновых лесов, сохранение которых необходимо в условиях заказного режима. Это сосняки беломошники, сосняки зеленомошники и сосняки кустарничковые с высоким проективным покрытием и хорошо развитой ярусной структурой. В этой зоне распространены оптимальные гнездовые и охотничьи биотопы (согровые урочища и приозёрные открытые понижения) «краснокнижного» вида – большого подорлика. В водоёмах северо-восточной части этой территории находится локальное местообитание «краснокнижного» обыкновенного тритона. В понижениях центральной её части происходит отёл лося и сосредотачивается молодняк копытных. На возвышенных местообитаниях по всей зоне возможно гнездование филина. На северо-западных и северо-восточных участках расположены глухариные тока и их гнездовые местообитания. На данных участках рекомендовано ограничить сбор грибов, ягод, лекарственных растений, выпас и сенокосение, любые виды лесохозяйственных мероприятий (кроме противопожарных) до 15 июля. Ограничить посещение людей в ранневесеннее время. Предлагается ввести запрет на добычу и разведку полезных ископаемых.

**2. Зона рекреационная.** Здесь обеспечиваются условия для кратковременного отдыха, сбор ягод населением только для собственных нужд. Места стоянок должны быть оборудованы столами, скамейками, контейнерами для мусора. Расположение этой зоны вдоль р. Бурлы диктуется соображениями оптимизации функционирования заказника, с другой стороны – учётом сложившихся традиций и интересов местного населения. Привлекательность участков вдоль берегов реки для местного населения связано, в основном, с возможностью любительского рыболовства, что является социально значимым моментом эксплуатации местных природных ресурсов. К тому же жесткие ограничения этого вида деятельности вряд ли значительно повысят природоохранное значение территории в целом. К этой зоне относится береговая полоса кварталов 77, 78, 79, 80, 86-87 Велижанского уч. лесничества (подзона III), а также берега р. Бурлы в кварталах 65 и 66 Панкрушихинского уч. лесничества, расположенные вблизи с. Панкрушиха (подзона II).

С целью сохранения биоразнообразия и комплексов животных достаточно введение некоторых временных (в частности, весенний запрет, что совпадает, в целом, и с периодом массового размножения водно-околоводных видов) и, возможно, локальных (места с наивысшей гнездовой плотностью уток) ограничений. Также необходим запрет на ловлю рыбы ставными сетями и прочими орудиями лова, за исключением любительских орудий лова. Допустимо проведение биотехнических мероприятий, агрохозяйственное и лесохозяйственное использование территории, с учетом требований, предъявляемых к этим зонам. Подзона III, расположенная в юго-западной части заказника, отличается от II, расположенной в его юго-восточной части, степенью рекреационной нагрузки. На территории III подзоны допустима умеренная нагрузка. Здесь целесообразно обустройство специальных мест отдыха для снижения нагрузки на II подзону, которая в настоящий

момент имеет слабую степень рекреационной нагрузки и в перспективе может быть выведена из этой категории.

**3. Зона умеренной лесохозяйственной деятельности.** К этой зоне относится большая часть лесных массивов заказника. Здесь предлагается разрешить только санитарные рубки и рубки ухода, а также геологическую разведку и добычу полезных ископаемых, при наличии проекта рекультивации нарушенных земель, выполненного в соответствии с требованиями природоохранного законодательства, и положительного заключения государственной экологической экспертизы, при условии, что любые виды деятельности не повлекут негативных последствий для сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов, редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Алтайского края. Посещение населением данной зоны должно быть регулируемым. Места стоянок можно расположить по периферии заказника в непосредственной близости от въезда в лесной массив, что позволит сохранить более дальние участки от избыточного антропогенного воздействия. В местах въезда следует выставить аншлаги. В эту зону предлагается включить места, перспективные для проведения экскурсий и оборудования экотроп. Отдыхающие (или экскурсанты) могут передвигаться по заранее подготовленным тропам однодневных экскурсионных маршрутов.

**4. Зона агрохозяйственная** (традиционного природопользования) – предназначена для сохранения режима сложившегося природопользования. Это территории, используемые населением под выпас и сенокосение (за пределами лесов), поля. Эта зона играет важнейшую буферную функцию, принимая основное антропогенное воздействие. Она должна быть достаточно выраженной и не следует допускать ее полной деградации.

Допустимо сенокосение во вторую половину лета, не ранее 15 июля. На значительных по площади участках сенокосение должно проводиться «в разгон» - от центра к периферии. Необходимо оставление фрагментов естественной травянистой растительности по опушкам леса и колков. Допустима умеренная пастбищная нагрузка, с учётом временного ограничения выпаса, не ранее 15 июня.

Режим охраны заказника (с учётом предлагаемых изменений)

На территории заказника запрещается:

- 1) разработка и распашка земель дополнительно к существующим площадям, за исключением случаев, указанных в подпункте 7 пункта 16 настоящего Положения;
- 2) рубка леса, за исключением случаев, указанных в подпункте 8 пункта 16 настоящего Положения;
- 3) выпас скота в лесах и в пределах водоохраных зон в течение всего года, а на остальной территории заказника – с 15 апреля до 15 июня;
- 4) проведение ирригационных и гидромелиоративных работ;
- 5) самовольное устройство дамб, плотин, прудов и других гидротехнических сооружений;
- 6) выкашивание травы до 15 июля;
- 7) выкашивание травы вкруговую (от периферии к центру) во избежание гибели молодняка птиц и мелких животных;
- 8) промысловая, спортивная и любительская охота и другие виды пользования животным миром, за исключением видов пользования и деятельности, указанных в подпунктах 1- 3, 5 пункта 16 настоящего Положения;
- 9) ловля рыбы всеми способами, за исключением способов, указанных в подпункте 4 пункта 16 настоящего Положения;
- 10) пуск палов и выжигание растительности;
- 11) проезд на механических транспортных средствах вне дорог, на снегоходах и моторных лодках, за исключением проезда лиц, указанных в подпункте 6 пункта 16 настоящего Положения;



