

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
На проведение оценки воздействия на окружающую среду**

**К Проекту технической документации на производство
продукции, получаемой в результате переработки (утилизации)
буровых отходов АО «Томскнефть» ВНК**

Данный материал запрещается размножать,
передавать другим организациям и лицам для
целей, не предусмотренных настоящим документом

Томск, 2018

СОГЛАСОВАНО:
Зам. генерального директора
АНО «Экотерра»


И.И. Жуков

«08» октября 2018 г.



ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
на проведение оценки воздействия на окружающую среду

К Проекту технической документации на производство
продукции, получаемой в результате переработки (утилизации)
буровых отходов АО «Томскнефть» ВНК

Томск, 2018

Введение

Техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) намечаемой деятельности АО «Томскнефть» ВНК к Проекту технической документации: технических условий (ТУ) на продукцию, полученную в результате переработки (утилизации) буровых отходов АО «Томскнефть» ВНК; и технологического регламента (ТР) на производство продукции, получаемой в результате переработки (утилизации) буровых отходов АО «Томскнефть» ВНК представляется для общественного обсуждения в соответствии с требованиями Российского природоохранного законодательства (ст. 3 Федерального закона ФЗ «Об охране окружающей среды» и «Положение об оценке воздействия на окружающую среду»).

Настоящим заданием определяется объем и порядок проведения воздействия на окружающую среду (ОВОС), а также требования к составу и содержанию материалов ОВОС.

В Техническом задании (ТЗ) на ОВОС учитываются требования специально уполномоченных органов по охране окружающей среды, органов местного самоуправления, а также мнения других участников процесса оценки воздействия на окружающую среду. ТЗ рассылается участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду по их запросам и доступно для общественности в течение всего времени проведения оценки воздействия на окружающую среду.

В соответствии с российским законодательством общественное обсуждение намечаемой деятельности организуется Заказчиком совместно с органами местного самоуправления.

Порядок обсуждения с общественностью ТЗ на ОВОС и последующее обсуждение материалов ОВОС установлен «Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» Приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372.

В соответствии с п. 4.5. «Положения об ОВОС...» замечания и предложения к проекту ТЗ принимаются в течение 30 дней. Поступившие замечания и предложения рассматриваются органами местного самоуправления совместно с Заказчиком хозяйственной деятельности на предмет включения в ТЗ, по результатам рассмотрения Заказчик готовит отчет об учете поступивших предложений и замечаний.

1. Основание для проведения ОВОС

Ст. 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ;
Ст. 11, п. 9 Федерального закона «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 №174-ФЗ;
Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 №89-ФЗ;
Федеральный закон «О техническом регулировании» №184-ФЗ от 27.12.2002;
Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» от 29.06.2015 г. №162-ФЗ;

«Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы», утв. постановлением Правительства РФ от 11.06.1996 № 698;

«Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ», утв. приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 г. №372.

Целью работы по проведению оценки воздействия на окружающую среду является предотвращение или смягчение воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических, экологических и других последствий.

В результате разработки проекта ОВОС будет подготовлена информация о масштабах и характере воздействия на окружающую природную среду намечаемой хозяйственной деятельности, оценке экологических и иных последствий воздействия, их значимости, а также возможности их уменьшения.

Результатом выполнения ОВОС должно стать принятие обоснованного решения о

возможности реализации намечаемой деятельности с позиций экологической безопасности, наименьшего воздействия на окружающую среду и на здоровье населения.

Заказчик намечаемой деятельности

Акционерное Общество «Томскнефть» Восточной Нефтяной Компании (АО «Томскнефть» ВНК)
636780, Томская область, г. Стрежевой, ул. Буровиков, д.23
ИНН 7022000310 КПП 997150001
ОКАТО 69410000000, ОКПО 05753520, ОГРН 1027001618918

Исполнители ОВОС

1. ОАО «ТомскНИПИнефть»
Генеральный директор – Кузенков Вадим Зинурович
Место нахождения:
634027, г. Томск, пр. Мира, 72
ИНН 7021049088
Тел. 8 (3822) 61-19-90;
Факс (3822) 61-18-80
Контактное лицо – Главный специалист управления экологии Стовбунник Сергей Анатольевич тел. (3822) 46-68-74
2. Автономная некоммерческая организация «Экспертно-аналитический центр по проблемам окружающей среды «Экотерра» (АНО «Экотерра»)
Генеральный директор – чл.-корр. РАН Шоба Сергей Алексеевич
Место нахождения: 119899, г. Москва, Ленинские горы, Научный парк МГУ, владение 1, строение 77
Тел. 8 (495) 939-22-84 (приемная)
Факс 8 (495) 939-38-59
e-mail: eco-terra@yandex.ru
Контактное лицо – начальник отдела управления отходами, к.б.н. Ковалева Екатерина Игоревна.

