



**ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
КОМИТЕТ ПО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ,  
ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**П Р И К А З**

11.02.2016

ОКУД  
№ 14-02

**Об утверждении заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по объекту: «Материалы комплексного экологического обследования 3-х кластеров заказника "Южное побережье Невской губы" и прилегающей территории»**

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и на основании Положения о Комитете по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 06.04.2004 N 530

**П Р И К А З Ы В А Ю:**

1. Утвердить прилагаемое заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по объекту: «Материалы комплексного экологического обследования 3-х кластеров заказника "Южное побережье Невской губы" и прилегающей территории», подготовленное экспертной комиссией на основании приказа Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности от 11.12.2015 № 151-ос «О проведении государственной экологической экспертизы»

2. Установить срок действия указанного заключения 5 (пять) лет.

**Исполняющий обязанности  
председателя Комитета**

**Н.В.Сафонова**



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
КОМИТЕТ ПО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ, ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**УТВЕРЖДЕНО**

Приказом Комитета по  
природопользованию, охране окружающей  
среды и обеспечению экологической  
безопасности

от 11.02.2016 № 14-02

  
Н.В.Сафонова

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 6/15**

**Материалы комплексного экологического обследования 3-х кластеров  
заказника «Южное побережье Невской губы» и прилегающей территории»**

Санкт-Петербург

«    » \_\_\_\_\_ 2016 г.

Экспертная комиссия, утвержденная приказом Комитета по природопользованию,  
охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности от 11.12.2015  
№ 151-ос в составе:

Руководитель экспертной  
Комиссии:

к.б.н., ассистент кафедры геоботаники и экологии  
растений СПбГУ  
Е.М.Копцева

Ответственный секретарь:

главный специалист сектора государственной  
экологической экспертизы  
Ю.К.Антипова

Члены комиссии:

д.г.н., профессор, заслуженный эколог России,  
профессор кафедры водных путей и водных изысканий  
ФГБОУ ВПО «Государственный университет морского  
и речного флота имени адмирала С.О. Макарова»  
Д.М.Белов

к.б.н., профессор кафедры зоологии РГПУ  
им. А.И.Герцена  
М.А.Гвоздев

д.э.н., к.ф-м.н., профессор, директор Департамента  
научных исследований и перспективных разработок,  
Российский государственный гидрометеорологический  
университет  
Г.Г.Гогоберидзе

д.г.н., профессор, заведующий кафедрой экологии,  
Российский государственный гидрометеорологический  
университет  
М.Б.Шилин

ООО «Институт Территориального Развития»,  
заместитель начальника отдела  
В.В.Щуцкая

рассмотрела представленную на государственную экологическую экспертизу документацию «Материалы комплексного экологического обследования 3-х кластеров заказника «Южное побережье Невской губы» и прилегающей территории».

Заказчик государственной экологической экспертизы ГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Санкт-Петербурга» (далее - ГКУ ДООПТ СПб).

Разработчик документации: ФГБУН «Санкт-Петербургский центр Российской академии наук».

На рассмотрение экспертной комиссии представлены следующие документы.

1. Материалы «Комплексного экологического обследования 3-х кластеров заказника «Южное побережье Невской Губы» и прилегающей территории».

2. Материалы публичных обсуждений «Комплексного экологического обследования 3-х кластеров заказника «Южное побережье Невской Губы» и прилегающей территории» (Протокол общественных слушаний от 20.11.2015; копия публикации о проведении общественных слушаний в газете «Невское время» № 162 (5847) от 15.09.2015; копия публикации о проведении общественных слушаний в газете «Муниципальный Ломоносов» № 18 (185) от 21.09.2015; копия публикации о проведении общественных слушаний в газете «Муниципальный Ломоносов» № 19 (186) от 09.10.2015; копии писем Администрации Петродворцового района Санкт-Петербурга от 14.09.2015 № 01-3452/15-0-0 и от 24.09.2015 № 01-18-1627/15-0-0; копия информационного сообщения на официальном сайте Администрации Петродворцового района Санкт-Петербурга).

3. Копия письма ФГКУ «Северо-западное территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России от 23.11.2015 № 141/2-13549.

4. Копия письма Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга от 30.10.2015 № 01-14402/14-8-0 от 30.10.2015 «О предоставлении сведений из региональной информационной системы «Геоинформационная система Санкт-Петербурга».

