



**Северо-Западная
Межрегиональная общественная
экологическая организация
«Зеленый Крест»**

14.06.2017 № 5-1406

Заключение

общественной экологической экспертизы Северо-Западной Межрегиональной общественной экологической организации «Зеленый Крест» по оценке документации «Материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемой природной территории регионального значения «Кургальский».

Санкт – Петербург

2017





**Северо-Западная
Межрегиональная общественная
экологическая организация
«Зеленый Крест»**

14.06.2018 № 5-1406

**ИТОГОВОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам общественной экологической экспертизы**

Экспертиза проводится на основании заявления Межрегиональной общественной экологической организации «Зеленый Крест», зарегистрированном в МО «Кингисеппский муниципальный район» 05 мая 2017.

На экспертизу представлена документация «Материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемой природной территории регионального значения «Кургальский».

Местоположение объекта:

полуостров Кургальский, острова и акватории Финского залива, на территории Кингисеппского муниципального района Ленинградской области. Заказник расположен на территории двух муниципальных образований первого уровня: Усть-Лужское и Куземкинское сельские поселения Кингисеппского муниципального района Ленинградской области

Краткое описание проекта:

Материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемой природной территории регионального значения «Кургальский» разработаны АНО ДПО «Санкт-Петербургский институт природопользования, промышленной безопасности и охраны окружающей среды» (АНО ДПО «Прикладная экология») в рамках исполнения обязательств по государственному контракту «Подготовка материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих создание ООПТ регионального значения Ленинградской области, в части внесения изменений в положение о заказнике

«Кургальский» от 03.10.2016 № №Ф.2016.279052, заключённому с Ленинградским областным государственным казённым учреждением «Управление лесами Ленинградской области» (ЛОГКУ «Леноблес»).

Цель исследования:

Необходимость внесения изменений в действующее положение о государственном природном заказнике регионального значения «Кургальский» связана с необходимостью уточнения его границ, площади, целей создания, особо охраняемых природных комплексов и объектов, приведения режима особой охраны в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства.

Проект содержит исчерпывающую информацию, представляющую общие сведения о заказнике «Кургальский», общие сведения о территории, ландшафтах, флоре и фауне, сведения о современном и планируемом использовании территории, предложения по вопросам, касающимся создания ООПТ, основанные на собственных и проводимых ранее исследованиях, а также информацию об общественном обсуждении проекта и комментарии по полученным замечаниям, что позволяет делать обоснованные и основанные на комплексном анализе выводы по территории, специфике ее использования и необходимым изменениям границ Заказника и правил его использования.

Государственный охотничий заказник местного значения на данной территории был создан в 1975 г. Решением Исполнительного комитета Ленинградского областного Совета депутатов трудящихся от 09.04.1975 № 132 сроком на 10 лет. Постановлением Губернатора Ленинградской области от 20.07.2000 № 309-пг «Об организации государственного природного комплексного заказника «Кургальский» регионального значения» территории присвоен статус государственного природного комплексного заказника регионального значения, также было утверждено Положение о государственном природном комплексном заказнике «Кургальский» регионального значения, внесены изменения в описание его границ, установлены новые природоохранные регламенты.

В 2009 г. заказник «Кургальский» включён в сеть охраняемых районов Балтийского моря – BalticSeaProtectedAreasHelsinkiCommission (BSPA HELCOM) в рамках Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря. Постановление Правительства Ленинградской области от 08.04.2010 № 82 «О государственном природном комплексном заказнике «Кургальский» регионального значения», которым переутверждено Положение о заказнике.

Согласно действующей редакции Положения о государственном природном комплексном заказнике «Кургальский» регионального значения, его основными целями являются: сохранение эталонов природных комплексов приморских ландшафтов южного побережья Финского залива, массивов естественных и длительно-производных лесов средне-, южно- и подтаёжного типов; поддержание уровня биологического разнообразия, охрана редких видов флоры и фауны; сохранение зоны мелководий залива, являющейся местом нереста промысловых видов рыб и местом естественной очистки вод Финского залива; охрана гнездовых колоний и миграционных стоянок водоплавающих и около- водных птиц; охрана мест залежек серого тюленя и кольчатой нерпы; организация зон регламентированной рекреации.

Согласно действующей редакции Положения о водно-болотном угодье «Кургальский полуостров», его основными целями являются: охрана гнездовых колоний околоводных и водоплавающих птиц; сохранение миграционных стоянок водоплавающих и околоводных птиц; сохранение биоразнообразия водно-болотных экосистем. Установленные Положениями цели организации заказника и водно-болотного угодья в целом соответствуют текущим природоохранным задачам этой территории, однако нуждаются в некоторой доработке, а также в дополнительных мерах исполнения перечисленных задач.

