



Ростовское региональное отделение
Межрегиональной общественной организации содействия охране
окружающей среды «Живая Планета»
(PPO MOO «Живая Планета»)
344020, г. Ростов-на-Дону, ул. Механизаторов, дом 8
ОГРН 1166100051820, ИНН 6166100699
тел. 8(863) 252-24-27, www.terra-viva.ru, hello@donrose.ru

Общественная экологическая экспертиза

УТВЕРЖДЕНО

протоколом № 3 от 05.02.2020

PPO MOO «Живая Планета»

Заключение № 2

**экспертной комиссии общественной экологической экспертизы
проектной документации по объекту строительства**

**«Полигон захоронения твердых коммунальных отходов в
Красносулинском районе Ростовской области и Мусоросортировочный
комплекс мощностью 250 000 тонн в год в Красносулинском районе
Ростовской области»**

г. Ростов-на-Дону

5 февраля 2020 года

Экспертная комиссия общественной экологической экспертизы,
утвержденная протоколом № 2 от 27.02.2020 Президиума PPO MOO "Живая
Планета" в составе:

Председателя экспертной комиссии:

Черкашиной Ирины Федоровны, директора PPOO «Экоправо», кандидата
географических наук, доцента;

Ответственного секретаря:

Кудряшовой Веры Григорьевны, инженера-эколога, кандидата
сельскохозяйственных наук, эксперта Северо-Западной Межрегиональной
организации «Зеленый Крест»;

Членов комиссии:

Алексеева Леонида Аркадьевича, заместителя генерального директора ООО

«Проектный институт «Петрохимтехнология»» г. Санкт-Петербург, преподавателя, научного деятеля;

Безугловой Ольги Степановны, профессора кафедры почвоведения и оценки земельных ресурсов Академии биологии и биотехнологии Южного федерального университета, доктора биологических наук;

Волкова Владимира Николаевича, доцента кафедры общей и инженерной геологии Института наук о Земле Южного федерального университета, кандидата геолого-минералогических наук;

Иванова Михаила Юрьевича, Заслуженного строителя Российской Федерации, генерал-майора;

Марушкиной Татьяны Васильевны, члена Центрального совета Общероссийского общественного движения зеленых «Родина»;

Мокрицкого Александра Владимировича, генерального директора ООО «Международное бюро расследований», генерал-лейтенанта юстиции в запасе, Заслуженного юриста Российской Федерации, почетного работника прокуратуры Российской Федерации;

Савицкого Рамиза Мамедовича, кандидата биологических наук, ведущего научного сотрудника отдела аридной экологии ЮНЦ РАН;

Тарасова Михаила Григорьевича, доцента общей и инженерной геологии Института наук о Земле Южного федерального университета, кандидата геолого-минералогических наук;

Хансиваровой Надежды Михайловны, заведующей кафедрой общей гидрологии и инженерной геологии Института наук о Земле Южного федерального университета, члена Союза изыскателей России, кандидата геолого-минералогических наук, доцента;

Хмырова Всеволода Леонидовича, генерального директора саморегулируемой организации в области обращения с отходами «Санкт-Петербургская Ассоциация Рециклинга».

Шевчука Юрия Сергеевича, руководителя Северо-Западной Межрегиональной общественной организации «Зеленый Крест»,

рассмотрела проектную документацию по объекту строительства «Полигон захоронения твердых коммунальных отходов в Красносулинском районе Ростовской области и Мусоросортировочный комплекс мощностью 250 000 тонн в год в Красносулинском районе Ростовской области»

На рассмотрение экспертам представлены следующие материалы:

1. Постановление Администрации Красносулинского района Ростовской области № 215 от 26.02.2013 г. О выполнении кадастровых работ в отношении земельного участка в Пролетарском сельском поселении на 1 (одном листе);
2. Постановление Администрации Пролетарского сельского поселения Красносулинского района Ростовской области № 30 от 28.03.2013 г. Об изменении вида разрешенного использования земельного участка на 1 (одном) листе;