5. Дополнительные материалы ГКУ ДООПТ Санкт-Петербурга по объекту государственной экологической экспертизы материалы «Комплексного экологического обследования 3-х кластеров заказника «Южное побережье Невской Губы» и прилегающей территории» (письмо ГКУ ДООПТ от 21.01.2016 № 01-696/16-0-0).

6. Письма Администрации Петродворцового района СПб о направлении обращений граждан, содержащие полный текст выступления на публичных слушаниях 19.11.2015 Резникова А.И. (№ ОГ-39-50/16-0-0 от 25.01.2016), Коузова С.А. (№ ОГ-40-51/16-0-0 от 25.01.2016), Сеновой О.Н. (№ ОГ-842-49/16-0-0 от 25.01.2016).

7. Обращение Д.В.Острякова о направлении полного текста выступления на публичных слушаниях 19.10.2015 от 26.01.2016 № ОГ-81-55/16-0-0.

8. Обращение Смирнова А.Н. о направлении полного текста выступления на публичных слушаниях 19.10.2015 от 26.01.2016 № ОГ-81-55/16-0-0.

9. Письмо Международной академии наук экологии, безопасности человека и природы» МАНЭБ от 23.11.2015 № 01-19530/15-0-0 о направлении заключения общественной экологической экспертизы.

10. Письмо Северо-Западной Межрегиональной общественной экологической организации «Зеленый крест» от 23.11.2015 № 01-19527/15-0-0 о направлении заключения

общественной экологической экспертизы.

### **Краткое описание представленных материалов**

Представленные на государственную экологическую экспертизу (сокращенно – ГЭЭ) материалы комплексного экологического обследования 3-х кластеров заказника «Южное побережье Невской губы» и прилегающей территории (сокращенно – МКЭО) разработаны с целью определения возможности корректировки границ Заказника. Материалы обосновывают возможность исключения из границ заказника «Южное побережье Невской губы» (кластер «Кронштадтская колония») территории ориентировочной площадью 5,0 га, являющейся частью земельного участка Минобороны РФ и участка ориентировочной площадью 2,5 га в юго-восточной части кластера, а также включения в границы заказника территории ориентировочной площадью 2,5 га, расположенной в центральной части кластера.

МКЭО содержат результаты полевых исследований растительности, флоры сосудистых растений, мохообразных и лишайников, фауны земноводных, пресмыкающихся, птиц и млекопитающих на территории заказника и прилегающей территории. Выполнено описание современного состояния территории и характер антропогенного воздействия на природные комплексы. Представлены сведения об особо ценных объектах, а также сведения о земельных участках, расположенных на территории Заказника, предоставленных юридическим и физическим лицам. Разработаны предложения по корректировке границ ООПТ.

В соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10.10.2013 № 766 «Об образовании государственного природного заказника регионального значения "Южное побережье Невской губы", площадь ООПТ составляет 266 га, из них:

100,8 га – кластерный участок «Кронштадтская колония»;

37,3 га – кластерный участок «Собственная дача»;

127,9 га - кластерный участок «Знаменка».

Заказник расположен в Петродворцовом районе Санкт-Петербурга на территории внутригородских муниципальных образований – г. Ломоносов (кластерный участок «Кронштадтская колония») и г. Петергоф (кластерные участки «Собственная дача» и «Знаменка»). Государственное управление в области функционирования ООПТ осуществляет Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Обеспечение функционирования Заказника осуществляет государственное казенное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий Санкт-Петербурга».

Согласно Положению о государственном природном заказнике регионального значения "Южное побережье Невской губы" целью образования Заказника является сохранение и восстановление ценных природных комплексов южного побережья Невской губы Финского залива и поддержания экологического баланса на территории Санкт-Петербурга.

Задачи образования заказника:

- сохранение сообществ приморских растений;
- сохранение участков смешанных и лиственных лесов с широколиственными породами;
- сохранение мест гнездования и массовых стоянок водоплавающих и околоводных птиц на Беломоро-Балтийском миграционном пути;
- сохранение и восстановление биологического и ландшафтного разнообразия на территории Санкт-Петербурга;
- создание условий для изучения естественных процессов в природных комплексах и контроля за изменением их состояния;
- создание условий для экологического образования и просвещения.