2. Краткое описание намечаемой деятельности

Намечаемая деятельность – получение экологически безопасной продукции на основе буровых отходов, которая может быть вовлечена в процессы функционирования окружающей среды в качестве рекультиванта при выполнении технических мероприятий при рекультивации нарушенных земель или в качестве подстилающего субстрата для плодородного слоя почвы на объектах, а также в качестве строительного материала

Сущность предлагаемой новой технологии утилизации буровых отходов, отвечающая критериям НДТ и адаптированная под условия деятельности АО «Томскнефть» ВНК заключается в перемешивании буровых отходов, свойства которых должны быть отражены в разработанном и утвержденном в установленном законодательством Российской Федерации порядке паспорте отхода 1-4-го класса опасности с различными компонентами, улучшающими свойства и состав отхода, в результате чего образуется экологически безопасный продукт - Грунт для природовосстановительных и строительных работ, процесс производства (образования) и применение которого не приводит к негативному воздействию на компоненты природной среды.

Образованный в ходе утилизации буровых отходов продукт по физическим и химическим характеристикам может использоваться как Грунт, способствуя сохранению природных ресурсов, не будет оказывать негативное воздействие на компоненты природной среды.

Композитная грунтовая смесь (КГС) (далее по тексту – Продукция), полученная в ходе переработки (утилизации) буровых отходов, в зависимости от марки применяется на объектах нефтегазовых месторождений Александровского, Каргасокского и

Парабельского районов Томской области, Нижневартовского и Сургутского районов ХМАО-Югра в двух направлениях использования:

- КГС строительная (далее - КГСс) - для сооружения насыпных оснований при строительстве кустовых площадок, автодорог, иных объектов капитального строительства нефтегазового комплекса; укрепления обваловок кустовых площадок, факельных хозяйств, иных площадных объектов;

- КГС рекультивационная (далее - КГСр) - в качестве материала для восстановления (рекультивации) земель, нарушенных при строительстве шламовых амбаров, накопителей буровых отходов, полигонов твердых бытовых отходов (ТБО) и промышленных отходов (ПО), сухоройных/торфяных карьеров; земель, нарушенных в результате ликвидации последствий разливов нефти и нефтепродуктов; других нарушенных при строительстве земель, в т.ч. для засыпки временных накопителей, искусственных выемок, для промежуточной изоляции отходов на полигонах ТБО и ПО.

Не допускается использование Продукции на землях сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, водного фонда, в водоохраных зонах поверхностных водных объектов и зон санитарной охраны водозаборов, в границах особо охраняемых природных территорий.

Планируемое место реализации намечаемой деятельности – месторождения АО «Томскнефть» ВНК (Александровский, Каргасокский и Парабельский районы Томской области, Нижневартовский и Сургутский районы ХМАО-Югра).

3. Основные принципы оценки воздействия на окружающую среду

В соответствии с «Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» Приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372 проведение ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности осуществляется с использованием основных принципов по охране окружающей среды:

- при проведении оценки воздействия на окружающую среду необходимо исходить из потенциальной экологической опасности любой деятельности (принцип презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности);
- проведение оценки воздействия на окружающую среду обязательно на всех этапах подготовки документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность до ее представления на государственную экологическую экспертизу (принцип обязательности проведения государственной экологической экспертизы);
- недопущение (предупреждение) возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий в случае реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- при проведении оценки воздействия на окружающую среду заказчик (исполнитель) обязан рассмотреть альтернативные варианты достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- заказчик (исполнитель) выявляет, анализирует и учитывает экологические и иные связанные с ними последствия всех рассмотренных альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности, а также «нулевого варианта» (отказ от деятельности);
- обеспечение участия общественности в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом экологической экспертизы как неотъемлемой части процесса проведения оценки воздействия на окружающую среду (принцип гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения при проведении экологической экспертизы).

Обеспечение участия общественности, в том числе информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее привлечение к процессу проведения оценки воздействия на окружающую среду осуществляется заказчиком на всех этапах этого процесса, начиная с подготовки технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду.

Обсуждение с общественностью объекта экспертизы, включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, организуется заказчиком совместно с органами местного самоуправления в соответствии с российским законодательством.

- материалы по оценке воздействия на окружающую среду должны быть научно обоснованы, достоверны и отражать результаты исследований, выполненных с учетом взаимосвязи различных экологических, а также социальных и экономических факторов (принцип научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы);
- заказчик обязан предоставить всем участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду возможность своевременного получения полной и достоверной информации (принцип достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу);
- результаты оценки воздействия на окружающую среду служат основой для проведения мониторинга, послепроектного анализа и экологического контроля за реализацией намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

4. Информирование и участие общественности в процессе ОВОС

4.1. Цели проведения общественных обсуждений

В соответствии с Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (Приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372) необходимо выявить общественные предпочтения для принятия решений по реализации проекта технической документации «Технических условий (ТУ) на продукцию, полученную в результате переработки (утилизации) буровых отходов АО «Томскнефть» ВНК»; и «Технологического регламента (ТР) на производство продукции, получаемой в результате переработки (утилизации) буровых отходов АО «Томскнефть» ВНК».