3. Протокол проведения общественных слушаний по обсуждению материалов оценки воздействия на окружающую среду по проекту: Полигон захоронения твердых коммунальных отходов в Красносулинском районе Ростовской области и Мусоросортировочный комплекс мощностью 250 000 тонн в год в Красносулинском районе Ростовской области от 27.02.2017 г. Адрес: г. Красный Сулин ул. Ленина, д 11, зал заседаний Администрации Красносулинского района на 4 (четырёх) листах;
4. Письмо Администрации Красносулинского района Ростовской области №79.02/902 от 17.06.2019 на 2 (двух) листах;
5. Письмо Федерального Автономного Учреждения «Главгосэкспертиза России» № 01-01-16/9809-НБ от 10.07.2019 г. на 2 (двух) листах;
6. Письмо Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству № 10277 от 24.07.2019 г. на 2 (двух) листах;
7. Письмо Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области № 61-00-07/80-5434-2019 от 13.08.2019 г. на 2 (двух) листах;
8. Письмо Федерального агентства воздушного транспорта (Южное МТУ Росавиации) № ИСХ-115/11-ОГ/ЮМТУ от 05.09.2019 г. на 2 (двух) листах;
9. Письмо Федеральной службы в сфере природопользования (Росприроднадзор) № МК-04-04-32/27836 от 09.10.2019 г. на 2 (двух) листах;
10. Письмо Министерства Жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области № 16-04/3405 от 31.10.2019 г. на 2 (двух) листах;
11. Письмо ФБУ «ТФГИ по Южному федеральному округу» исх. № 1064 от 17.12.2019 на 7 (семи) листах;
12. Письмо Департамента по недропользованию по Южному федеральному округу исх. № ЮФО-01-05-33/3222 от 27.12.2019 г. Об участках недр проектируемой застройки на 1 (одном) листе;
13. Заключение № 6880 от 27.12.2019 г. об отсутствии (наличии) полезных ископаемых в недра под участком предстоящей застройки № ЮФО-01-05-33/3221 от 27.12.2019 г. на 3 (трех) листах;
14. Заключение № 21 экспертной комиссии государственной экологической экспертизы проектной документации «Полигон захоронения твердых коммунальных отходов в Красносулинском районе Ростовской области и Мусоросортировочный комплекс мощностью 250 000 тонн в год в Красносулинском районе Ростовской области» Департамент Росприроднадзора по Южному Федеральному округу от 27.10.2017 г. на 37 (тридцати семи) листах;
15. Приказ № 163/ОД от 27.10.2017 г. «Об утверждении заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы проектной документации «Полигон захоронения твердых коммунальных отходов в Красносулинском районе Ростовской области»

- и Мусоросортировочный комплекс мощностью 250 000 тонн в год в Красносулинском районе Ростовской области» на 1 (одном) листе;
16. Комплексный отчет по результатам инженерно-геологических изысканий для разработки проектной документации «Полигон захоронения твердых коммунальных отходов в Красносулинском районе Ростовской области и Мусоросортировочный комплекс мощностью 250 тыс. тонн в год в Красносулинском районе Ростовской области» Часть 2, 5813-17-ИГИ, выполненный ООО «Ингео» на 317 (триста семнадцать) листах;
 17. Технический отчет по результатам инженерно-гидрометеорологических изысканий для подготовки проектной документации «Полигон захоронения твердых коммунальных отходов в Красносулинском районе Ростовской области и Мусоросортировочный комплекс мощностью 250 тыс. тонн в год в Красносулинском районе Ростовской области» Часть 3, 5813-17-ИГДИ, выполненный ООО «Ингео» на 48 (сорок восемь) листах.
 18. Технический отчет по результатам инженерно-экологических изысканий для подготовки проектной документации 5813-17-ИЭИ Часть 4, выполненный ООО «Ингео» на 154 (ста пятидесяти четырех) листах;
 19. Технический отчет об инженерно-гидрогеологических изысканиях «Полигон захоронения твердых коммунальных отходов в Красносулинском районе Ростовской области и Мусоросортировочный комплекс мощностью 250 тыс. тонн в год в Красносулинском районе Ростовской области» 610-ИГ г. Шахты 2019 г. на 35 (тридцати пяти) листах;
 20. Отчет о научно-исследовательской работе «Мониторинг животного и растительного мира на территории ПСХ «Соколовское» Красносулинского района Ростовской области» (промежуточный этап 1,2) от 10.12.2019 г. на 40 (сорок) листах;
 21. Фрагмент участка из Проекта планировки и межевания территории объекта «Строительство с последующей эксплуатацией на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон- от Москвы через Воронеж, Ростове-на Дону, Краснодар до Новороссийска на участках км 777 – км 933, км 933 – км 1024, км 1092 – км -1119,5, Ростовская область на 1 (одном) листе;
 22. Эскиз генерального плана участка размещения полигона захоронения ТБО и утилизационных производств в Красносулинском районе Ростовской области на 1 (одном) листе.