12) размещение складов ядохимикатов, горюче-смазочных материалов, накопление, обезвреживание, размещение бытовых, промышленных и иных видов отходов (за исключением временного хранения порубочных остатков);

13) нахождение лиц с оружием и собаками, за исключением лиц, указанных в подпункте 6 пункта 16 и случаев, указанных в подпунктах 2, 3 пункта 16 настоящего Положения;

14) нахождение лиц с капканами, сетями, вентерями, петлями, шатрами, перевесами, самоловными крючками, электроудочками и другими запрещенными орудиями лова;

15) сбор лекарственных растений, заготовка пищевых лесных ресурсов гражданами и юридическими лицами для ведения предпринимательской деятельности на всей территории заказника, а также сбор лекарственных растений и заготовка пищевых лесных ресурсов гражданами для собственных нужд в зоне особой охраны до 15 июля;

16) любые виды хозяйственной деятельности, рекреационного и иного природопользования, которые влекут негативные последствия для сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов, редких видов животных и растений, занесённых в Красную книгу Алтайского края, а также сохранения водно-болотных природных комплексов и их компонентов;

17) проведение лесохозяйственных мероприятий, кроме противопожарных и лесовосстановительных (в том числе распахка территории под закладку лесных культур), в период гнездования птиц (с 15 марта до 15 июля) в зоне особой охраны;

18) разведка и добыча полезных ископаемых в зоне особой охраны.

На территории заказника допускается:

1) применение биологических средств борьбы с вредными организмами – по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края, в ведении которого находится заказник;

2) отстрел, отлов диких животных при возникновении эпизоотии – по заключению органов санитарно-эпидемиологического и ветеринарного надзора и согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края, в ведении которого находится заказник;

3) регулирование численности охотничьих животных в целях охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, предотвращения нанесения ущерба сельскому и лесному хозяйству, животному миру и среде его обитания с разрешения специально уполномоченного органа по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края, в ведении которого находится заказник;

4) рыбная ловля ручной удочкой;

5) сбор почвенных, зоологических и ботанических коллекций – по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края, в ведении которого находится заказник;

6) проезд на всех видах транспорта, а также нахождение с оружием при осуществлении служебной деятельности должностных лиц государственного учреждения по охране заказника, органов, осуществляющих государственный экологический надзор, специально уполномоченных органов по охране, надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, органов, уполномоченных в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов; должностных лиц, находящихся при исполнении служебных обязанностей, наделенных в соответствии с действующим законодательством полномочиями осуществлять осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов;

7) проведение охранных, биотехнических, противопожарных мероприятий, в том числе распашка минерализованных полос; проведение лесовосстановительных мероприятий, в том числе распашка территорий под закладку лесокультур;

8) проведение до 15 марта и после 15 июля в зоне особой охраны выборочных санитарных рубок (вырубка погибших и поврежденных деревьев);

проведение в зоне умеренной лесохозяйственной деятельности рубок ухода за лесом и санитарных рубок в соответствии с действующим лесным законодательством, настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами, регулирующими лесные правоотношения;

Согласно письма Управления лесами Алтайского края от 14.10.2011 №02-05/1235 на всей территории заказника предлагается: «Проведение выборочных рубок леса интенсивностью не более 30%».

9) разведка и добыча полезных ископаемых, кроме зоны особой охраны, при наличии проекта рекультивации нарушенных земель, выполненного в соответствии с требованиями природоохранного законодательства, и положительного заключения государственной экологической экспертизы;

10) строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов, назначение которых не противоречит целям и задачам заказника, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию данных объектов;

11) сбор лекарственных растений, заготовка гражданами пищевых лесных ресурсов для собственных нужд, за исключением случаев, указанных в подпункте 15 пункта 15 настоящего Положения;

12) рекреационное использование территории заказника в рекреационной зоне в соответствии с действующим законодательством;

13) организованный экотуризм - по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края, в ведении которого находится заказник.

## **2. АНАЛИЗ ОБЪЕКТА ЭКСПЕРТИЗЫ**

### **2.1. Оценка на соответствие требованиям законодательства в области охраны окружающей среды.**

Заказчиком проведены согласования проекта положения о заказнике с Управлением лесами Алтайского края и Управлением по недропользованию по Алтайскому краю, которыми представлены свои предложения по режиму особой охраны заказника.

#### *2.1.1. Оценка представленных материалов.*

Представленные на рассмотрение материалы комплексного экологического обследования содержат:

- характеристику климатических особенностей района расположения заказника;
- геоморфологическую, геологическую, гидрологическую характеристику района;
- характеристику почвенного покрова;
- характеристику растительного покрова рассматриваемой территории;
- характеристику лесных ресурсов;
- характеристику флоры заказника и охраняемых видов растений;
- характеристику фауны и обзор редких видов животных;
- социально-демографические особенности района и оценку потребностей населения в природных ресурсах;
- хозяйственное использование территории, основные источники и виды загрязнения окружающей среды;
- эколого-социальное обоснование организации ООПТ и её экономической эффективности;

- характеристику экологической значимости природных комплексов и объектов, нуждающихся в особой охране;
- характеристику эколого-познавательной и рекреационной ценности территории;
- характеристику антропогенной нарушенности территории;
- оценку экономической эффективности функционирования заказника;
- обоснование статуса, границ и площади заказника «Панкрушихинский»;
- обоснование сохранения категории ООПТ;
- оценку возможных вариантов оптимального размера и границ ООПТ;
- функциональное зонирование территории;
- характеристику режима охраны заказника с учетом предлагаемых изменений;
- предложения по организации охраны, рекреационного использования и мониторинга ООПТ.

В согласовательном письме из Управления по недропользованию по Алтайскому краю указано на необходимость значительного сокращения зоны особой охраны, на территории которой запрещается проведение геологоразведочных работ и добычи полезных ископаемых. Однако комиссия с представленным мнением не может согласиться по следующим основаниям.