На ООПТ установлен режим особой охраны, включающий запрет на осуществление любой деятельности, если она противоречит целям и задачам образования Заказника и

может причинить вред природным комплексам и объектам. Охранный режим обязаны соблюдать все без исключения физические и юридические лица. Вред, причиненный природным комплексам и объектам, расположенным на территории Заказника, подлежит возмещению в соответствии с действующим законодательством.

Следует отметить, что предложения по корректировке границ даны только для кластерного участка «Кронштадтская колония», границы кластеров «Собственная дача» и «Знаменка» остаются в неизменном виде.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 22.12.2005 №728-99 «О Генеральном плане Санкт-Петербурга» (в действующей редакции от 13.07.2015) кластер «Кронштадтская колония» расположен в следующих функциональных зонах:

P1 – зона лесов и лесопарков;

P2 – зона зеленых насаждений общего и зеленых насаждений ограниченного пользования с включением объектов, допустимых в соответствии с законодательством об охране зеленых насаждений, включая спортивные сооружения;

P3 – зона объектов отдыха, спорта, досуга и развлечений, туризма и санаторно-курортного лечения, гостиниц и пансионатов, дачного фонда с включением объектов инженерной инфраструктуры, связанных с обслуживанием данной зоны;

K3 – зона военных и иных режимных объектов с включением объектов общественно-деловой и жилой застройки, а также объектов инженерной инфраструктуры, связанных с обслуживанием данной зоны.

В 2015 году в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2015 № 421-82 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О Генеральном плане Санкт-Петербурга» произошло изменение функционального зонирования в границах кластера «Кронштадтская колония». Функциональная зона, в которой расположен участок Минобороны, изменилась с P2 (зоны зеленых насаждений общего и зеленых насаждений ограниченного пользования с включением объектов, допустимых в соответствии с законодательством по охране зеленых насаждений, включая плоскостные спортивные сооружения), на K3 (зону военных и иных режимных объектов с включением общественно-деловой и жилой застройки, а также объектов инженерной инфраструктуры, связанных с обслуживанием данной зоны).

Функциональная зона K3 в соответствии с планами использования и развития территории, предусмотренными документацией по территориальному планированию (Генеральный план СПб), не соответствует целям и задачам заказника «Южное побережье Невской губы», утвержденным Положением к Постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 10.10.2013 № 766. Данные обстоятельства явились основным поводом для проведения комплексного экологического обследования.

Предлагаемый к исключению из ООПТ, участок площадью 5,0 га в западной части кластера «Кронштадтская колония», граничащий с территорией многофункционального морского перегрузочного комплекса «Бронка», расположен в границах земельного участка с кадастровым номером 78:40:0000000:4829, сформированного для нужд Министерства обороны Российской Федерации и поставленного на учет в 2015 году.

Земельный участок имеет вид разрешенного использования «для размещения военных объектов», находится на праве постоянного (бессрочного) пользования ФГКУ «Северо-западное территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России и используется в настоящее время для нужд вооруженных сил России (военный городок №2), в соответствии с письмом ФГКУ «Северо-западное территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России № 141/2-13549 от 23.11.2015.

В 2015 году обследованы все 3 кластера заказника регионального значения «Южное побережье Невской губы», а также территории парка Мордвиновка, парка фермы Ольденбургского и плавни прибрежной полосы Финского залива. В результате проведенного обследования обоснована возможность исключения из границ ООПТ земельного участка Минобороны РФ. Установлено, что непосредственно в границах

земельного участка 78:40:0000000:4829, попадающего на территорию ООПТ, отсутствуют особо ценные природные объекты.

Также предложен к исключению участок в юго-восточной части «Кронштадтской колонии» ориентировочной площадью 2,5 га, который расположен вблизи полотна железной дороги и включает в себя обводненный карьер в окружении выбранного при его сооружении глинистого грунта. Большая часть этого участка занята сорно-рудеральной растительностью, территория участка захламлена бетонными блоками и другим крупным строительным мусором. В соответствии с материалами обследования на участке также отсутствуют особо ценные природные объекты.

К включению в границы заказника предлагается участок ориентировочной площадью 2,5 га, занятый древесно-кустарниковой растительностью и аналогичный по составу природным комплексам центральной части кластера «Кронштадтская колония». Указанный участок по оценке авторов МКЭО, составляет единое целое с природными комплексами кластера «Кронштадтская колония» и обладает достаточно высоким природоохранным потенциалом.