Общие сведения:

Объект: «Полигон захоронения твердых коммунальных отходов в Красносулинском районе Ростовской области и мусоросортировочный

комплекс мощностью до 250 тыс. тонн в год в Красносулинском районе Ростовской области» (далее полигон ТКО и МСК)

Заказчик государственной экологической экспертизы:

ООО «Экострой-Дон», ИНН 6125028860 . ОГРН 1106182000605.

Адрес: 346481346481, Ростовская обл., Октябрьский район, пос. Новосветловский, ул. Московская, 16.

Разработчики проектной документации: ООО «Ингео» (Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 01-И-№0927-4 от 08.10.2012), ООО «Техноэкос» г. Тамбов, ООО «ПромГражданПроект» г. Тверь, ООО «Эконацпроект-АКМТ» г. Москва.

Местонахождение объекта: Ростовская область, южная часть Красносулинского района, кадастровый номер земельного участка 61:18:0600022:567

Площадь участка проектируемого объекта: 23 гектара

Участок представляет собой отработанный карьер по добыче песчаника.

Режим работы Объекта – 365 дней в году (в 2 смены по 12 часов).

Производственный процесс является непрерывным.

На полигоне ТКО предусмотрены здания и сооружения:

- Весовая с КПП;
- Навес над автоматическими весами;
- Блок приема пищи;
- Бытовой блок;
- Очистные сооружение фильтрата.

Перечень зданий и сооружений мусоросортировочного комплекса:

- Административно-бытовой корпус;
- Производственный корпус с навесом;
- Склад материально-технического снабжения;
- Контрольно-пропускной пункт;
- Склад материально-технического снабжения;
- Мойка;
- Теплогенераторная;
- Насосная станция пожаротушения;
- Пожарные резервуары;
- Регулирующий резервуар. Очистные сооружения дождевых сточных вод;
- Крытая площадка вторсырья-
- Крытая площадка стеклотары;
- Резервуар технической воды;
- Накопительная емкость производственных стоков;

- Накопительная емкость хозяйственных стоков.

Перечень законодательных актов, нормативных документов, регламентирующих вопросы строительства и литературы по вопросам строительства полигонов ТБО

1. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ (далее – Град. Кодекс РФ);
2. «Водный кодекс Российской Федерации» от 3 июня 2006 N 74-ФЗ (далее - Водный кодекс РФ);
3. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ (далее–Зем. Кодекс РФ);
4. «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 N 200-ФЗ (далее -Лесн. Кодекс РФ);
5. «Воздушный кодекс Российской Федерации» от 1.07.2017 №135 – ФЗ (далее – Возд. Кодекс РФ);
6. Федеральный закон от 20.12.2004 N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов»);
7. Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – ФЗ «Об экологической экспертизе»);
8. Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об общественном контроле»);
9. Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»);
10. Федеральный закон от 10.01.2002N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ «Об охране окружающей среды»);
11. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – ФЗ «Об отходах»);
12. Федеральный закон от 24.04.1995 N52-ФЗ «О животном мире» (далее – ФЗ «О животном мире»);
13. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан»);
14. Федеральный закон от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – ФЗ «О защите прав потребителей»);
15. Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее Технический Регламент о безопасности);

16. Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее Технический Регламент о пожарной безопасности);

17. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»);

18. Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об энергоснабжении»);

19. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

20. Постановление Правительства РФ от 31.08.2017 № 1055 «О Федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на осуществление функций, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка установления и использования приаэродромной территории и санитарно-защитной зоны».

21. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 17.11.2017 года № 1555/пр «Об утверждении Сводных правил СП 320.1325800.2017 «Полигоны для твёрдых коммунальных отходов «Проектирование, эксплуатация и рекультивация»» (далее - СП 320.1325800.2017);

22. Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 г. N 554;

23. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 N 58 "Об утверждении СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность", зарегистрировано в Минюсте России 09.08.2010 № 18094 (далее - СанПиН 2.1.3.260-10);

24. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 25 сентября 2007 г. N 74 "О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов". Зарегистрировано в Минюсте России 25.01.2008 N 10995 (далее - СанПиН 2.1.1.1200-03);

25. Приказ Минприроды России от 14.08.2013 № 298 об утверждении Стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации;
26. Свод правил СП 47.13330.2012 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96;
27. Положение о территориальном планировании Красносулинского района Ростовской области, т.5 Приложение 1 Пояснительная записка. Санкт-Петербург, 2008;
28. Схема функционального зонирования Красносулинского района в масштабе 1:50000;
29. Схема комплексного развития района и размещения объектов капитального строительства в масштабе 1:50000;
30. Схема планировочных и эколого-средовых ограничений в масштабе 1:50000;
31. Решение №222 Собрании депутатов Красносулинского района Ростовской области от 28.08. 2012 г.