Общественные обсуждения намечаемой деятельности проводятся с целью:

- реализации прав граждан на информирование и участие в принятии экологически значимых решений;
- выявления различных экологических факторов, характерных для рассматриваемой территории, чтобы при выполнении экологической оценки не были упущены серьезные негативные воздействия на окружающую среду;
- учета интересов различных групп населения;
- обеспечения большей прозрачности и ответственности в принятии решений;
- снижения конфликтности путем раннего выявления спорных вопросов.

4.2. Требования законодательства

Обеспечение участия общественности в подготовке и обсуждении материалов по ОВОС намечаемой деятельности осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства:

- Конституция РФ (принята 12.12.1993 г.): ст. 24 п. 2, ст. 42;
- Федеральный закон РФ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (с изм. на 28.12.2016 г.): ст. 3; ст. 11 п. 1, п. 2; ст. 12 п. 1;
- Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изм. на 29.12.2015 г.): ст. 9;

- Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (Приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 г. № 372) глава I (п. 1.6.), глава II (п. 2.5., п. 2.7.), глава III, глава IV;

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (с изм. на 09.01.2017 г.), ст. 29, 31.

Информирование и участие общественности осуществляется в соответствии с Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (Приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372) и иными нормативными правовыми документами в установленном порядке:

- информирование и участие общественности осуществляется на всех этапах оценки воздействия на окружающую среду;
- участие общественности в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду обеспечивается заказчиком как неотъемлемая часть процесса проведения оценки воздействия на окружающую среду, организуется органами местного самоуправления или соответствующими органами государственной власти при содействии заказчика и в соответствии с российским законодательством;
- заказчик осуществляет информирование общественности о реализации проекта в период проведения ОВОС на всех этапах: уведомление, составление технического задания, подготовки предварительных и окончательных материалов ОВОС. Всем участникам процесса ОВОС должна быть представлена полная и достоверная информация;
- порядок проведения общественных слушаний определяется органами местного самоуправления при участии заказчика (исполнителя) и содействии заинтересованной общественности. Все решения по участию общественности оформляются документально.

4.3. Основные механизмы и методы проведения общественных обсуждений

В качестве основного метода выявления общественных предпочтений необходимо:

- информировать органов власти;
- использовать общественное консультирование заинтересованных групп среди населения и других участников ОВОС. Замечания и предложения от заинтересованных групп принимать в письменном виде;
- проинформировать население о вынесении на обсуждение Технического Задания на проведение ОВОС; о том, где можно ознакомиться с Техническим Заданием и принимать замечания и предложения от населения не менее 30 дней. Данные замечания и предложения учитываются при составлении окончательного варианта Задания по оценке воздействия на окружающую среду и должны быть отражены в материалах по оценке воздействия на окружающую среду;
- провести обсуждение Технического Задания на проведение ОВОС с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, на территории которых намечается реализация проекта, со специально уполномоченными государственными органами с целью получения условий для разработки материалов ОВОС, а также с другими участниками процесса оценки воздействия на окружающую среду;
- на основе Технического Задания разработать предварительные материалы ОВОС и проинформировать население и других участников процесса оценки воздействия на окружающую среду о том, где можно ознакомиться с предварительными материалами ОВОС, принимать замечания и предложения к предварительным материалам ОВОС не менее 30 дней;
- опубликовать объявления об обсуждении материалов ОВОС в официальных изданиях органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного

самоуправления, на территории которых намечается реализация проекта. В объявлении указать адрес и сроки принятия замечаний и предложений;

- в соответствии с законодательством РФ совместно с органами местного самоуправления провести общественные слушания по обсуждению материалов ОВОС.

Дополнительное информирование участников процесса оценки воздействия на окружающую среду может осуществляться путем размещения информации по радио, телевидению, в периодической печати, Интернете и иными способами, обеспечивающими распространение и доступ к информации.

5. Требования к выполнению материалов ОВОС

Материалы ОВОС должны быть выполнены в соответствии с законодательными и нормативными требованиями РФ в области охраны окружающей среды, здоровья населения, природопользования, в том числе требованиями раздела V. Требования к материалам по оценке воздействия на окружающую среду Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (Приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 г. № 372).

ОВОС необходимо выполнить на основе имеющейся официальной информации, статистики, проведенных ранее исследований. При выявлении недостатка в исходных данных и других неопределенностей в определении воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду, описать данные неопределенности, оценить степень их значимости и разработать рекомендации по их устранению.