Основаниями для пересмотра границ и приведения режима охраны в соответствие требованиям регионального и федерального законодательства являются следующие факты:

- западная, северная и часть восточной **границы** Заказника проходит по акватории Финского залива, южная граница Заказника частично проходит по государственной границе Российской Федерации и Эстонской Республики.

- на территории заказника было выделено 33 вида **ландшафтных** местоположений, в том числе 11 модификаций природных местоположений, связанных с длительным окультуриванием и сельскохозяйственным использованием, осушением и торфоразработками; 1 вид местоположений, обусловленный антропогенным подтоплением территории; 2 вида местоположений, **полностью созданных** человеком. Наибольшую природоохранную и эстетическую ценность имеют следующие ландшафты, уникальные для Ленинградской области: абразионный уступ, сложенный мореной, расположенный вдоль западного берега Кургальского полуострова, между п. Курголово и дер. Конново; «Кайболовский каньон»; Гунгербургская гряда древних дюн, протянувшаяся с севера на юг от окраины дер. Кирьямо до правого берега р. Россонь более чем на 16 км. Гряда представляет собой ценный геолого- геоморфологический памятник послеледниковой эпохи; мезотрофный торфяник под абразионным уступом Кургальского плато вблизи дер. Конново со старовозрастными (до 240 лет)

елово-сосновыми и сосново-еловыми лесами с участием ольхи чёрной; болотный массив Кадер – одно из немногих болот в Ленинградской области, где грядово-озерковый комплекс занимает до половины площади; острова Курголовская Рейма – комплекс многочисленных островов различного размера, служащие местообитаниями многочисленных редких и охраняемых видов сосудистых растений и местами гнездования и кормежки многочисленных видов водоплавающих птиц; озёра Липовское и Белое – ценные гидрологические объекты с различным режимом и богатым органическим миром: олиготрофное оз. Белое и мезотрофно-солончатое оз. Липовское, имеют лагунное происхождение и соединяются протокой с Финским заливом.

- **флора** заказника «Кургальский» отличается необычайным богатством и разнообразием, что определяется географическим положением заказника, многообразием представленных биотопов. В заказнике «Кургальский» произрастает 50 видов сосудистых растений, занесённых в Красную книгу Ленинградской области, 11 видов сосудистых растений занесено в Красную книгу Российской Федерации.

- популяции таких **охраняемых видов** как прострел луговой (*Pulsatilla pratensis*) и дремлик ржаво-красный (*Epipactis atrorubens*), произрастающих в сосновых лесах на дюнах вдоль побережья Нарвского залива, осоки песчаной (*Carex arenaria*), произрастающей на побережье Нарвского залива, а также росянки промежуточной (*Drosera intermedia*), обнаруженной на болоте Кадер, являются, по-видимому, самыми многочисленными в Ленинградской области. Представленные на Кургальском полуострове растительные сообщества, развитые на дюнных береговых холмах и в междюнных понижениях, не имеют аналогов в Ленинградской области. Высокая ценность широколиственных лесов связана с тем, что прежде такие леса были распространены значительно шире и теперь являются реликтами более благоприятных времен – атлантического или суббореального периода.

- приморские **луга и псаммофитно-травяные сообщества** заказника имеют большую сохранность, чем за его пределами на южном побережье Финского залива, обладают особой эстетической ценностью и вместе с тем очень чувствительны к антропогенным нарушениям, например, вытаптыванию, разливам нефтепродуктов и др. Наличие участков биологически ценных лесов в заказнике является важным показателем высокого биоразнообразия его территории.

- для заказника «Кургальский» известен 131 вид **мохообразных**: 1 вид антоцеротовых, 35 вида печёночников и 95 видов мхов, из них один вид занесен в Красную книгу Российской Федерации и 13 видов – в Красную книгу Ленинградской области. 3 вида мохообразных являются редкими для Ленинградской области, но не занесены в Красные книги. Выявлено 56

местонахождений охраняемых и рекомендованных к охране видов мохообразных, 36 видов являются специализированными или индикаторными видами.

- на территории заказника «Кургальский» известно 242 вида *лишайников* и родственных им грибов. Выявлены местонахождения 2 видов лишайников, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и 11 видов лишайников занесено в Красную книгу Ленинградской области. Отмечено 19 видов лишайников, которые являются редкими для Ленинградской области, но не занесены в красные книги.