При изучении представленных материалов по рассматриваемому проекту «Полигон захоронения твердых коммунальных отходов в Красносулинском районе Ростовской области» и «Мусоросортировочный комплекс мощностью 250 тыс.тонн в год в Красносулинском районе Ростовской области» (*далее – Проект*) членами Комиссии Общественной экологической экспертизы проведены следующие действия:

1. Изучены материалы Технических отчетов и Заключение Государственной экологической экспертизы от 27.10.2017 г, на соответствие нормативно-правовой базе РФ, и Правил проведения инженерных изысканий (СП 47.13330.2012) с целью обоснования выбора участка для размещения объекта строительства.

2. Направлены Письма в организации, обладающие необходимой и достаточной информацией в области своих компетенций и полномочий о территории, предназначенной для строительства объектов и негативном влиянии объекта строительства на соседние участки; изучены полученные ответы с точки зрения полноты информации.

3. В виду недостаточности сведений и проведенных исполнителем натурных наблюдений, позволяющих дать оценку экологической ситуации на территории проектируемого объекта и оценить воздействие на окружающую среду с точки зрения экологической безопасности, членами Комиссии проведены натурные наблюдения на местности с исследованием рельефа, почвенного покрова и грунта, выходов пород и мест разгрузки грунтовых вод, а также состава биоты, обнаруженной в водоемах на дне карьера в осенний сезон.

4. Предоставлены Заключение и Отзывы по результатам проведенных исследований.

На основании Заключений и Отзывов членов Комиссии Общественной экологической экспертизы ниже представляются доказательства нарушений законодательства Российской Федерации и в изданных в их развитие нормативных актов, а также недостаточности сведений, в предоставленных технических комплексных отчетах по результатам инженерных изысканий для разработки проектной документации, в частности ОВОС и раздела "Перечень мероприятий по охране окружающей среды".

1. Обнаружены нарушения законодательства об охране окружающей среды, здоровья граждан, прав потребителей, охране животного мира.

Администрацией Ростовской области, Красносулинского района Ростовской области, Октябрьского (сельского) района Ростовской области и города Шахт Ростовской области не обеспечено соблюдение права граждан, проживающих вблизи планируемого строительства, на благоприятную окружающую среду, охрану природных ресурсов и экологическую безопасность при строительстве объекта негативного воздействия на окружающую среду, чем нарушены положения ст. ст. 3, 11, 12 ФЗ «Об охране окружающей среды».

1.1. Определение места строительства объектов размещения отходов должно осуществляется на основе специальных (геологических, гидрологических и иных) изысканий в соответствии с СП 47.13330.2012 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96» и в порядке, установленном законодательством РФ (п. п. 2, 5 ст.12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ) Запрещается захоронение отходов в границах:

- населённых пунктов;
- лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон;
- водоохраных зон;
- на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Размер санитарно-защитной зоны полигона ТКО в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 составляет 500 м, а для мусоросортировочного комплекса 1000 м.

В северо-восточном направлении от участка под строительство на расстоянии 408 м находится зона отдыха (пруд им. ГГУ НКВД РСФСР, место массового посещения людей и «Южный парк птиц «Малинки». В южном

направлении на расстоянии 839 м находится граница х. Веселый. Удаленность п. Аютинский в восточном направлении составляет 515 м.

В Заключении экспертной комиссии государственной экологической экспертизы проектной документации «Полигон захоронения твердых коммунальных отходов в Красносулинском районе Ростовской области и Мусоросортировочный комплекс мощностью 250 000 тонн в год в Красносулинском районе Ростовской области» Департамента Росприроднадзора по Южному Федеральному округу от 27.10.2017 г. отмечено, что **санитарно-защитная зона не выдержана**, в ее границах располагается жилая застройка.

Согласно письму Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области № 61-00-07/80-5434-2019 от 13.08.2019 г. проектные материалы установления санитарно-защитной зоны для мусоросортировочного комплекса и полигона ТКО были отклонены. Откорректированные материалы в период работы ОЭЭ на рассмотрение не поступали.

Таким образом, Заказчиком Проекта не были выполнены рекомендации Государственной экологической экспертизы «Заключение № 21» от 27.10.2017г. №163/ОД, что не дает право на реализацию «объекта экспертизы», в том числе измененного Проекта и сданного на новую Государственную экологическую экспертизу в 2019 году.

1.2. Выбранный Заказчиком Проекта участок строительства находится в 600м от объекта социальной значимости Южного парка птиц «Малинки» (далее Парк птиц), расположенного на землях сельскохозяйственного и рекреационного назначения.