Управление по недропользованию Алтайского края, по существу сводит на нет зону особой охраны, небольшую в целом, оставляя от нее маленькие по площади разрозненные участки. Кварталы 8, 17-19, 29-31 и 42 Велижанского участкового лесничества располагаются довольно компактно, но по существу площади заняты лесом в кварталах 18 и 29-30 незначительны, в целом на этом участке, сосновые насаждения занимают небольшие площади. Кварталы 88-92 представляют собой вытянутый участок, который сам по себе не может способствовать сохранению каких-либо видов животных. Говорить о «сохранении целостности природного ландшафта» ленточных сосновых боров, основной задачи заказника, в такой ситуации не представляется возможным. На такой небольшой территории вести речь о сохранении разнообразия сообществ животных ленточных боров, определяющихся разнообразием биотопов, по крайней мере нелогично. Ряд видов животных имеют совокупную площадь местообитаний большую, чем предлагаемая территория. Другие предлагаемые Алтайнедрами локальные участки (кварталы 17-18 и 65-66 Панкрушихинского участкового лесничества) с остальными кластерами зоны особой охраны не связаны ни коридорами, ни экологическим обоснованием целесообразности в сохранении комплексов животных. Особо следует подчеркнуть, что в основном представленном варианте зона особой охраны имеет значительно большую площадь, включающая компактные территории с разнообразными биотопами. Такой подход изначально определяет возможность сохранения комплекса животных ленточных боров и в значительной мере способствует охране видов, внесенных в Красные книги разного уровня (Российской Федерации и Алтайского края).

Один из значимых ресурсных видов этой территории – глухарь. Предложения Управления лесами и Управления по недропользованию фактически исключают возможность его сохранения. Выделяемая в первоначальном варианте зона особой охраны определяла возможность сохранения популяции глухаря, при условии хозяйственного воздействия на остальной территории. Следует особо подчеркнуть, что в ленточных борах, в том числе на территории заказника, обитает уникальная популяция обыкновенного глухаря ленточных боров на юге ареала. Популяция весьма уязвима, образует три элементарные популяции – Панкрушихинская, Алеусская и Волчихинско-Егорьевская. Большая их часть, а Панкрушихинская и Алеусская, в основном, обитают на территории заказников. Исчезновения одной из них резко негативно скажется на состоянии вида ленточных боров.

Таким образом, сокращение зоны особой охраны при возможности геологоразведочных и лесохозяйственных работ на остальной территории, противоречит функционированию ООПТ, и выполнению заказником основных задач:

охранению серии типичных и уникальных природных комплексов сосновых и берёзово-сосновых лесов;  
сохранению целостности природного ландшафта;  
сохранению реликтовых, редких и исчезающих видов животных;  
возможности для возобновления ресурсов и численности промыслово-ценных видов животных.

Такие действия недопустимы, в связи с чем Комиссия не может согласиться с сокращением территории зоны особой охраны. Помимо этого, предлагаемое Управлением по недропользованию по Алтайскому краю сокращение площади зоны особой охраны противоречит действующему законодательству.

В соответствии с федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ, в ст. 3 в качестве основных принципов охраны окружающей среды на территории РФ подлежащих соблюдению при осуществлении хозяйственной и иной деятельности органов государственной власти РФ, органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающих воздействие на окружающую среду указаны:

учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды.

Также в Алтайском крае принят и действует Закон Алтайского края от 1 февраля 2007г. № 3-ЗС «Об охране окружающей среды в Алтайском крае», в соответствии с нормами которого охрана окружающей среды на территории Алтайского края основывается на принципах, закрепленных в вышеназванном федеральном законе. Статья 14 Закона АК №3-ЗС от 1 февраля 2007 г. предусматривает меры охраны природных объектов, в соответствии с которыми, на особо охраняемых природных территориях краевого и местного значения запрещается осуществление хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей целям организации особо охраняемых природных территорий, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду и ведущей к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной. При этом в соответствии со ст. 15 названного закона биологическое и ландшафтное разнообразие подлежит сохранению и государственной защите в пределах ведения и полномочий органов государственной власти Алтайского края на всей территории Алтайского края независимо от целевого назначения земель.

Согласно ст. 22 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» № 33-ФЗ от 14 марта 1995 г. (с изменениями и дополнениями) государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса. На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

Добыча полезных ископаемых, а также геологоразведочные работы не соответствуют целям и задачам Панкрушихинского заказника, особенно в местах произрастания растений занесенных в Красную книгу Алтайского края или местах

концентрации ценных охотничьих видов, являющихся местом их воспроизводства и расселения на сопредельные территории. В связи с этим пункт о разведке и добыче полезных ископаемых на территории заказника более уместен в разделе полностью запрещаемой деятельности, а не только на выделяемых участках зон особой охраны. Сокращение зоны особой охраны заказника в предлагаемом варианте Управлением по недропользованию (в 2,5 раза) недопустимо, и противоречит профилю заказника – комплексный, одной из задач которого является сохранение целостности ландшафтов.

**Таким образом, сокращение зоны особой охраны заказника, предлагаемое Управлением по недропользованию по Алтайскому краю, недопустимо.**

## **2.2. Оценка обоснованности выбора площади и границ заказника**

Содержание материалов комплексного экологического обследования участков территорий в полной мере раскрывают особое природоохранное, научное, рекреационное и эстетическое значение заказника.

Заказник расположен в Панкрушихинском районе Алтайского края и существует с 1973 года, его площадь согласно Постановлению Администрации Алтайского края № 692 от 7 октября 1999 г. составляет 11000 га и соответствует 3,4 % от территории района.

