



Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (РОСПРИРОДНАДЗОРА)
ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

603600, ГСП-64, г. Н. Новгород, ул. Горького, 150

тел. 35-86-50, т/ф37-29-54

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

УТВЕРЖДЕНО

Приказом и.о.руководителя
Управления Росприроднадзора по
Нижегородской области

№ 2-Э от 14.10 2004 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**экспертной комиссии государственной экологической экспертизы
проекта Положения «О водоохранных зонах водных объектов Нижегородской
области и их прибрежных полосах».**

г. Н. Новгород

«14» 10 2004 г.

Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы, утвержденная приказом Главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Нижегородской области № 12/18 -Э от 25.08.04, в составе:

руководитель комиссии	В.В. Волков	начальник отдела охраны окружающей среды ОАО «Сибур-Нефтхим»,
ответственные секретари	Т.Г. Чижова	заместитель начальника отдела экологической экспертизы Главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды по Нижегородской области,
члены экспертной комиссии:	А.А. Каюмов	Директор НООУ «Экологический центр «Дронт»
	Т.В. Аракчеева	Начальник отдела экологического проектирования ГОСНИОРХ
	К.С. Гнидин	и.о. заместителя начальника ГУПР по Нижегородской области, руководителя водной службы
	А.Н. Краснов	Консультант аппарата комитета по экологии, природопользованию и градостроительству Законодательного Собрания Нижегородской области

рассмотрела разработанный в 2004 г. Комитетом охраны природы и управления природопользованием Нижегородской области и представленный им же последним на государственную экологическую экспертизу проект Положения «О водоохраных зонах водных объектов Нижегородской области и их прибрежных полосах».

На рассмотрение были представлены следующие материалы:

1. Проект Положения «О водоохраных зонах водных объектов Нижегородской области и их прибрежных полосах».
2. Письмо от Правительства Нижегородской области председателю комитета по экологии, природопользованию и градостроительству Законодательного Собрания Нижегородской области от 05.08.04 №03/832.
3. Письмо от председателя комитета по экологии, природопользованию и градостроительству от 13.08.04 №10-14/1034.
4. Письмо от ГУПР по Нижегородской области от 11.08.04 №01-11/2598 «О проекте Положения о водоохраных зонах».
5. Копия объявления в газете «Нижегородские новости» №153 (3085) от 19.08.04 о начале проведения процедуры оценки воздействия на окружающую среду по проекту «Положение о водоохраных зонах водных объектов и их прибрежных полосах».
6. Протокол общественных обсуждений от 22.09.04г

Основные положения рассмотренных материалов.

В целях приведения законодательства Нижегородской области в соответствие с федеральным законодательством, согласно постановлению Законодательного Собрания области от 15 июля 2004 года №1084-III «О Положении о водоохраных зонах водных объектов Нижегородской области», постановление Законодательного Собрания области от 21 октября 1997 года №255т «Об утверждении Положения о водоохраных зонах водных объектов Нижегородской области» признано утратившим силу с 15 августа 2004 года. В связи с чем, Комитетом охраны природы и управления природопользованием Нижегородской области был разработан проект нового «Положения о водоохраных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах» по Нижегородской области.

Для охраны экосистемы водоемов действующее законодательство РФ предусматривает установление водоохраных зон со специальным режимом землепользования на землях, примыкающих к акваториям всех рек, озер, водохранилищ и других поверхностных водных объектов. Правовой режим водоохраных зон определяется преимущественно Водным Кодексом РФ и Положением о водоохраных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах РФ.

Проект «Положения...» предусматривает правила землепользования на прилегающих к водоемам землях. Положением устанавливаются размеры и границы водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также режим их использования. Устанавливается минимальная ширина водоохраных зон, исходя из протяженности водных объектов от их истока.

Виды землепользования в пределах водоохраных зон имеют ряд ограничений. Из числа разрешенных видов землепользования исключены работы, связанные с применением химических веществ, включая размещение складов ядохимикатов и средств борьбы с вредителями. Не допускается также использование земель для размещения

животноводческих комплексов и ферм. Существенно ограничивается использование земель указанного вида для организации дачного, садово-огородного хозяйства. Так, на таких участках нельзя размещать стоянки транспортных средств, а их использование необходимо осуществлять по правилам, исключающим загрязнение, засорение и истощение водных объектов. К незаконным действиям относятся, главным образом, сброс в водные объекты бытовых отходов, а также вредных веществ, ухудшающих качество вод или негативно влияющих на состояние дна и берегов, а также ведение строительства и сельского хозяйства на земельных участках способами, вызывающими устойчивое сокращение запасов и ухудшение качества вод. Не относятся к запрещенным видам землепользования: ведение личного подсобного хозяйства, индивидуальное жилищное строительство либо строительство и реконструкция иных объектов, но при условии, что такое строительство предварительно согласовано с территориальными органами Министерства природных ресурсов.

Для водоохраных зон установлен особый порядок предоставления земельных участков и размещения объектов.