Согласно отчета часть 3, 5813-17-ИГДИ, выполненного ООО «Ингео» в апреле 2017 года, по данным метеорологических наблюдений в течение года в районе проектируемого объекта преобладают ветры восточного направления, на долю которых приходится 33% и именно в этой части располагается ближайший населенный пункт п. Аютинский.

В Проекте 2017 года и изменениях, внесенных в Проект в 2019 году, нарушены требования п. 5.8 СП 320.1325800.2017 о размещении полигонов ТКО с подветренной стороны (для ветров преобладающего направления) по отношению к муниципальным образованиям и рекреационным зонам. Красносулинский полигон ТБО и МСК расположен не с подветренной стороны. По этой причине загрязненный в результате эксплуатации Красносулинского полигона ТБО и МСК атмосферный воздух будет поступать в зону Парка птиц и посёлка Аютинский, в связи с чем

посетителям Парка птиц, жителям посёлка и животным будет причиняться вред здоровью.

1.3 Заказчиком Проекта информация о планирующихся к применению технологиях по утилизации и сжиганию ТКО, предусмотренных этими технологиями техническим нормативам выбросов на рассмотрение Общественной экологической экспертизы не представлены. По этой причине определить уровень концентрации загрязняющих веществ, которые будут выбрасываться в атмосферный воздух при эксплуатации полигона без информации о технологических нормативах выбросов не представляется возможным. В соответствии с презумпцией экологической опасности, проектировщиком не доказано, что проектируемый объект в период эксплуатации будет соответствовать установленным гигиеническим и экологическим нормативам качества атмосферного воздуха.

Согласно положениям п. 8 ст. 16 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», запрещается проектирование, размещение и строительство объектов хозяйственной и иной деятельности, функционирование которых может привести к неблагоприятным изменениям климата и озонового слоя атмосферы, ухудшению здоровья людей, уничтожению генетического фонда растений и генетического фонда животных, наступлению необратимых последствий для людей и окружающей среды.

1.4. Южный Парк птиц «Малинки» является уникальным местом содержания, изучения и размножения птиц. В нём содержится более 280 видов птиц, в том числе и внесенных в Красную Книгу Российской Федерации и Ростовской области. В соответствии действующим законодательством Парк птиц отнесён к категории зоопарков, то есть научных учреждений и публичных мест отдыха, где должно быть обеспечено соблюдение всех норм СанПин. Ежегодно Парк птиц посещает более 130 тысяч граждан, среди них большое количество детей.

Соседство с Красносулинским полигоном ТКО и МСК создаёт повышенные (неоправданные) риски для посетителей, служащих зоопарка и обитающих там животных. Наличие сортировочного комплекса и полигона ТКО будет способствовать появлению очага заражения и распространения заболеваний птиц и зверей, источником которых является полигон. При проектировании объекта данное обстоятельство не учтено, информация о Парке Птиц в проведённых в 2017 году инженерно-экологических изысканиях отсутствует.

1.5 При проведении ООО "Ингео" в 2017 году инженерных экологических изысканий, не была доказана безопасность объекта для

животного и растительного мира, окружающих ландшафтов в соответствии с СП 47.13330.2012.

Так, информация о состоянии почвенного покрова изложена всего на 4 страницах (с.26; с.41-44). На странице 26 указано, что почва региона исследований представлена черноземами южными среднетощими. Здесь же приведена фотография профиля почвы, сделанная в разрезе, заложенном на участке работ. Однако на фотографии отчетливо видно, что эта почва не чернозем южный, и даже не чернозем. Результаты анализов почвенных образцов, отобранных из этого разреза, приведенные на странице 44 (таблица 15) подтверждают, что почва не чернозем. Вероятнее всего, данный разрез заложен на участке, почвенный покров которого был нарушен, отсюда наблюдаемые перемешанные слои, а также отсутствие равномерно-убывающего распределения содержания гумуса и всех остальных показателей, свойственных черноземам. Автор этого раздела, вероятно, не почвовед, так как к определению типа почвы и ее морфологических и физических свойств подошел формально, не профессионально. Как следствие, тип и подтип почвы был определен не правильно.

О непрофессионализме авторов этого раздела свидетельствует и тот факт, что не определялись показатели, характеризующие такие важные свойства, как порозность, скважность, фильтрационные способности почвы и грунта. Именно они будут определять возможность поступления загрязняющих веществ в грунтовые и поверхностные воды. С учетом того, что в непосредственной близости к участку располагается река Аюта (фактически участок находится на ее высоком правом берегу) и пруд, определение физических свойств почвенного покрова необходимо было провести обязательно.

