

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

общественной экологической экспертизы материалов ОВОС и комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих изменения паспорта памятника природы регионального значения «Щелоковский хутор (включая лесной массив Марьино роща)»

« ____ » _____ 2016 г.
Новгород

г. Нижний

Объектом общественной экологической экспертизы являются материалы ОВОС и комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих изменения паспорта памятника природы регионального значения «Щелоковский хутор (включая лесной массив Марьино роща)». Разработчиком ОВОС является Общество с ограниченной ответственностью «Кадастр - Нижегородской области» (Юридический адрес: 603122, г.Н.Новгород, ул.Генерала Ивлиева, д.32, корп.2, оф.4. Фактический адрес: 603122, г.Н.Новгород, ул.Ванеева, д.205, оф.424, тел./факс (831) 417-53-34).

В материалах ОВОС «Оценка воздействия на окружающую среду территории памятника природы регионального значения «Щелоковский хутор (включая лесной массив Марьино роща)», изложенных на 37 стр. и 9 приложениях, приведено обоснование изменений, вносимых в паспорт данного памятника природы.

В разделе ОВОС на стр.5. указано, что целью работы является: «...изменение режима охраны территории памятника, а именно разрешения строительства освещенных лыжероллерных трасс с твердым покрытием, в соответствии с проектной документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, а также благоустройство территорий, примыкающих к объектам рекреационного назначения и населенным пунктам без возведения объектов капитального строительства по согласованию с органом исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченным в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий». Однако документация по данным видам строительства на территории существующего ООПТ в рассматриваемых материалах ОВОС отсутствует.

В материалах ОВОС отмечается, что реализация намечаемой деятельности не повлечет за собой негативного воздействия на окружающую среду. При этом утверждается, что оценка воздействия на окружающую среду в результате реализации планируемых изменений режима охраны памятника природы проведена в полном объеме, учтены все возможные варианты воздействия на окружающую среду, неопределенностей вследствие планируемых воздействий выявлено не было.

В ходе проведения общественной экологической экспертизы выявлено существенное негативное воздействие намечаемой деятельности на окружающую среду, в т.ч на почвы, растительный и животный мир.

Территория памятника природы «Щелоковский хутор», в границах которого намечается прокладка лыжероллерных трасс, представляет собой наиболее крупный сохранившийся в Нагорной части г. Нижнего Новгорода природный массив, служащий основой экологического каркаса. Здесь представлены исчезающие экосистемы плакорных дубрав на северной границе их распространения. Памятник природы служит местообитанием многих видов живых организмов, занесенных в Красную книгу Нижегородской области.

Значение памятника природы: 1. Охрана генофонда (редкие виды живых организмов), 2. Охрана ценофонда (типичные биоценозы широколиственных лесов), 3. Научное (зоологическое, ботаническое, гидрологическое), 4.

Водоохранное (для бассейна р. Волги), 5. Рекреационное, 6. Историко-мемориальное.

Таким образом, даже в перечне значений ООПТ рекреационное стоит лишь на пятом месте. Приоритетные задачи ООПТ – сохранение природного комплекса и редких видов. Поэтому использовать лесной массив Щелоковского хутора в рекреационных целях следует без нанесения ущерба объектам охраны.

Нами рассмотрено покомпонентное воздействие намечаемого строительства лыжероллерных трасс на окружающую среду ООПТ «Щелоковский хутор (включая лесной массив Марьино роща)».

1. Воздействие на почвы

Запланированное строительство лыжероллерных трасс с твердым покрытием приведет к потере почвенного покрова на всем протяжении прокладываемых трасс (10 км). Почвы будут нарушены перекапыванием, твердое покрытие на трассах полностью перекроет почвенные горизонты. При строительстве трасс и прокладке коммуникаций, освещения и временных дорог подвергнутся воздействию и прилегающие к трассе участки почвенного покрова. Таким образом, воздействие на почвы можно оценить как существенное и значимое.

2. Воздействие на растительный мир

На территории ООПТ «Щелоковский хутор» были обнаружены занесенные в Красную книгу Нижегородской области виды растений: зубянка пятилистная и подлесник европейский. Сотрудниками ННГУ им.Н.И.Лобачевского дополнительно установлено произрастание охраняемых видов из семейства орхидные: любки зеленоцветковой (Красная книга Нижегородской области), пальчатокоренника балтийского (Красная книга РФ). При прокладке лыжероллерных трасс будут затронуты местообитания охраняемых видов растений, возможна и утрата редких и малочисленных видов. Подобное воздействие недопустимо в соответствии с законодательством РФ: ст.60 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ) в части нарушения местообитаний и охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов. Кроме того, при строительстве трасс будут затронуты корневые системы деревьев и кустарников, что также является недопустимым воздействием. Новая

редакция паспорта допускает проведение рубки деревьев и кустарников, попадающих на линию проектируемого строительства лыжероллерных трасс, что является нанесением существенного ущерба лесной экосистеме. Компенсация данного ущерба не предусматривается.