По уточненным данным, приведенным в представленном на экспертизу проекте Положения о заказнике, площадь заказника составляет 16300 га, в том числе лесных угодий – 10800 га, сельскохозяйственных – 5500 га,

Наличие значительного видового разнообразия фауны и флоры, обитание видов, требующих особой охраны, а также наличие типичных (эталонных) и уникальных биотопов и ландшафтов дает основание для сохранения за территорией статуса заказника регионального значения комплексного профиля.

Рассчитана экономическая эффективность функционирования заказника. Исходя из проведенных расчетов ущерба по основным видам природных ресурсов, величина общего предотвращенного экологического ущерба от функционирования Панкрушихинского заказника превышает 1 млрд. рублей.

Заказник в настоящих границах занимает достаточную площадь для выполнения функций поддержания экологического баланса и сохранения биоразнообразия региона, создает возможность для восстановления численности охотничье-промысловых животных.

## **2.3. Оценка достаточности разработанных мероприятий по сохранению природных комплексов и объектов заказника.**

### *2.3.1. Оценка проекта постановления и положения о заказнике.*

2.3.1.1. Проект постановления администрации Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278» разработан в соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» и Законом Алтайского края «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае» и, в основном соответствует требованиям законодательства в указанной сфере.

Следует особо отметить, что проектом постановления предусматривается поручение Управлению лесами Алтайского края обеспечить соответствие лесохозяйственных регламентов лесничеств, входящих в границы государственных природных заказников краевого значения, настоящему постановлению.

В то же время, для обеспечения полного учета границ и режима заказника в документах лесного планирования, необходимо отнесение лесных кварталов, включенных в зону особой охраны заказника, к особо защитным участкам лесов.

В действующей редакции лесохозяйственного регламента Панкрушихинского лесничества никак не отражены лесные участки, включенные в зону особой охраны, а

также места обитания редких и исчезающих видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Алтайского края.

Наличие популяций редких растений и животных на территории Панкрушихинского лесничества подтверждено Красной книгой Алтайского края (2006 г.), а также действующей редакцией Положения о заказнике «Панкрушихинский» и материалами, представленными на экспертизу.

Лесоустроительной инструкцией, утвержденной приказом МПР России от 06.02.2008 № 31 (Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 мая 2008 года № 11648) предусмотрены категории особо защитных участков лесов (ОЗУ), специально выделяемые для сохранения редких видов животных и растений (участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений, места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных). Выделение таких ОЗУ предусмотрено и Лесным планом Алтайского края (разделы 1.1.6, 1.1.8). Однако, согласно таблице 3.2.2 регламента, такие категории ОЗУ в Панкрушихинском лесничестве не выделяются.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (статья 60) растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания. В соответствии с Федеральным законом «О животном мире» (статья 24) действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги, не допускаются.

В то же время, одной из задач заказника «Панкрушихинский» является сохранение мест обитания редких видов животных и растений, в том числе включенных в Красные книги РФ и Алтайского края. Для сохранения указанных участков в границах заказника выделяется зона особой охраны.

В соответствии с Лесоустроительной инструкцией, утвержденной приказом МПР России от 06.02.2008 № 31, особо защитные участки лесов в границах государственных природных заказников выделяются в случае, когда на отдельных лесных участках ООПТ устанавливается режим пользования более строгий, чем на остальной территории.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 16 проекта Положения, в зоне особой охраны допускается только проведение выборочных санитарных рубок (вырубка погибших и поврежденных деревьев). В то же время, в зоне умеренной лесохозяйственной деятельности допускается проведение рубок ухода за лесом и санитарных рубок в соответствии с действующим лесным законодательством, настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми лесные правоотношения.

Следовательно, в границах зоны особой охраны устанавливается более строгий режим лесопользования, чем на остальной территории заказника.

**Таким образом, участки, включаемые в зону особой охраны, должны быть отнесены к ОЗУ с запретом рубок леса, за исключением выборочных санитарных рубок погибших и поврежденных насаждений (ст. 107 Лесного кодекса РФ).**

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации (п.39 статьи 81) выделение особо защитных участков лесов и установление их границ относится к полномочиям Российской Федерации. В соответствии с Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 736 (п. 5.4.4), выделение особо защитных участков, установление и изменение их границ относится к полномочиям Рослесхоза.

Отнесение лесов ООПТ регионального значения к особо защитным участкам лесов поддерживается Федеральным агентством лесного хозяйства.

Так, приказом Рослесхоза от 10.11.2009 № 473 (в ред. Приказа Рослесхоза от 26.04.2010 N 149) «О выделении особо защитных участков на территории Московской

области и установлении их границ» (Приложение 1) все леса в границах особо охраняемых природных территориях, расположенные на территории Московской области, отнесены к особо защитным участкам лесов.

**В связи с изложенным, п. 5 проекта постановления администрации Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278» необходимо дополнить абзацем следующего содержания:**

**Управлению лесами Алтайского края подготовить и направить в Федеральное агентство лесного хозяйства материалы, обосновывающие выделение особо защитных лесов в границах зоны особой охраны государственного природного заказника «Панкрушихинский».**

2.3.1.2. В проекте Положения о заказнике (п. 13) в перечне задач заказника **отсутствует такая задача, как сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Алтайского края, а также мест их обитания.**

В то же время, согласно материалам комплексного экологического обследования, а также пояснительной записке к проекту положения о заказнике, на территории заказника выявлены места обитания и произрастания редких и исчезающих видов животных и растений, занесенных в Красные книги Российской Федерации и Алтайского края.

Для их сохранения выделена зона особой охраны с более строгим, чем на остальной территории, режимом охраны. Таким образом, одной из основных задач заказника является сохранение и мест обитания и произрастания редких и исчезающих видов живых организмов.