Знакомство с архивными материалами почвенного обследования, проведенного почвоведом Росгипрозема в 1975 году, показало, что почвы участка – **черноземы южные среднетощие слабо и среднетощие, формирующиеся на маломощной толще суглинков, подстилаемых песчаником, залегающем на сланцах.** С учетом этой информации следует ожидать сложной картины формирования верховодок на контактах пород, и поступления загрязненных фильтратов полигона в эти воды, что чревато загрязнением колодцев близлежащих населенных пунктов.

Устройство полигона ТКО однозначно приведет к загрязнению прилегающих земель и, прежде всего, верхнего слоя почвы соединениями ТМ и др. токсическими веществами. Об этом свидетельствует весь опыт работы на территориях, прилегающих к полигонам ТБО, изложенный в монографии «Почвы территорий полигонов твердых бытовых отходов и их экология»

(авторы Безуглова О.С., Невидомская Д.Г., Морозов И.В. Опубликовано: Ростов-на-Дону, изд-во ЮФУ, 2010, 232 с.). Тяжелый гранулометрический состав почв обуславливает их хорошую сорбционную емкость, следовательно, эта, содержащая токсические вещества пыль, будет переноситься ветром на большие расстояния, загрязняя не только водоемы и близлежащие населенные пункты, но и почвы ООПТ «Горненский заказник», нанося непоправимый вред Южному парку птиц «Малинки».

1.6. В отчете ООО "Ингео" дана информация о возможности нахождения в районе размещения проектируемого объекта строительства растений и животных из Красной книги РО и РФ и приведены списки этих растений и животных. Есть заявление, что они не обнаружены на участке строительства, но свидетельства проведенных исследований по поиску краснокнижных видов не приведены, в то время как на участке под полигон и прилегающих участках произрастают краснокнижные растения, распространены краснокнижные насекомые, обитают краснокнижные птицы Ростовской области и Российской Федерации. Специалистами ЮНЦ РАН обнаружены 8 видов птиц из Красной книги и доказана необходимость более детальных обследований территории по исследованию популяций этих и других видов животных и растений из Красной книги. Данная информация в проведенных изысканиях не отражена.

Данные исследования велись параллельно и отражены в отчете о научно-исследовательской работе: «Мониторинг животного и растительного мира на территории ПСХ «Соколовское»», проведенного сотрудниками ЮНЦ РАН.

Таким образом, в 2017 году при проектировании Красносулинского полигона ТБО и МСК и при внесении изменений в Проект в 2019 году допущены нарушения:

- санитарная зона не выдержана в соответствии с СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03., Проект размещён с нарушением п. 5.8 СП 320.1325800.2017.

Устранение замечаний, связанных с установлением допустимой санитарно-защитной зоны, изменение месторасположения участка под полигон, в соответствии с требованиями вышеназванной нормативной документацией не выполнены, чем нарушены п. п. 2, 5 ст.12 ФЗ «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ, п.8 ст.16 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 N 96-ФЗ.

2. Нарушение законодательства об охране водных биоресурсов, защите источников питьевой воды и недрах.

2.1. Согласно эскизу «Генерального плана 2-го этапа строительства Красносулинского МЭОК, где планируется размещение полигона ТКО и МСК на участках с кадастровыми номерами 61:18:0600022:659; 61:18:0600022:664. Граница данных участков проходит в южном и юго-восточном направлении по р. Аюта, что подтверждается письмом Администрации Красносулинского района Ростовской области №79.02/902 от 17.06.2019 г.

Практически все источники питьевой воды Красносулинского района, как поверхностные, так и подземные, подвергаются техногенному воздействию с различной степенью интенсивности. Проблема обеспечения населения качественной питьевой водой является одной из наиболее актуальных, что связано с ростом водопотребления, негативным качественным изменением поверхностных водоисточников. Описываемый участок расположен на правобережье реки Аюта в пределах ее поймы, а также коренного склона, сложенного каменноугольными отложениями. Питание реки осуществляется преимущественно за счет подземных вод. Учитывая близость залегания грунтовых вод, что связано с геологическим строением территории, наличием водоупорных очень плотных, не выветренных глинистых сланцев, описанных в отчете по инженерно-геологическим изысканиям, строительство полигона ТКО и МСК будет оказывать существенное воздействие и на подземные воды, питающие р. Аюту.