3. Воздействие на животный мир

В пределах памятника природы обитают два вида птиц и шесть видов насекомых, занесенных в Красную книгу Нижегородской области (Красная книга Нижегородской области, 2014, с. 400), что в материалах ОВОС не показано. Намечаемое строительство, а также эксплуатация рекреационных объектов создадут повышенный фактор беспокойства (особенно в летний период) для животных (в первую очередь, для птиц). С учетом существующей высокой рекреационной нагрузки дополнительные воздействия крайне нежелательны и не согласуются с основным назначением данной территории – охраной ценных природных комплексов. Дополнительные воздействия на животных могут оказать объекты намечаемой инфраструктуры (освещение, малые архитектурные формы, и т.п.), стимулирующие рост фактора беспокойства. Максимальное негативное воздействие в связи со строительством лыжероллерных трасс будет оказано на орнитофауну, особенно в период гнездования. Никаких ограничений по срокам строительных работ в новой редакции паспорта памятника природы не предусмотрено. Эксплуатация лыжероллерных трасс приведет к снижению численности гнездящихся видов птиц.

Организация в лесном массиве значительной территории с круглосуточным освещением гарантированно приведет к формированию одной из крупнейших в городе ночевочных врановых птиц, которая будет насчитывать от многих сотен до нескольких тысяч особей. Это приведет к исчезновению пока еще обитающей на Щелоковском хуторе белки, а также значительному снижению численности мелких воробьиных птиц. Будет существенно снижена рекреационная ценность объекта. Значительное количество помета врановых птиц приведет к сукцессии травяного покрова, в котором дубравные элементы будут сменяться на рудеральные (в том числе будет сокращаться численность красивоцветущих первоцветов, ландышей, колокольчиков и т.п., и быстро увеличиваться площадь зарослей крапивы и других малопривлекательных сорняков).

Эксплуатация лыжероллерных трасс приведет к существенному увеличению гибели наземных насекомых (в том численности жужелицы шагреневой, занесенной в Красную книгу Нижегородской области) и земноводных.

Таким образом, намечаемая деятельность нарушает ст.60 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ) в части нарушения местообитаний и охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов: «Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания». Также нарушаются положения ст. 24 Федерального закона "О животном мире" (от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ) в части охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира.

Ущерб только почвенным беспозвоночным и наземным насекомым от асфальтирования трасс длиной 10 км и шириной 2 м, рассчитанный по методике исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания, утвержденной Приказом МПР России от 28.04.2008 № 107, составит 5,4 млн. рублей. К этому необходимо добавить ущерб от сокращения численности позвоночных животных. Поэтому утверждение авторов ОВОС об отсутствии негативного воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду является неверным и свидетельствует об их низкой квалификации.

В целом мероприятия, намеченные в связи со строительством лыжероллерных трасс, а также их эксплуатация создадут повышенный фактор беспокойства (особенно в летний период) для животных, могут снизить численность охраняемых видов растений.

Щелоковский хутор характеризуется высоким уровнем рекреационной нагрузки, дополнительные воздействия не следует допускать. В ОВОС указывается, что намечаемая деятельность приведет к снижению рекреационной нагрузки на данную территорию, однако авторы не приводят никаких доказательств, расчетов и обоснований. По факту же рекреационная нагрузка повысится за счет притока отдыхающих на новый объект - лыжероллерные трассы. Основное число современных рекреантов (в том числе лыжников) на Щелоковском хуторе составляют семьи, часто с

маленькими детьми. Они будут гарантированно избегать используемых спортсменами лыжероллерных трасс, опасаясь вероятного травматизма. Лыжероллерные трассы удовлетворяют потребности небольшой доли отдыхающих в ущерб основной массе рекреантов. Следует отметить, что использование и прокладка лыжных трасс в зимний период не оказывает существенного негативного воздействия на окружающую среду: не затрагивается почвенный покров, не повреждается травяной покров, древесно-кустарниковые растения. В целом прокладка и эксплуатация существующих зимних лыжных трасс не приводят к негативным последствиям.

Еще большую опасность представляют объекты благоустройства (ограждения, фонари, торговые палатки и др.). Новая редакция паспорта позволяет чрезвычайно широко толковать перечень объектов благоустройства и легко получать разрешение на их создание. Наличие большого числа таких объектов будет само по себе увеличивать фактор беспокойства и масштабы гибели живых организмов.

Кроме того, наличие таких объектов, размещенных бессистемно, без единого проекта, существенно увеличит рекреационную нагрузку, постоянно привлекая на территорию ООПТ рекреантов, которые ранее не интересовались посещением лесного массива (в том числе представителей маргинальных групп).

Благоустройство возможно только по единому проекту, прошедшему государственную экологическую экспертизу. В проекте четко должны быть оговорены виды и конкретные места размещения объектов благоустройства, сроки их сооружения и эксплуатации.