В прибрежных полосах водных объектов вводятся дополнительные запрещающие ограничения. На защитных полосах не допускается не только размещение дачных и садово-огородных участков, но и выделение участков под индивидуальное жилищное строительство. На такой территории нельзя не только размещать стоянки транспортных средств, но и движение автотранспорта запрещено, за исключением автомобилей специального назначения. Допускаются лишь некоторые виды землепользования. К таковым отнесены размещение объектов водоснабжения, рекреации, водозаборных, портовых и гидротехнических сооружений.

В проекте «Положения...» уточняется, что проектирование водоохраных зон и прибрежных защитных полос осуществляется в соответствии с нормативно-методическими документами с учетом сложившейся застройки, инженерной инфраструктуры, улично-дорожной сети, экологической ситуации и территорий рекреационного значения, конкретизируется перечень согласующих организаций, включив в него органы рыбоохраны, санитарно-эпидемиологического надзора, предлагается хозяйственную и иную деятельность на особо охраняемых природных территориях, входящих в водоохранную зону дополнительно регламентировать режимом особой охраны и функционирования этой территории, установленном в паспортах особо охраняемых природных территорий.

Анализ материалов экспертизы.

В период проведения государственной экологической экспертизы в экспертную комиссию было направлено заключение на проект постановления Правительства Нижегородской области «Об утверждении положения о водоохраных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах», подготовленное Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области от 15.09.04 №07-08/4530. Экспертная комиссия, принимая выводы данного заключения, отметила следующее.

Водное законодательство в соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно положениям пункта 2 статьи 76 Конституции России по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативно-правовые акты субъектов РФ.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частью 1 статьи 76 Конституции (часть 5 статьи 76 Конституции РФ).

Согласно статье 65 Водного кодекса РФ от 16.11.95 №167-ФЗ к исключительным полномочиям Российской Федерации относится «определение порядка установления

водоохранных зон прибрежных защитных полос водных объектов и режима использования их территорий». Положения указанной статьи конкретизируются в статье 111 Кодекса, которой предусмотрено, что «Порядок установления размеров и границ водоохранных зон и их прибрежных защитных полос, а также режима их использования устанавливается Правительством РФ». Такой порядок установлен постановлением Правительства РФ от 23.11.96 №1404 «Об утверждении Положения о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных полосах».

В свою очередь к полномочиям субъектов РФ в области использования и охраны водных объектов в соответствии со статьей 66 Водного кодекса относится «установление водоохранных зон и прибрежных защитных полос на водных объектах».

Анализ статей 65,66 Водного кодекса РФ позволяет сделать вывод, что субъект РФ вправе устанавливать водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы на водных объектах, но только в соответствии с порядком установления размеров и границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос, утвержденным нормативным правовым актом Правительства РФ.

Водным кодексом РФ и постановлением Правительства РФ от 23.11.96 №1404 субъектам РФ не предоставлено право принимать собственные Положения о водоохранных зонах водных объектов, регулирующие порядок установления водоохранных зон.

Федеральное законодательство довольно подробно определяет порядок землепользования в водоохранных зонах. Однако следует учитывать, что эти общие правила землепользования и природопользования могут применяться лишь после установления водоохранных зон юридически и физически для каждого водоема индивидуально.

Правовая оценка проекта.

При проведении оценки использовались нормы следующих актов:

- Конституция Российской Федерации
- Водный Кодекс РФ от 16.11.95 №167-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 30.12.01, 24.12.02, 30.06.03)
- Постановление Правительства РФ от 23.11.96 №1404 «Об утверждении Положения о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах»

Экспертная комиссия, рассмотрев представленный проект «Положения...» считает, что проект Положения разработан за рамками компетенции, предоставленной законодательством исполнительным органам власти субъекта Российской Федерации.

Социальная оценка объекта экспертизы.

Заказчиком экспертизы выполнено надлежащим образом оповещение всех заинтересованных лиц о дате и месте проведения общественных обсуждений проекта в газете «Нижегородские новости» от 19.08.04г № 153.

Общественные слушания были проведены 22.09.04г.

Рекомендации.

1. В нормативном правовом акте, устанавливающем минимальные размеры водоохранных зон и прибрежных защитных полос конкретных объектов Нижегородской области, определить особый режим водных объектов, относящихся к особо охраняемым природным территориям.
2. При определении размеров и границ водоохранных зон водных объектов на территории городов и других населенных пунктов при наличии ливневой канализации и берегоукрепительных сооружений предусмотреть совмещение прибрежной полосы с парапетом набережной.

Вывод

Экспертная комиссия, рассмотрев проект Положения о водоохраных зонах водных объектов Нижегородской области, считает, что проект разработан за рамками компетенции, предоставленной законодательством исполнительным органам власти субъекта Российской Федерации.

До утверждения проектов водоохраных зон конкретных водных объектов Нижегородской области необходимо принятие нормативно-правового акта, устанавливающего минимальные размеры водоохраных зон и прибрежных защитных полос конкретных водных объектов Нижегородской области и их режим использования с учетом рекомендаций, изложенных в данном Заключении. Принятие этого документа определит возможность регулирования хозяйственной деятельности на территории Нижегородской области.

Подписи:

Руководитель комиссии

В.В.Волков

Ответственный секретарь

Т.Г.Чижова

Члены комиссии:

А.Н.Краснов

А.А.Каюмов

К.С.Гнидин

А.О.Якшенев

Т.В.Аракчеева

Сессия Верна 14