Согласно СП 131.13330.2012 климат исследуемой территории (г. Ростов-на-Дону) умеренно-континентальный, особенностью которого являются значительный перепад зимне-летних температур, низкая относительная влажность воздуха, сильные ветры, редкие, но сильные дожди. В техническом отчете инженерных гидрометеорологических изысканий приведены данные, согласно которым суточное количество осадков составляет до 87 мм в сутки.

При строительстве Объекта склоны полигона попадают в водосборную территорию р. Аюта. Ливневые дожди усиливают эрозионные процессы, вынос загрязняющих веществ с поверхностным стоком. Учитывая, что значительное количество осадков, в том числе в виде ливневых дождей выпадает в осенне-зимний период, когда нет травяной растительности,

попадание загрязняющих веществ с поверхностным стоком с территории водосбора увеличивается.

Приведенные экспертами В.Н. Волковым и М.Г. Тарасовым замечания свидетельствуют о неполной и недостоверной информации, приведенной в отчете по геологическим изысканиям 2017 г.

В отчете (с. 4) указано, что на участке изысканий с целью выяснения инженерно-геологических условий было пробурено 91 скважина ударно канатным способом общим метражом 493 м. Из скважин отобрано 11 монолитов, 20 проб нарушенной структуры, 146 проб керна и 6 проб воды.

В процессе лабораторных работ были в достаточном объеме выполнены определения характеристик физических и физико-механических свойств грунтов, а также химического состава воды.

Возникает вопрос, как при ударно-канатном бурении можно отобрать керн скального грунта?

В отчете не в полной мере отражены геоморфологические условия территории, являющиеся важным фактором для принятия проектных решений. В действительности рельеф площадки достаточно сложный, перепады отметок поверхности земли превышают 20 м. Территория полигона располагается на склоне долины р. Аюта, где происходит разгрузка грунтовых вод. Полигоны ТКО относятся к категории опасных объектов (1-ый класс), вокруг которых создаются санитарно-защитные зоны.

По результатам изучения участок изысканий справедливо отнесен к третьей (самой сложной) категории сложности инженерно-геологических условий.

На участке изысканий при бурении на глубинах 0,1-4,6 м были вскрыты грунтовые воды спорадического распространения. Водовмещающим грунтом являются современные техногенные отложения и останцы неотрабатанного песчаника. Нижележащие отложения карбона песчаники и глинистые сланцы изучены бурением до глубины 50 м. Они определены в отчете как водоупорные и не водоносные.

Фильтрационные свойства грунтов в процессе изысканий не определялись. Коэффициенты фильтрации грунтов приняты по аналогии из различных литературных источников. Для техногенных грунтов ИГЭ-1 он принят 15м/сут (Инженерно- геологические условия г.Ростова-на-Дону, К.А.Меркулова, г. Ростов-на- Дону, 2006 г). Для скальных грунтов ИГЭ-3,4 -01м/сут. (Справочник техника-геолога по инженерно-геологическим и гидрогеологическим работам. г. Москва, Недра 1982г). Такой подход не является корректным и данные по коэффициентам фильтрации не могут быть использованы при разработке проектных решений.

По степени минерализации (2,5-5,2 г/л) грунтовые воды солоноватые (в отчете неверно определены как соленые). По химическому составу

сульфатные, магниевые-кальциевые и кальциевые-магниевые (в отчете неверно определены как натриево-калиевые). По характеристикам минерализации и состава грунтовые воды не соответствуют требованиям СанПиН 2.1.4.1175-02.

Как отмечается в отчете, участок изысканий относится к району 1 -А (подтопленный в естественных условиях).

Согласно СП 47.13330.2012 и СП 22.13330.2011, на подтапливаемых территориях следует устанавливать:

- характеристику гидрогеологических условий, параметры водоносных горизонтов, показателей фильтрационных свойств водоносных горизонтов и грунтов зоны аэрации;
- положение критического уровня подземных вод; граничные условия в плане и разрезе области фильтрации;
- основные закономерности режима подземных вод;
- составляющие водного баланса;
- характер и интенсивность воздействия подтопления на здания и сооружения;
- прогноз подтопления территории и возникновения или активизации не благоприятных геологических процессов.

Гидрогеологических исследований, которые бы соответствовали вышеперечисленным нормативным требованиям при проведении изысканий не выполнено.

Согласно п.5 СП 320.1325800.2017 площадки размещения полигонов ТКО должны отвечать следующим требованиям:

- иметь грунтовые условия, характеризующиеся однородностью геологического строения в пределах всей площадки;
- иметь гидрогеологические условия, характеризующиеся залеганием водоносных слоев на глубине не менее 5 м;
- отметка основания ложа полигона должна находиться на 2 м выше расчетного горизонта грунтовых вод.