- участки *лесов*, представляющие особую ценность для поддержания биологического разнообразия, включены в особо охраняемые природные объекты заказника. Некоторые виды охраняются согласно *международным конвенциям и директивам*. Так, например, венерин башмачок настоящий (*Cypripedium calceolus*) и прострел раскрытый (*Pulsatilla patens*) строго охраняются по Бернской конвенции (Bern Convention, 1997) и Директиве сохранения естественных местообитаний и дикой фауны и флоры (Council Directive). В Red Data Book of the Baltic Region (1993) (Красную книгу Балтийского региона) занесено 95 представленных на территории видов растений.

- В старовозрастных малонарушенных лесах заказника «Кургальский» обнаружено 20 специализированных и 15 индикаторных видов биологически ценных *лесов*. Наиболее ценными для сохранения лишенофлоры Ленинградской области и её западной части являются старовозрастные еловые, широколиственные, черноольховые и смешанные леса (в т. ч. заболоченные), а также морские побережья.

- За весь период исследований на территории Кургальского заказника выявлено 216 видов *птиц*, из них 164 вида выявлено на гнездовании и ещё у 5 видов гнездование предполагается, 165 видов отмечено на миграциях, 17 видов встречено на линьке, 10 видов наблюдались, как летающие на территории заказника и 5 видов – как залётные. Практически все побережье Кургальского полуострова и острова в пределах заказника «Кургальский» представляют огромную ценность для гнездящихся водоплавающих птиц, на подавляющем числе береговых участков с низкой численностью гнездящихся птиц отмечено размножение ряда редких видов (выпь, красношейная поганка, коростель, галстучник, малый зуёк и малый чернозобик), для которых именно эти местообитания являются оптимальными.

- Согласно сведениям, полученным из Комитета по культуре Ленинградской области, на территории Заказника расположено 3 объекта культурного наследия, включённых в государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской

Федерации и 5 выявленных объектов культурного (археологического) наследия, а также 7 водоохраных зон.

Весьма важным следует признать то, что Исполнителем в результате анализа представленного описания границ Заказника были выявлены некоторые ошибки и неточности, требующие того или иного решения.

Так, Исполнитель отмечает, что площадь Заказника согласно постановлению губернатора Ленинградской области от 20.07.2000 N 309-пг составляет 59950 га, в том числе территория полуострова и островов 20702 гектара, акватории озер 848 гектаров и акватории Финского залива 38400 гектаров. Однако площадь Заказника, измеренная с помощью современных геоинформационных программ, составляет лишь 49830 га.

Необходимо тщательное рассмотрение и принятие соответствующих решений относительно выявленных Исполнителем неточностей границ (см. стр. 186-187 тома 1).

Заслуживает внимания предложение Исполнителя о включении в границы Заказника двух участков территории, ценных с орнитологической точки зрения:

1. Участок территории и акватории в районе устья реки Выбья – кварталы 65, 76, 77 и часть квартала 81 Усть-Лужского участкового лесничества Кингисеппского лесничества Ленинградской области с прилегающими мелководьями Лужской губы, общей площадью 717,8 га;

2. Акваторию озера Вайконе (Тихое) с прилегающими прибрежными участками между современными границами заказника и нижним течением р.Россонь общей площадью 144,6 га

По результатам натурного обследования территории Заказника Исполнитель отмечает, что побережье Заказника в последние годы сильно страдает от неконтролируемой пляжной рекреации, заезда машин в береговую зону, появления стихийных свалок бытового мусора после отдыхающих, вытаптывания и уничтожения колёсами машин дернового покрова в лесу и, в частности, на песчаной береговой дюне. Постоянно наблюдается браконьерский сетевой лов и моторные лодки, распугивающие птиц. Наличие стреляных гильз на берегу, говорит о регулярной стрельбе по птицам. Удалённые части акватории участка используются для рейдовых стоянок судов.

В связи с приведенными выше фактами и другими обоснованиями, подробно представленными в материалах комплексного экологического обследования, представляется необходимым учесть следующие рекомендации:

- необходимой мерой охраны особо ценных объектов лишенофлоры заказника является **сохранение лесных массивов** от рубок всех видов (кроме санитарных рубок) и иных вариантов антропогенной фрагментации, а также принятие мер по предотвращению загрязнения воздушного бассейна и лесных пожаров.

- Требуется существенное **расширение особо ценных участков заказника** как на акватории и побережье, так и в его центральных частях; расширение сроков запрета посещения особо ценных участков заказника в период гнездования и миграций; запрет на использование мототранспорта (снегоходов, мотоциклов и квадроциклов) и моторных лодок.