**Учитывая изложенное, п. 13 проекта положения необходимо дополнить абзацем следующего содержания:**

**«сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Алтайского края, а также мест их обитания».**

### *2.3.2. Оценка достаточности разработанных мероприятий по сохранению флоры*

По результатам научных исследований на территории заказника в 2008 г. представлена характеристика растительного покрова территории. В связи с тем, что основные площади заказника заняты лесными массивами, дана подробная характеристика лесной растительности. Отмечено, что преобладают сосняки травяные, зеленомошники и беломошники. Сосны основного древесного яруса в среднем имеют возраст около 40-60 лет. Видовое многообразие сосняков не превышает 25 в./100 м<sup>2</sup>. Дана характеристика растительности лишайниковых, мохово-лишайниковых, остепненных злаковых сосновых лесов; мохово-травянистых брусничников, травянисто-моховых черничников; смешанных березово-сосновых лесов и березняков с осинкой и высокотравьем. Приводятся описания луговой, степной и водной растительности. Описаны участки сильно деградированной степи в районе с. Луковка. Однако отмечено, что при отсутствии выпаса, местами происходит восстановление растительности на таких участках. Указаны некоторые сорные виды, встречающиеся вдоль лесных дорог.

Указано, что по результатам инвентаризации в 2008 г., флора заказника насчитывает 427 видов сосудистых растений из 244 родов и 75 семейств, что на 183 вида больше, чем указывалось в Материалах 2006 г. Это свидетельствует о достаточно высоком видовом разнообразии флоры на территории ООПТ, связанном с разнообразием местообитаний (леса, луга, степи, водно-болотные угодья). Сделан краткий анализ флоры.

Отмечено, что на территории заказника произрастает 165 видов лекарственных растений, из них 45 видов используются в официальной медицине.

В материалах представлена характеристика антропогенной нарушенности территории заказника. Показано, что отрицательное воздействие на растительность

заказника оказывают рубки леса, выпас скота, повышенная рекреационная нагрузка в период массового отдыха населения, автотранспорт, сенокосы. Отмечено, что антропогенное влияние на флору особенно усиливается при внедрении в фитоценозы адвентивных видов, занесённых человеком случайно или преднамеренно в результате своей хозяйственной деятельности. Это такие виды, как эхиноцистис лопастной (*Echinocystislobata*), клён ясенелистный, американский (*Acer negundo*), ячмень гривастый (*Hordeum jubatum*).

В материалах, представленных на экспертизу, содержатся предложения Управления по недропользованию Алтайского края о сокращении предлагаемой территории зоны особой охраны заказника за счет исключения из нее лесных кварталов, в которых на момент подготовки материалов, представленных на экспертизу, не были выявлены места обитания редких и исчезающих видов животных и растений. На исключенных из зоны особой охраны территориях предлагается разрешить разведку и добычу полезных ископаемых.

Помимо этого, Управление лесами Алтайского края предлагает разрешить на всей территории заказника (в том числе в зоне особой охраны) выборочные рубки интенсивностью до 30%.

С этими предложениями нельзя согласиться.

Растительный покров считается слабо нарушенным, если его видовое разнообразие и структура сообществ сохранила свое своеобразие на 90%. Если нарушения приближаются к 25%, то это умеренная степень нарушений. А если нарушения растительного покрова составляют более 25%, то это значительная степень разрушения растительности. Предельной степенью считается 50%, после этого показателя растительный покров разрушен. Во многих городах и их окрестностях степень нарушенности растительного покрова колеблется от 10 до 24%. И потому предлагаемый Управлением лесами Алтайского края режим лесопользования, при котором на всей территории заказника допускается возможность проведения выборочных рубок леса интенсивностью 30% приведет к разрушению уникальной экосистемы соснового бора на территории Панкрушихинского заказника.

Другой важной проблемой для всех заказников является сохранение видов растений внесенных в Красные книги. Все эти растения обладают одним общим свойством – слабой устойчивостью к изменяющимся условиям среды.

Особое внимание на территории заказника необходимо уделять охране редких и исчезающих видов растений, всесторонней оценке состояния их популяций, организации мониторинга. На территории заказника произрастают 5 видов растений, занесенных в Красную книгу Алтайского края (2006).

1. *Surgipedium calceolus* L. – Башмачок настоящий.

Найден в окр. с. Велижанки в сыром смешанном лесу среди высокотравья.

Статус. 3б. Редкий по всему ареалу вид.

Лимитирующие факторы. Интенсивное землепользование и мелиорация, рубки леса, сбор цветов на букеты и выкопка растений с целью интродукции.

Меры охраны. Необходима охрана в естественных условиях обитания.

2. *Surgipedium guttatum* SW. – Башмачок капельный.

Найден в окр. Велижанки в сыром смешанном лесу среди высокотравья.

Статус. 3б. Редкий по всему ареалу вид.

Лимитирующие факторы. Сведение лесов, увеличение объемов лесопользования, сбор цветущих растений вблизи населенных пунктов.

Меры охраны. Необходима охрана в естественных условиях обитания.

3. *Neottianthe cuculata* (L.) Schlechter – Гнездоцветка клобучковая.



Найден в окр. Велижанки, Панкрушихи, у оздоровительного лагеря в умеренно влажных условиях в смешанном лесу и бору зеленомошнике.

Статус. 3б. Редкий по всему ареалу вид.

Лимитирующие факторы. Усиление эксплуатации лесных массивов, повышение рекреационной нагрузки.

Меры охраны. Необходимо сохранение естественных мест обитания вида, создание охраняемых резерватов.

4. *Stipa pennata* L. – Ковыль перистый.

Найден в окр. сёл Велижанки, Луковки и Зыково. Произрастает на лугово-степных участках вдоль бора только при отсутствии выпаса скота.

Статус. 3 в. Редкий вид с широким ареалом.

Лимитирующие факторы. Распашка степей, перевыпас скота, весенние палы.

Меры охраны. Ограничение выпаса в местах произрастания.

5. *Calla palustris* L. – Белокрыльник болотный.

Найден в окр. Панкрушихи в долине р. Бурлы во влажных условиях среди травы в осиннике, по краю зарастающих лесных озёр.

Статус. 3б. Редкий вид.