По результатам проведенной общественной экспертизы, считаем намечаемое строительство лыжероллерных трасс и благоустройство территории (освещение) негативным фактором и недопустимым воздействием на природную среду памятника природы регионального значения «Щелоковский хутор». Будут затронуты местообитания редких видов растения, возможна их утрата. Также при строительстве будет нарушен почвенный покров и условия обитания почвенных организмов. В ОВОС указано на необходимость вырубки деревьев и кустарников, что относится к существенным воздействиям. В паспорте памятника природы регионального (областного) значения "Щелоковский хутор (включая лесной массив Марьино роцца)" (утвержден

постановлением Правительства Нижегородской области от 13.09.2007 № 338) указано его значение, в т.ч.: охрана генофонда (место обитания редких видов живых организмов), охрана ценофонда (представлены типичные биоценозы широколиственных лесов), научное (зоологическое, ботаническое, гидрологическое), водоохранное (для бассейна реки Волги). Здесь обитают виды животных и произрастают виды растений, охраняемые Красными книгами РФ и Нижегородской области. Леса Щелоковского хутора и Марьиной роши играют важную средообразующую роль, очищая городской воздух от вредных примесей, жилые кварталы вплотную подходят к лесу "Щелоковский хутор". Лесной массив памятника природы имеет большое научное и учебно-просветительское значение. Дубравы ООПТ "Щелоковский хутор (включая лесной массив Марьиной роши)" - это эталоны зональных широколиственных лесов области и единственный в области лесной массив (вместе с дубравой ботанического сада ННГУ), находящийся на северной границе их распространения.

Намечаемая деятельность нарушает ст.60 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ) в части нарушения местообитаний и охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов: «Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания». Также нарушаются положения ст. 24 Федерального закона "О животном мире" (от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ) в части охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира: «Действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги, не допускаются. Юридические лица и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях и акваториях, где обитают животные, занесенные в Красные книги, несут ответственность за сохранение и воспроизводство этих объектов животного мира в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации».

В ходе общественных слушаний, которые состоялись 13 ноября 2015 года и организованных заказчиком, отрицательное мнение о намечаемой деятельности было высказано представителем школы-интерната для глухих

детей, расположенной на Анкудиновском шоссе по границе с ООПТ «Щелоковский хутор».

В ОВОС указано на отсутствие альтернативы выбранного варианта. Однако, учитывая наличие многих лесных массивов и необлесенных территорий (не относящихся к ООПТ) вблизи и внутри городской черты и городских парков, несложно выбрать альтернативные варианты для прокладки лыжероллерных трасс, доступных для населения, без ущерба для окружающей среды.

Кроме того, следует отметить погрешности подготовленной редакции паспорта памятника природы:

1. В паспорте необходимо указать полный и точный перечень обитающих на территории памятника природы видов живых организмов, занесенных в Красные книги России и Нижегородской области. Из 8 видов животных, занесенных в Красную книгу и обитающих на Щелоковском хуторе, в паспорте не указано ни одного, а в материалах ОВОС – только два. Необходимо также учесть актуальную информацию о редких видах растений, произрастающих на ООПТ.
2. Такие массовые и общераспространенные виды лесных кустарников, как калина, рябина и ива козья, никак не относятся к охраняемым видам растений.
3. Формулировка пункта режима охраны памятника природы о запрете строительства..., за исключением ... лыжероллерных трасс (стр. 36 представленных материалов) изложена стилистически некорректно и нуждается в серьезной редакции.
4. Научное описание объектов охраны содержит ряд биологических ошибок и недопустимых формулировок. Орешник – народное название лещины обыкновенной, недопустимое в научном тексте, и тем более – в названиях растительных ассоциаций (дубава орешниково-снытевая и т.п.). Желтая акация – народное название караганы древовидной. На берегу пруда встречаются «отдельные кусты ивы белой» (с. 33). Ива белая, или ветла – одно из самых крупных деревьев в Нижегородской области, и кустарниковую форму никогда не образует. Недопустимы формулировки типа «разнообразии видов травостоя».

Выводы

1. Рассмотренные на экспертизе материалы ОВОС по утверждению новой редакции паспорта памятника природы регионального значения «Щелоковский хутор (включая лесной массив Марьино роца)» не соответствуют требованиям нормативных актов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в т.ч. ст.60 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ) в части нарушения местообитаний и охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов и ст. 24 Федерального закона "О животном мире" (от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ) в части охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира.

2. По результатам экспертизы материалов ОВОС по утверждению новой редакции паспорта памятника природы регионального значения «Щелоковский хутор (включая лесной массив Марьино роца)» экспертная комиссия, руководствуясь законодательными и нормативными документами, делает вывод о недопустимости уровня воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду.

3. Новая редакция паспорта памятника природы должна быть существенно доработана. Строительство лыжероллерных трасс с твердым покрытием на территории памятника природы недопустимо. Благоустройство территории памятника природы возможно только при наличии проекта, прошедшего государственную экологическую экспертизу.

Председатель комиссии:

Каюмов А.А., Почетный работник
охраны природы Российской
Федерации

Члены
комиссии: экспертной

Бакка С.В., к.б.н., председатель
Нижегородского отделения Союза

охраны птиц России

Сидоренко М.В., к.б.н., доцент
кафедры экологии Института
биологии и биомедицины ННГУ им.
Н.И. Лобачевского

Киселева Н.Ю., к.п.н., доцент
НГПУ им. Минина,
Почетный работник охраны
природы Российской
Федерации, вице-президент
Союза охраны птиц России