- В настоящее время имеет место активная эксплуатация береговой линии и акватории российской части Финского залива. Появление новых транспортных и промышленных объектов, увеличение судового траффика приводит к сокращению площади пригодных мест обитания для обоих видов тюленей в Финском заливе. Высока вероятность, что подобные места в ближайшем будущем сохранятся исключительно на ООПТ. В связи с этим необходимо **ужесточение режима охраны на морских ООПТ регионального значения.**

- Кургальский заказник важен для сохранения обоих видов подтюленей, но в первую очередь, для балтийской кольчатой нерпы, находящейся в пределах Ленинградской области на грани вымирания. Кургальский заказник – ключевой район весенне-осенних залежек кольчатой нерпы. Также доказано, что нерпа присутствует в заказнике в течение всего года, охотится и размножается на его территории. К основным угрозам для кольчатой нерпы и серого тюленя в заказнике можно отнести антропогенное беспокойство на залежках, антропогенное беспокойство в местах размножения, возможность попадания под винты моторных судов и комплекс проблем, связанных с промысловым рыболовством (прилов нерпы в орудиях рыбного промысла, перевылов рыбы в заказнике и сокращение кормовой базы). Решить эту проблему через внесение изменений в положение о заказнике «Кургальский» невозможно, необходима **просветительская работа** с местным населением.

Таким образом, обследованная территория, несомненно, представляет собой большую научную, природоохранную и рекреационную ценность. Территория заказника «Кургальский» отличается высоким разнообразием ландшафтов. Представленные на территории растительные сообщества, развитые на дюнных береговых холмах и в междюнных понижениях, не имеют аналогов в Ленинградской области.

Кургальский полуостров сохраняет свое значение в экосистемах Северо-Запада России как место максимального биологического разнообразия и чрезвычайно высокой численности сообществ гнездящихся и

мигрирующих птиц на большей части пространства западного сектора Северной Евразии, здесь сохраняются большое число гнездящихся редких видов птиц.

Основные ценные природные комплексы и объекты заказника «Кургальский», выявленные в рамках настоящих МКЭО не отличаются от указанных в действующем положении о Заказнике. Среди новых ценных природных комплексов выделяются болота Большое, Кадер и Каянсуо, озера Липовское и Белое.

В случае разработки нового положения о заказнике «Кургальский» перечень ценных природных комплексов и объектов заказника может быть доработан с учетом сведений, представленных в рассматриваемом МКЭО.

Основными факторами и видами деятельности человека, влекущими за собой нарушение сохранности указанных выше комплексов и объектов, являются рубка и иное нарушение растительности, мелиорация, возможные торфоразработки, охота, неконтролируемая рекреация.

Абсолютно обоснованной видится предлагаемая цель существования заказника «Кургальский»: сохранение природных экосистем Кургальского полуострова и акватории юго-восточной части Финского залива и поддержание их высокого естественного биологического разнообразия, а также задачи, реализация которых необходима для ее выполнения: охрана миграционных стоянок водоплавающих и околоводных птиц на весеннем и осеннем пролёте; охрана мест массового гнездования и линьки водоплавающих и околоводных птиц; охрана мест залежек, щенки и кормёжки балтийской кольчатой нерпы и мест залежек балтийского серого тюленя; охрана нерестилищ, зоны подрастания молоди и нагула представителей ихтиофауны, а также транзитных путей мигрирующих представителей ихтиофауны; охрана естественных и длительно-производных лесов средне-, южно- и подтаёжного типов и поддержание их естественной динамики; охрана болотных и приморских комплексов (мелководий и береговой полосы с приморской и сублиторальной растительностью); охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов растительного и животного мира, и их местообитаний.

Границы Заказника:

Стоит отметить, что в результате анализа представленного описания границ Заказника были выявлены следующие ошибки и неточности, требующие того или иного решения:

1. Описание границ заказника нуждается в уточнении, в первую очередь в отношении находящихся на территории Кургальского полуострова, но исключённых из территории заказника населённых пунктов – посёлка Курголово, деревень Липово, Тисколово, Конново, Гакково, Кирьямо и маяка

Кайболово.

2. В описании границ допущен ряд неточностей: ошибочно указан квартал 387 Усть-Лужского участкового лесничества; в описании пропущены кварталы 290 и 185 Усть-Лужского участкового лесничества, по границам которых проходит граница Заказника (без ссылки на эти кварталы в границе образуются «разрывы»); граница квартала 283 Усть-Лужского участкового лесничества не переходит на государственную границу с Эстонской республикой – в результате в описании границы Заказника образуется «разрыв».