Согласно результатам выполненного обследования:

1. Обследуемая территория включает:
  - литориновую террасу (слабоволнистая и почти плоская равнина с абсолютными отметками от 0 до 5 м (основная часть);
  - участки склона и бровки литоринового уступа (наибольшие абсолютные отметки 18.5 м) (Собственная дача).
2. Природные комплексы существенно изменены вследствие длительного антропогенного воздействия, коренные растительные сообщества практически отсутствуют, кроме некоторых типов черноольховых лесов, плавней побережья и мелководий Финского залива.
3. Разнообразные растительные сообщества с преобладанием производных типов. Нередки включения интродуцентов. Наибольшее разнообразие растительных сообществ наблюдается в Знаменке, наименьшее — в Кронштадтской колонии.
4. Кластер «Кронштадтская колония» характеризуется наибольшей площадью коренных растительных сообществ (плавни и черноольшаники), наиболее богат видами птиц, несколько видов мохообразных, лишайников и сосудистых растений включены в Красные книги Санкт-Петербурга и Российской Федерации.
5. Флора сосудистых растений достаточно богата: идентифицировано 462 вида, включая одичавшие интродуценты. Отмечен 1 вид растений, включенный в Красные книги РФ и Санкт-Петербурга (восточная часть Кронштадтской колонии) и 8 редких видов для Балтийского региона. Флора кластера «Кронштадтская колония» включает 400 видов (в том числе интродуцентов), «Знаменка» — 360 видов, «Мордвиновка» — 335, «Собственная дача» — 316.
6. Флора мохообразных: идентифицировано 99 видов мхов и 7 видов печеночников. 3 вида включены в Красную книгу Санкт-Петербурга, из них 2 обнаружены в Кронштадтской колонии, 1 — в Знаменке. Количество видов увеличивается с запада на восток («Кронштадтская колония» — 63, «Собственная дача» и «Мордвиновка» — 76, «Знаменка» — 86).
7. Лихенофлора: 156 видов, ещё 8 было обнаружено ранее. 12 видов лишайников включены в Красную книгу Санкт-Петербурга: «Собственная дача» — 10 (всего 113) видов, «Знаменка» — 9 (106) видов, «Кронштадтская колония» — 2 (101) вида.
8. Герпетофауна: 5 видов земноводных, 1 вид пресмыкающихся. Наибольшим разнообразием характеризуется кластер «Кронштадтская колония», наименьшим — «Знаменка».
9. Териофауна: минимальный (обедненный) видовой состав и показатели обилия отмечаются в Кронштадтской колонии, наибольшие показатели — в Знаменке и Собственной даче. Всего выявлено 40 видов млекопитающих, из них 7 видов (в том числе,

5 — летучие мыши) включены в Красную книгу Санкт-Петербурга. Многие виды имеют очень низкую численность или встречаются спорадически.

10. Орнитофауна: всего выявлено 170 видов, из них в 2015 г. 47 видов птиц, включены в Красную книгу Санкт-Петербурга (из них 6 включены и в Красную книгу Российской Федерации). Для 31 из них подтверждено или предполагается гнездование в заказнике, остальные — встречаются во время сезонных миграций и кочевок. В период размножения отмечено около 100 видов. Ядро гнездовой орнитофауны — виды водно-болотного и лесных комплексов.

Установлено, что в 2015 г. разнообразие и обилие птиц значительно уступает среднемноголетним. Крупных скоплений водоплавающих обнаружить не удалось. Небольшие скопления (50–100 особей) гусей и лебедей были отмечены только на акватории, прилегающей к Знаменки. Среди основных причин снижения разнообразия и численности отмечены: ранняя холодная и затяжная весна; перераспределение миграционных русел в страны Балтии, где полностью запрещена весенняя охота на водно-болотную дичь и портовое строительство.

11. Участок, возможность исключения которого из ООПТ оценивается, включает Ключинскую косу и примыкающую узкую полосу побережья. Мысовидная часть участка представлена искусственным сооружением — Ключинской косой, имеющей ширину 10-15 метров в корневой части и 3-5 метров в мористой части. Общая длина сооружения около 200 м. Прилегающий с севера участок акватории включает плавни и имеет самостоятельную экологическую ценность, однако в границы заказника не входит. Уникальные ландшафты и растительные сообщества на территории рассматриваемого участка отсутствуют, редкие биологические виды, включенные в Красную книгу Российской Федерации или Санкт-Петербурга, не локализованы.