6. Состав и содержание материалов ОВОС

В соответствии с Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утв. приказом Госкомэкологии России от 16 мая 2000 г. № 372, исследования по оценке воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду должны включать в себя следующие разделы:

1. Общие сведения

1.1. Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс.

1.2. Название объекта инвестиционного проектирования и планируемое место его реализации.

1.3. Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника - контактного лица.

1.4. Характеристика типа обосновывающей документации.

2. Пояснительная записка по обосновывающей документации.

3. Цель и потребность реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

4. Описание альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности (различные расположения объекта, технологии и иные альтернативы в пределах полномочий заказчика), включая предлагаемый и «нулевой вариант» (отказ от деятельности).

5. Описание возможных видов воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам.

6. Описание окружающей среды, которая может быть затронута намечаемой хозяйственной и иной деятельностью в результате ее реализации (по альтернативным вариантам).

7. Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий намечаемой инвестиционной деятельности.

8. Меры по предотвращению и/или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

9. Выявленные при проведении оценки неопределенности в определении воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

10. Краткое содержание программ мониторинга и послепроектного анализа.

11. Обоснование выбора варианта намечаемой хозяйственной и иной деятельности из всех рассмотренных альтернативных вариантов.

12. Резюме нетехнического характера.

Материалы общественных обсуждений, проводимых при проведении исследований и подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являются неотъемлемым приложением к материалам ОВОС.

В соответствии с Инструкцией по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности, утв. приказом Минприроды России от 29 декабря 1995 года № 539, экологическое обоснование технологии, материалов подготавливается при разработке проектной документации с целью определения характера и уровня воздействия на окружающую среду, применяемой технологии, а также используемых в производстве материалов и веществ, на которые отсутствуют ГОСТ. При обосновании технологических решений указываются:

- ресурсоемкость и ресурсосберегаемость технологий;
- технические показатели, характеризующие уровень воздействия на окружающую природную среду продукции, применяемых материалов, а именно: данные по материальному и энергетическому балансу технологического процесса (потребление - отходы), с указанием видов отходов (газообразные, жидкие, твердые), их массы (объема);
- принципы и схемы технологических процессов, систем очистки выбросов и сбросов, расчетные и экспериментальные характеристики источников сбросов и выбросов (объемы, концентрации, температуры, скорости прохождения смесей и т.д.), характеристики удельных выбросов и сбросов (в сравнении указанных характеристик с аналогичными технологиями на других объектах);
- данные о соответствии технологий существующим требованиям малоотходности и безотходности конкретных технологических процессов;
- данные об аварийности технологических схем и отдельных производств при использовании конкретных видов ресурсов (энергетических, природных) и материалов, их вероятности (с характеристиками прогнозируемых выбросов и сбросов при различных сценариях развития аварийных ситуаций);
- оценка эффективности мероприятий по предупреждению аварийных ситуаций в конкретных природных условиях при применении рекомендуемых технологий;
- оценка экологической безопасности ликвидации техники и предлагаемых технологий (при необходимости);
- характеристика уровней шума, вибрации, электромагнитного и ионизирующего излучений, их соответствия ПДУ;
- удельные показатели потребления природных ресурсов на единицу выпускаемой продукции;
- обоснованные выводы по способам утилизации или ликвидации продукции после отработки;
- обоснованные выводы по оценке воздействия на окружающую среду применяемых технических средств и технологий, а также используемых материалов и получаемой продукции;
- средства и методы контроля для оценки воздействия на окружающую среду технологий, планируемых к реализации.

Представляемые на государственную экологическую экспертизу материалы по оценке экологической опасности используемой и производимой продукции должны включать сведения по реальной и потенциальной опасности использования продукции, включая:

- сведения о токсикологической опасности примесей, образующихся в процессе производства новой продукции, а также опасности побочных продуктов, образующихся при эксплуатации продукции, их трансформации, разложении или взаимодействии с окружающей средой;
- условия распределения и распространения токсичных примесей и побочных продуктов в районах (регионах) применения продукции - подвижность, миграция, стойкость, стабильность, время существования;
- условия трансформации, распада (разложения) побочных продуктов в окружающей природной среде, продолжительность их трансформации;
- контроль за распространением и обнаружением токсичных примесей в продукции и побочных продуктах (оценка современного уровня и предлагаемые меры);
- негативные экологические последствия попадания токсичных примесей и побочных продуктов в окружающую природную среду, пищу, жилье, производственные помещения.

Оценка современного состояния окружающей среды, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная деятельность, выполняется в рамках имеющейся официальной информации, статистики, проведенных ранее исследований, геологических и инженерно-экологических изысканий, которые будут служить исходными данными для разработки материалов ОВОС.

Исходные данные: Техническая документация на технологию: ТР и ТУ