Лимитирующие факторы. Уничтожение естественных мест обитания вида в результате использования берегов рек под пастбища, проведения мелиоративных работ, загрязнения водоемов и увеличение рекреационной нагрузки.

Меры охраны. Необходимо сохранение естественных мест обитания, соблюдения режима водоохранных зон водоемов.

К уникальным природным объектам заказника следует отнести местонахождение одного их видов плаунов *Lycoperodium clavatum* L. (плаун булавовидный) в сосновом бору (окр. с. Велижанки) недалеко от заболоченной низины. В данном месте он образует сплошной покров до 100% проективного покрытия на площади более 12 м<sup>2</sup>. Другой вид плауна *Diphasiastrum complanatum* (L.) Holub. (дифазиаструм уплощенный) (прил. 2) также обнаружен рядом (заросли плауна образовали круг площадью более 10 м<sup>2</sup>).

Длительные процессы изменения растительного покрова и структуры сообществ происходят в виде смен (сукцессий) и не зависят даже от человека. Они протекают медленно в течение многих столетий и тысячелетий и связаны либо с изменениями климата, либо с эволюционными фитоценоотическими сменами. Эти смены подтверждаются только палеоботаническими данными. Существование таких смен и появление значительного антропогенного воздействия и привело к появлению слабо приспособленной группы организмов, и в частности растений. Человечество пытается сохранить эти виды разными способами, вплоть до их разведения и внедрения в естественную среду. Это так называемая реинтродукция, которая используется в западных странах. В России для таких организмов составлены Российские и региональные списки. Изменения среды даже выражающееся только в осветлении древесного полога приведет к исчезновения в травяном покрове гнездоцветки клубочковой, внесенной в Красную книгу России. Для растений водно-болотной группы и в частности для белокрыльника болотного изменение химизма водной среды даже в небольшом объеме чревато гибелью всей популяции. Водные пространства на всей территории заказника связаны в единую гидрографическую сеть и проведение буровых работ приведет к изменению в гидрологическом режиме, что несомненно отразится на водных организмах.

При проведенном зонировании заказника к зонам особой охраны были отнесены территории обладающие максимальным естественным видовым многообразием, места обитания уникальных видов внесенных в красные книги и наиболее сохранившиеся части

основных экосистем заказника – пойменные и водно-болотные сообщества р. Бурлы и ленточного соснового бора (Алеусской ленты) и потому разрушение этих экосистем ведет напрямую к нарушению Российского законодательства.

Так, фрагментация и деградация лесов заказника в результате заготовки древесины (даже в порядке выборочных рубок), разведки и добычи полезных ископаемых, в первую очередь на территории предлагаемой зоны особой охраны, может привести к уничтожениям критических местообитаний указанных видов, что может повлечь за собой гибель целых популяций указанных видов.

В соответствии со статьей 60 (п.1) Федерального закона «Об охране окружающей среды», в целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждаются Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации. Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования.

Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов **и ухудшающая среду их обитания.**

Следует отметить, что не допускаются действия, которые не только уже приводят к разрушению среды обитания редких и исчезающих видов, но и **могут привести к указанным последствиям.**

В соответствии с Федеральным законом "Об экологической экспертизе" (статья 3) одним из принципов государственной экологической экспертизы является **презумпция потенциальной экологической опасности.**

В предложениях по сокращению площади зоны особой охраны и разрешению на исключенияемых участках деятельности по разведке и добыче полезных ископаемых (предложено Управлением по недропользованию Алтайского края), а также разрешению выборочных рубок интенсивностью до 30 % на всей территории заказника (предложено Управлением лесами Алтайского края) не содержится обоснований того, что указанные виды хозяйственной деятельности не причинят вреда местам обитания и произрастания «краснокнижных» видов.

**Таким образом, хотя в настоящее время, не во всех кварталах, предлагаемых для включения в зону особой охраны заказника, выявлены места обитания краснокнижных видов, тем не менее, деятельность, которая может привести к гибели указанных видов или разрушению среды их обитания не допускается.**

Требования по сохранению среды обитания редких и исчезающих растений содержатся и в лесном законодательстве.

В соответствии с Лесным кодексом РФ (ст. 59), в целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или красные книги субъектов Российской Федерации, **может запрещаться осуществление деятельности, негативное воздействие которой приведет или может привести к сокращению численности таких растений и (или) ухудшению среды их обитания, либо могут устанавливаться ограничения осуществления этой деятельности.**

**Таким образом, Лесной кодекс предусматривает запреты и ограничения на деятельность (в том числе различные виды лесопользования), которая может привести к гибели или ухудшению среды обитания редких и исчезающих лесных растений.**

В соответствии с Правилами заготовки древесины, утвержденными приказом МПР России от 16.07.2007 N 184 (зарегистрированы в Минюсте РФ 22 октября 2007 г. N 10374) (п.10) **при заготовке древесины подлежат сохранению особи видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в красные книги субъектов Российской Федерации, а также места их обитания.**

**Таким образом, Правила заготовки древесины однозначно устанавливают обязательность сохранения мест обитания редких и исчезающих видов при заготовке древесины.**

Учитывая изложенное, сокращение площади зоны особой охраны и разрешение на исключаемых участках деятельности по разведке и добыче полезных ископаемых (предложено Управлением по недропользованию Алтайского края), а также разрешение выборочных рубок интенсивностью до 30 % на всей территории заказника (предложено Управлением лесами Алтайского края) недопустимо.

### *2.3.3. Оценка достаточности разработанных мероприятий по сохранению фауны.*

Представленные материалы глубоко и в полном объеме характеризуют местообитание представителей животного мира. В материалах дана широкая характеристика сообществ птиц и мелких млекопитающих, в полном объеме представлена характеристика наличия представителей классов земноводные и пресмыкающиеся, также представлен обзор видов фауны, включённых в Красную книгу Алтайского края и Красную книгу Российской Федерации.