Кроме того, по запросу экспертной комиссии, были предоставлены дополнительные материалы, содержащие, в том числе: физико-географическую и социально-экономическую характеристику территории, картографический материал, кадастровый паспорт земельного участка № 78:40:0000000:4829, анализ общественного мнения и предпочтений.

В соответствии с представленным на рассмотрение экспертной комиссии протоколом обсуждения МКЭО от 20.11.2015, общественные слушания, проведенные 19.10.2015 в Петродворцовом районе Санкт-Петербурга, признаны состоявшимися. Протокол представлен на 193 листах и содержит краткое содержание выступлений участников и поступивших в ходе обсуждений 79 письменных обращений физических и юридических лиц.

Рассмотрены письменные обращения граждан Коузова С.А., Резникова А.И., Острякова Д.В., Смирнова А.Н., поступившие в ходе проведения экспертизы, содержащие расшифровку записи их выступлений 19.10.2015 на общественных слушаниях по МКЭО для направления в экспертную комиссию.

По результатам общественных обсуждений можно выделить основные поступившие аргументированные доводы и замечания общественности:

— Решение о необходимости изменения границ заказника принято Правительством Санкт-Петербурга в связи с обращением Минобороны к губернатору Санкт-Петербурга о фактическом использовании земельного участка ориентировочной площадью 5 га, расположенного в части заказника, примыкающей к территории строительства порта, и несовместимости планов его использования с установленным режимом особой охраны. Режим ООПТ на земельном участке войсковой части препятствует развитию объектов Минобороны в целях обеспечения безопасности государства.

— Использование участка МО РФ в соответствии с разрешенным видом использования «для размещения военных объектов», изменение в границах указанного земельного участка функциональной зоны Р2 на К3 (Генеральный план Санкт-Петербурга) не соответствует целям и задачам образования Заказника.

- На исключаемом земельном участке отсутствуют особо ценные природные объекты.

- Положительные заключения двух общественных экологических экспертиз материалов проекта "Комплексное экологическое обследование 3-х кластеров заказника "Южное побережье Невской губы" и прилегающей территории" (Международной Академии наук экологии, безопасности человека и природы (МАНЭБ) и Северо-Западной межрегиональной общественной организации "Зелёный Крест"). Исключение обсуждаемого земельного участка Минобороны из границ ООПТ признано допустимым.

- В случае исключения участка Минобороны из состава ООПТ, усилится антропогенное воздействие на плавни, расположенные на прилегающей акватории Невской Губы. Выражена обеспокоенность о вероятном сокращении мест гнездовых и сокращение численности перелетных и водоплавающих птиц на данной территории. Ключинская коса является буфером, защищающим плавни и прибрежную экосистему ООПТ от негативного воздействия строительства порта «Бронка».

### **Общая оценка представленных материалов**

По сравнению с другими кластерами Заказника территория «Кронштадтской колонии» наиболее неоднородна в ландшафтном отношении и сильно пересечена. Обследованная территория на протяжении нескольких столетий испытывала разнообразные антропогенные воздействия, в результате которых природные комплексы оказались существенно измененными. На территории практически отсутствуют коренные лесные сообщества, за исключением некоторых типов черноольховых лесов, некогда являвшихся типичными и широко распространенными на территории Санкт - Петербурга.

К коренным сообществам следует также отнести сообщества водной и прибрежно-водной растительности (плавни) побережья и прилежащих мелководий Финского залива, причем наиболее разнообразными и развитыми следует считать сообщества западной части кластера «Кронштадтская колония». При этом экспертная комиссия отмечает, что согласно представленным материалам, на исключаемом сухопутном участке отсутствуют уникальные ландшафты и специфичные растительные сообщества.

Вследствие высокой антропогенной нарушенности природные комплексы кластера «Кронштадтская колония» заметно обеднены млекопитающими. В материалах не содержится сведений об охраняемых видах фауны на исключаемом участке.