3. Граница Заказника, проходящая по акватории Финского залива, описана «по изобате 10 м», имеющей достаточно изогнутый контур, в результате чего граница Заказника в этой части имеет очень сложную конфигурацию.

Представленными МКЭО предлагается привести режим особой охраны заказника «Кургальский» в соответствии с требованиями п. 1 ст. 23 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Предлагаемые мероприятия, касающиеся функционирования заказника «Кургальский», безусловно, будут способствовать сохранению биоразнообразия, контролю над исполнением охранительных норм, исследованиям флоры и фауны и использованию рекреационного потенциала территории без нанесения ущерба окружающей среде.

Расширение территории заказника Кургальский будет способствовать наилучшему выполнению им своих целей в части охраны миграционных стоянок водоплавающих и околоводных птиц на весеннем и осеннем пролёте, мест массового гнездования и линьки водоплавающих и околоводных птиц, мест залежек, щенки и кормёжки балтийской кольчатой нерпы и мест залежек балтийского серого тюленя. Спрявление морской границы заказника «Кургальский» позволит более качественно определять «на местности» границы заказника, а соответственно, упростит осуществление деятельности по охране и обеспечению функционирования Заказника.

В завершение стоит отметить, что проект предусматривает выработку комплексных обоснований для корректировки границ заказника «Кургальский»; в представленных материалах МКЭО разработаны предложения по корректировке границ Заказника не только в части их описания, но и в части включения новых участков территории и акватории в состав Заказника. Таким образом, площадь заказника увеличивается в натуре.

В рамках проекта представлены исчерпывающие сведения о природных комплексах и объектах, а также предложения по уточнению целей и режима

особой охраны Заказника, способствующие разработке актуальных изменений в положение о заказнике «Кургальский».

В связи с изложенным Исполнитель рекомендовал проведение следующих мероприятий относительно функционирования заказника «Кургальский»:

- 1) организация регулярного вывоза мусора с побережья оз. Липовское;
- 2) установление триггерных фотоловушек с возможностью передачи MMS-сообщения в местах размещения шлагбаумов для предотвращения вандализма, а также на островах Кургальского рифа в местах массового гнездования птиц с 1 апреля по 15 июня для предотвращения сбора яиц;
- 3) разработка системы экологических троп, маршрутов для проведения организованной просветительской работы и в целях регламентированной рекреации;
- 4) размещение познавательных стендов с информацией о флоре и фауне при въезде в заказник и на участках ведения рекреационной деятельности;
- 5) проведение просветительской работы с населением, проживающим на территории Кургальского полуострова;
- 6) организация базы для научной работы сотрудников научных организаций Санкт-Петербурга, проведения учебно-научной практики студентов и развития организованного экотуризма и волонтерских программ;
- 7) организация центра по разведению и реинтродукции редких видов птиц.

В ходе общественного обсуждения, проведенного 22 марта 2017 года в МО «Кингисеппский район», представителями общественности были представлены замечания и предложения к рассматриваемым Материалам как в устной форме в ходе обсуждения, так и в письменном виде. В общей сложности было представлено 27 замечаний и предложений, на которые были даны исчерпывающие ответы и в необходимых случаях аргументированные возражения.

Специально обращалось внимание на тот факт, что намечаемая деятельность – деятельность по созданию ООПТ – не оказывает негативного воздействия на окружающую среду. В ходе ее реализации нет угрозы уничтожения или повреждения тех или иных видов (в том числе, подлежащих охране) или их местонахождений. В связи с этим наличие точных сведений о местонахождении тех или иных видов (в том числе, подлежащих охране) не является обязательным и необходимым для проведения ОВОС. Указанные сведения являются дополнительными описаниями природных комплексов и объектов ООПТ, представляющими познавательный интерес, но не интерес с точки зрения ОВОС.

Заключение.

Представленные в результате выполнения государственного контракта №Ф.2016.279052 от 03.10.2016 Материалы комплексного экологического обследования выполнены на высоком профессиональном уровне, содержат необходимые сведения, которые отличаются полнотой и достоверностью и в полной мере соответствуют требованиям экологического законодательства.

На вопросы, замечания и предложения, поступившие в ходе общественного обсуждения рассматриваемых Материалов 22.03.2017 были даны исчерпывающие ответы и разъяснения, а в необходимых случаях внесены изменения и правки.

Предложенные Исполнителем мероприятия по уточнению границ Заказника «Кургальский», включению в его состав дополнительных объектов охраны, представляются обоснованными с позиции сохранения эталонов природных комплексов приморских ландшафтов южного побережья Финского залива и заслуживающими положительного решения.

Председатель С-3 МОЭО
«Зеленый Крест»



Ю.С.Шевчук