В представленных материалах имеются сведения о планируемом воздействии на фауну. Положительным воздействием на сохранение биологического и ландшафтного разнообразия является ограничение хозяйственной деятельности. В связи с тем, что большая часть Панкрушихинского заказника находится на территории Бурлинской ленты ленточных боров Алтайского края, для заказника наиболее значимым является запрет рубок леса кроме рубок ухода и санитарных вне зоны особой охраны.

Отрицательным воздействием на фауну заказника может стать крупномасштабная геологоразведка и добыча полезных ископаемых. Данное отрицательное воздействие минимизировано путем определения мест проведения геологоразведочных работ и добычи полезных ископаемых с последующей рекультивацией нарушенных земель.

«Материалы...» содержат необходимые биотехнические мероприятия сохранения и увеличения численности животных на территории заказника. Ограничения и запреты, действующие на территории заказника, направлены на снижение антропогенного воздействия на растительность и животный мир и будут способствовать сохранению и поддержанию экологического равновесия в природных сообществах на территории заказника.

Представленные материалы в части обеспечения охраны фауны в достаточно полной мере отвечают требованиям организации особо охраняемой природной территории и обосновывают реальность выполнения поставленных перед заказником целей и задач.

В пределах выделенной зоны особой охраны располагаются наиболее типичные варианты ассоциаций сосновых лесов, оптимальные места гнездования редких видов птиц. Здесь распространены наилучшие гнездовые и охотничьи биотопы (согровые урочища и приозёрные открытые понижения) «краснокнижного» вида – большого подорлика. В понижениях центральной части зоны особой охраны происходит отёл лося и сосредоточивается молодняк копытных. На возвышенных местообитаниях по всей зоне возможно гнездование филина. На северо-западных и северо-восточных участках расположены глухариные тока и их гнездовые местообитания. В зоне особой охраны необходимо установить запрет на любые виды рубок леса, за исключением выборочных санитарных. Проведение любых лесохозяйственных мероприятий (за исключением противопожарных) в период гнездования, в первой половине лета (до 15 июля), в этой зоне недопустимо.

Предлагаемая разработчиком редакция подпункта 17 пункта 15 и подпункта 7 пункта 16 проекта положения о заказнике разрешает на всей территории заказника проведение лесовосстановительных мероприятий, в том числе распашку территории под закладку лесных культур. Проведение данного вида лесохозяйственных мероприятий в

весенне-летний период неизбежно будет приводить к негативному воздействию на объекты охраны заказника. В результате распашки территорий происходит гибель кладок и выводков наземно гнездящихся птиц. Также распашка влечет за собой непосредственное уничтожение редких видов растений и разрушение мест их обитания. Таким образом, данный вид лесохозяйственных мероприятий, проводимый в весенне-летний период в зоне особой охраны, будет вступать в прямое противоречие с целями и задачами заказника и природоохранным законодательством.

Следовательно, необходимо запретить производство лесных культур и мероприятия по содействию естественному возобновлению (искусственная минерализация почвы), связанные с распашкой территорий, в зоне особой охраны в период с 15 апреля до 15 июля.

Одна из главных функций зоны особой охраны – сохранение мест обитания редких видов животных. В соответствии с Федеральным законом «О животном мире» от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ (ст. 24), действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги, не допускаются.

Таким образом, из представленных материалов по обеспечению охраны фауны на территории заказника, следует, что сокращение площади зоны особой охраны и разрешение на исключаемых участках деятельности по разведке и добыче полезных ископаемых (предложено Управлением по недропользованию Алтайского края), а также разрешение выборочных рубок интенсивностью до 30 % на всей территории заказника (предложено Управлением лесами Алтайского края) противоречит целям и задачам заказника и природоохранному законодательству.

#### *2.3.4. Оценка функционального зонирования территории и режима охраны заказника*

«Материалы...» содержат предложения по режиму использования земель. На территории заказника выделены четыре функциональные зоны: особой охраны, рекреационная, умеренной лесохозяйственной деятельности и агрохозяйственная. Это необходимо для определения видов и способов хозяйственной деятельности, допустимых на территории заказника, и установления дифференцированного режима особой охраны. Зонирование заказника особенно актуально в связи с предполагаемыми в районе широкомасштабными геологоразведочными работами на углеводороды.

В проекте положения о заказнике (п. 14) приводятся описания функциональных зон, а также их доля в процентах от площади всей охраняемой территории. Процентное соотношение посчитано не верно.

Государственный природный заказник «Панкрушихинский» по своему профилю является комплексным (ландшафтным) и предназначен для сохранения природного комплекса Бурлинского ленточного бора. Согласно пункту 1 статьи 8 Закона Алтайского края «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае» от 18 декабря 1996 г. № 60-ЗС, пользование особо охраняемыми природными территориями в крае осуществляется исходя из принципов сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов.

В связи с этим, полноценное сохранение природного комплекса Бурлинского ленточного бора предполагает включение в зону особой охраны всего диапазона ландшафтного разнообразия, являющегося основой для формирования биологического разнообразия.

Несмотря на незначительную ширину боровой ложбины древнего стока, в ее пределах существенно варьируют характеристики ландшафтной структуры. В настоящий момент в зону особой охраны включены, хотя и на минимальных площадях, основные природные комплексы данной территории. Это: периферические части ложбины, имеющие общий наклон в сторону центра, долины малых водотоков, дренирующих ложбину, гидроморфные, галогидроморфные и палеогидроморфные ландшафты,

характеризующиеся разной направленностью развития. Сокращение площади зоны особой охраны или изменение режима ее функционирования неизбежно отразится на состоянии природных комплексов и не позволит в должной мере следовать задачам охраны, возложенным на данную ООПТ.

В Приложении 3 к Лесоустроительной инструкции, утвержденной приказом МПР России от 6 февраля 2008 года № 31, четко обозначены нормативы и признаки для выделения особо защитных участков лесов. Здесь в качестве самостоятельной категории лесов приведены «особо охраняемые части государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий».