В представленных материалах указано на несоответствие натурных наблюдений 2015 года за численностью мигрирующих птиц данным предыдущих обследований, относящихся к 1990-ым - началу 2000-х годов. Авторы связывают данное обстоятельство с возможным негативным влиянием строящегося порта: фактором беспокойства и замутнением воды в этой части территории. В результате основные колонии, места гнездования и миграционные стоянки сместились, по мнению авторов исследования, в восточную часть плавней. Констатируется, что западная часть плавней в настоящее время гораздо беднее птицами. Вместе с тем Комиссия отмечает, что данный раздел в части сохранения экологической устойчивости ценных природных комплексов объекта содержит недостатки, выраженные в отсутствии мониторинговых внутригодовых и межгодовых исследований, недостаточным освещением вопроса использования прилегающей акватории и плавней птицами для миграционных стоянок и гнездования. Тем не менее, в целом представленный раздел документации высокого качества изложения и соответствует экологическим требованиям, установленным законодательством в области охраны окружающей среды.

В настоящее время антропогенными факторами воздействия на природные комплексы являются: последствия использования территории в различные исторические периоды, подтопление и загрязнение сточными водами, шумовое воздействие от работающей техники портовых комплексов, мелиорация, последствия пожаров, использование территории в рекреационных целях, захлапленность мусором и брошенными постройками, использование территории в прежние периоды и в



настоящее время под огороды и садоводства, строительство и функционирование портовых структур.

Учитывая историю развития рассматриваемого района в последние 10 – 15 лет, можно отметить следующее.

По данным членов Комиссии, одним из экологических последствий воздействия строительства комплекса защитных сооружений (КЗС), в результате которого изменился не только гидрологический режим, но и морфология Невской губы, собственно и стало новообразование зарослей макрофитов, как восточнее, так и западнее КЗС, которые начали все активнее осваиваться птицами для миграционных стоянок, что подтверждает возможность адаптации птиц к изменению локальных перелетных условий.

Возможность локального изменения мест миграционных стоянок подтверждается данными о снижении разнообразия и численности птиц, о перераспределении миграционных русел в страны Балтии, где полностью запрещена весенняя охота на водно-болотную дичь, портовое строительство.

Экспертная комиссия считает целесообразным проведение мониторинговых исследований динамики и биотического баланса плавней Невской губы и прилегающей части акватории восточной части Финского залива, не только в рамках деятельности ООПТ, но и в масштабах города, в целях повышения эффективности принятия дальнейших управленческих решений по поддержанию экологического баланса на территории Санкт-Петербурга.

Строительство многофункционального морского перегрузочного комплекса (ММПК «Бронка») потребовало создания около 85 га искусственных территорий путем формирования внешнего периметра из оградительных дамб и последующего намыва искусственных территорий. Все объёмы были обеспечены за счёт проведения дноуглубительных работ на Ломоносовской отмели, что со временем будет влиять на морфодинамический и гидрологический режимы прибрежной зоны. Для подходов к ММПК «Бронка» создаётся подходной канал глубиной 14,4 м, шириной – 185 м, разворотный круг диаметром – 420 м для маневрирования судов.

Комиссия обращает внимание, что, несмотря на текущую морфодинамическую устойчивость западной границы Ломоносовской отмели к дноуглубительным работам, со временем вероятны изменения общего гидрологического режима на акватории, не только прилегающей к кластеру «Кронштадтская колония», но и в целом в этой части Невской губы. Данный вопрос требует проведения дополнительных наблюдений.

Члены комиссии согласны с доводами о том, что исключаемый участок Минобороны играет роль экологической буферной зоны, защищающей остальную часть Заказника от негативных воздействий строительной площадки порта. Данная позиция отражена в выводах материалов комплексного обследования, в заключениях общественных экологических экспертиз, в позиции общественности.

Использование исключаемого участка для нужд министерства обороны РФ может привести к усилению негативного воздействия на прилегающую акваторию и территорию ООПТ. Допустимость хозяйственной деятельности на участке Минобороны, затрагивающей берег и акваторию, должна быть подтверждена специальными комплексными экологическими, морфодинамическими и гидрологическими исследованиями в ходе процедуры ОВОС во избежание нанесения ущерба окружающей среде.

На рассматриваемый земельный участок, вне зависимости от того находится ли он в составе ООПТ или нет, распространяются требования Федеральных законов: «Об охране окружающей среды» (в частности, статей 34-41, 56, 62, 75-80), «О животном мире» ст. 56, Водного кодекса РФ. При нанесении природным комплексам ущерба, законодательством РФ предусмотрена обязанность его возмещения в полном объеме. При осуществлении на участке и прилегающей акватории хозяйственной деятельности, попадающей под юрисдикцию Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», такая деятельность может осуществляться

только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Экспертная комиссия считает обоснованным исключение участка в юго-восточной части кластера «Кронштадтская колония» ориентировочной площадью 2,5 га, расположенного вблизи полотна железной дороги, как антропогенно преобразованного и не имеющего природоохранной ценности.

Комиссия поддерживает предложение о включении в границы заказника земельного участка ориентировочной площадью 2,5 га, обладающего достаточно высоким природоохранным потенциалом.

Следует обратить внимание, что при описании границ кластера «Кронштадтская колония» допущены несоответствия в текстовом и графическом виде, а именно в описании южной границы кластера:

– предлагаемая граница кластера не является смежной с границей земельного участка с кадастровым номером 78:20631:1005 и далее до территориальной зоны ТУ, а проходит по функциональной зоне РЗ (впоследствии территориальная зона ТР 3-1);

– земельный участок с кадастровым номером 78:40:2063002:1001 снят с учета и сведения о нем отсутствуют в Региональной геоинформационной системе (РГИС), в результате чего описание границ по указанному земельному участку представляется неуместным.

По мнению экспертной комиссии, разделы МКЭО выполнены на высоком профессиональном уровне, а объем материалов с учетом дополнительно представленной информации и документов обладает достаточной полнотой.

Указанные выше, недостатки отдельных разделов не влияют на общий вывод о доказанности и обоснованности необходимости корректировки границ ООПТ.

### **Предложения и рекомендации**

По результатам анализа представленных на государственную экологическую экспертизу материалов, экспертная комиссия рекомендует:

1. Актуализировать описание границ в связи с изменением существующего землепользования, функционального и территориального зонирования Санкт-Петербурга. При этом описание границ по зарегистрированным в государственном кадастре объектам недвижимости (земельным участкам) не рекомендуется в виду постоянных изменений землепользования (объединения, разделения, упразднения или образования новых земельных участков). Наилучшим вариантом описания границ является установление координат поворотных точек границ кластеров в соответствии с системой координат, используемой для ведения государственного кадастра недвижимости.

2. Проведение мониторинговых исследований динамики численности перелетных и водоплавающих птиц, использующих плавневые станции Заказника и прилегающей к нему акватории. В том числе, наблюдение за динамикой состояния и биотического баланса плавней, образующих с прибрежной полосой единую экологическую систему.

3. Допустимость осуществления деятельности на исключаемом из территории ООПТ участке, затрагивающей берег и прибрежную акваторию, должна быть определена в ходе проведения ОВОС и государственной экологической экспертизы федерального уровня (в случае ее проведения).

### **Выводы**

1. Представленные на государственную экологическую экспертизу «Материалы комплексного экологического обследования 3-х кластеров заказника «Южное побережье Невской губы» и прилегающей территории» соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, Санкт-Петербурга, иных нормативных документов в области охраны окружающей среды.

2. Представленная документация является достаточной для обоснования предложенного изменения границ ООПТ с учетом специфики социальных, экономических и экологических особенностей развития города, и в полной мере отражает степень экологической чувствительности и уязвимости природных объектов и комплексов.
3. По результатам анализа представленной документации экспертная комиссия считает возможным одобрить «Материалы комплексного экологического обследования 3-х кластеров заказника «Южное побережье Невской губы» и прилегающей территории» и использовать их для подготовки проекта Постановления Правительства Санкт-Петербурга.
4. Реализация решения по изменению границ Заказника, в том числе, исключение из границ ООПТ земельного участка Минобороны РФ для осуществления на нем деятельности в соответствии с разрешенным видом использования «для размещения военных объектов» не приведет к нарушению сложившегося экологического равновесия в рассматриваемом районе при соблюдении требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Руководитель экспертной Комиссии:



Е.М.Копцева

Ответственный секретарь:



Ю.К.Антипова

Члены комиссии:



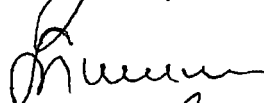
Д.М.Белов



М.А.Гвоздев



Г.Г.Гогоберидзе



М.Б.Шилин



В.В.Щуцкая