Указанные категории особо защитных участков лесов выделяются в том случае, когда на отдельных лесных участках ООПТ устанавливается режим пользования более строгий, чем на остальной территории, что и имеет место в случае с государственным природным комплексным заказником краевого значения «Панкрушихинский».

Исходя из необходимости включения в зону особой охраны всего диапазона ландшафтного разнообразия, представляется неприемлемым предложение Алтайнедра уменьшить количество участков, в пределах которых исключается возможность геологоразведочных работ и добычи полезных ископаемых до кварталов 8, 17–19, 29–31, 42, 88–92 Велижанского участкового лесничества и кварталов 17, 18, 65, 66 Панкрушихинского участкового лесничества.

Также, недопустимо изложение подпункта 8 пункта 16 в редакции, предлагаемой Управлением лесами Алтайского края: «проведение выборочных рубок леса интенсивностью не более 30%;». Предлагаемое изложение указанного подпункта по своей сути нивелирует разницу между зоной особой охраны и другими функциональными зонами. В таком случае игнорируется сам принцип дифференцированного подхода к территориальной охране на данной ООПТ.

Рубки леса в зоне особой охраны недопустимы также и в связи с тем, что они приводят к принудительной замене экосистем, меняя естественные условия освещенности, изменение условий дренажа и, тем самым, протекание естественных сукцессионных процессов.

На основании анализа представленных на экологическую экспертизу материалов в части определения территории и зонирования заказника можно сделать следующие выводы:

1. Сокращение площади зоны особой охраны на территории государственного природного комплексного заказника краевого значения «Панкрушихинский», как это предлагает Управление по недропользованию по Алтайскому краю, неприемлемо.

2. Воздействие лесохозяйственной деятельности на окружающую среду в границах зоны особой охраны в случае изменений подпункта 8 пункта 16 действующего Положения в редакции, предлагаемой Управлением лесами Алтайского края, будет являться недопустимым для указанной зоны.

### **3. ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

3.1. В тексте представленного на экспертизу проекта постановления Администрации края «О внесении изменений в постановление Администрации края от 26.06.2007 № 287 «Об утверждении положений о государственных природных заказниках краевого значения» отсутствует поручение Управлению лесами Алтайского края **подготовить и направить в Федеральное агентство лесного хозяйства материалы, обосновывающие выделение особо защитных лесов в границах зоны особой охраны государственного природного заказника «Панкрушихинский».**

3.2. В пункте 13 проекта положения в перечне задач заказчика отсутствует **сохранение видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Алтайского края и мест их обитания.**

3.3. В пункте 14 проекта положения указано **неверное процентное соотношение функциональных зон к общей площади заказчика.**

3.4. В подпункте 17 пункта 15 и в подпункте 7 пункта 16 предусмотрена возможность проведения распашки территорий под закладку лесных культур в зоне особой охраны в весенне-летний период, **что может негативно сказаться на объектах охраны заказчика, и, следовательно, противоречит задачам охраняемой территории и природоохранному законодательству.**

3.5. В материалах содержатся предложения Управления по недропользованию Алтайского края о сокращении территории зоны особой охраны и разрешении на исключаемых из нее участках деятельности по разведке и добыче полезных ископаемых, а также предложения Управления лесами Алтайского края о разрешении на всей территории заказчика (включая зону особой охраны) выборочных рубок интенсивностью до 30%. **Включение указанных предложений в режим заказчика будет противоречить его задачам, а также действующему законодательству, что недопустимо.**

**В связи с изложенным, предлагается:**

3.6. Пункт 5 проекта постановления администрации Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278» дополнить абзацем следующего содержания:

**Управлению лесами Алтайского края подготовить и направить в Федеральное агентство лесного хозяйства материалы, обосновывающие выделение особо защитных лесов в границах зоны особой охраны государственного природного заказника «Панкрушихинский».**

3.7. Пункт 13 проекта положения дополнить абзацем следующего содержания: **«сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Алтайского края, а также мест их обитания».**

3.8. В пункте 14 проекта положения указать точные процентные соотношения функциональных зон к общей площади заказчика.

3.9. Подпункт 17 пункта 15 изложить в следующей редакции:

**«17) проведение лесохозяйственных мероприятий, кроме противопожарных, в период гнездования птиц (с 15 марта до 15 июля) в зоне особой охраны;».**

3.10. Подпункт 7 пункта 16 изложить в следующей редакции:

**«7) проведение охранных, биотехнических, противопожарных мероприятий, в том числе распашка минерализованных полос; проведение лесовосстановительных мероприятий, в том числе распашка территорий под закладку лесокультур кроме случаев, предусмотренных подпунктом 17 пункта 15 настоящего Положения;»**

3.11. Абзац 2 пункта 14 проекта положения и подпункт 8 пункта 16 сохранить в редакции, представленной разработчиком (без внесения изменений, предлагаемых Управлением по недропользованию Алтайского края и Управлением лесами Алтайского края).

#### **4. ВЫВОДЫ:**

На основании анализа представленных на общественную экологическую экспертизу материалов, экспертная комиссия пришла к выводу:

4.1. Намечаемая природоохранная деятельность на территории государственного природного комплексного заказника краевого значения «Панкрушихинский», а также

представленные материалы не в полной мере соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды.

4.2. Материалы комплексного экологического обследования участка территории Алтайского края для придания ему правового статуса особо охраняемой природной территории государственного природного комплексного заказника краевого значения «Панкрушихинский», а также проект положения о заказнике должны быть отправлены на доработку по приведенным в настоящем заключении замечаниям.

**Приложение 1** – Приказ Рослесхоза от 10.11.2009 № 473 (в ред. Приказа Рослесхоза от 26.04.2010 N 149) «О выделении особо защитных участков на территории Московской области и установлении их границ».

Руководитель экспертной комиссии:	Т.А. Терёхина
Ответственный секретарь	А.В. Грибков
Члены комиссии	В.Ю. Петров
	Д.В. Черных