Участок для размещения полигона ТКО должен быть не затопляемым или не подтапливаемым (5.6).

Участок для размещения полигона ТКО следует располагать на ровной территории, исключающей возможность смыва атмосферными осадками части отходов и загрязнения ими прилегающих земель и открытых водоемов (5.7).

Совершенно очевидно, что изучаемая площадка размещения полигона ТКО и мусоросортировочного комплекса перечисленным требованиям не соответствует, результаты инженерно-геологических изысканий, представленные в отчете недостаточны для проектирования полигона захоронения твердых коммунальных отходов и мусоросортировочного комплекса, они не соответствуют требованиям СП 47.13330.2012 и СП

22.13330.2011, предъявляемым к изучению гидрогеологических условий подтапливаемых территорий.

В Отчете по инженерно-экологическим изысканиям, в разделе 2.1.2 "Гидрогеологические условия" отмечается, что характерной особенностью Донецкой гидрогеологической складчатой области является открытость каменноугольных и кайнозойских отложений. В районе «открытого Донбасса» областями питания подземных вод являются выходы на поверхность дислоцированных трещиноватых каменноугольных пород. Разгрузка подземных вод происходит здесь же, на более низких отметках, чем в области питания.

Значительную роль в формировании подземного стока играют климатические условия (балансы выпадающих осадков и испарения) и расчлененность рельефа. Расчлененная, с глубоко врезанной гидрографической сетью и приподнятая над окружающей местностью водораздельная часть Донецкого кряжа с многочисленными выходами пород.

Заслуживают внимания выводы, что "Техногенный грунт" не обладает закономерной инженерно-геологической изменчивостью в плане и по глубине, неоднородный по составу и свойствам. **В качестве основания использовать не рекомендуется. Полевые наблюдения показывают, что именно этот элемент грунтов преобладает на объекте.**

В разделе 2.2 "Геоморфологические условия" приводится информация очень общего характера, не позволяющая прогнозировать экологическую ситуацию с учетом влияния рельефа на гидрогеологические и гидрологические процессы.

В разделе 2.4 Гидрологические условия отмечается, что "сведения об изученности ближайших к строительству водных объектов р. Аюта и пруд им. Государственного Политического Управления НКВД РСФСР отсутствуют, как в государственном водном реестре, так и в других доступных источниках информации, и в тоже время в п.3.2 "Оценка состояния поверхностных и подземных вод" представлена информация о том, что "в акватории реки Аюта, ведутся наблюдения за загрязненностью и качеством поверхностных вод. В речной воде в 2012-2015 годах контролировались следующие показатели качества: Na+K, Ca, Mg, HCO₃, Cl, SO₄, Fe общ., сухой остаток".

Кроме того, стоит обратить внимание на достоверность информации, предоставленной специализированными организациями. Так в Справке об участках недр проектируемой застройки, выданной директору ООО

«Ингео» начальником Департамента по недропользованию по южному федеральному округу Ю.В. Распоповым от 03.2017 г., отмечается "отсутствие участков недр федерального значения нераспределенного фонда недр, резервных участков недр, включенных в федеральный фонд и участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование.

...перспективы взрывных работ на участке проектирования", что не соответствует современной ситуации.

Таким образом, анализ представленных материалов позволяет сделать вывод о недостаточности гидрогеологических и гидрологических изысканий для получения достоверной информации, нарушение требований СП 47.13330.2012, СП 22.13330.2011, СП-320.1325800.2017, регламентирующих порядок и состав инженерных изысканий для строительства и выбор места для строящегося объекта.

В нарушении требований п.5.7. СП -320.1325800.2017 участок для размещения полигона Красносулинского ТКО и МСК расположен не на ровной территории, исключая возможность смыва атмосферными осадками части отходов и загрязнения ими прилегающих земель и открытых водоемов.

2.2. Приблизительная удаленность участка от р. Аюта от участка с кадастровым номером 61:18:0600022:567 составляет около 250 м, а участки с кадастровыми номерами 61:18:0600022:659; 61:18:0600022:664 практически граничат с данной рекой. Все три участка входят в водосборную территорию и их влияние на воды, попадающие в р. Аюта очевидно.

В проведенных Заказчиком Проекта в 2017 году инженерных гидрогеологических изысканиях не отражена информация о водоохранной зоне реки Аюта и режиме ее использования. Строительство Красносулинского полигона ТБО и МСК не было согласовано с Азово-Черноморским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству согласно письму № 10277 от 24.07.2019 г.

2.3. В орографическом отношении участок местности под Проект приурочен к южному борту Донецкого кряжа. Гипсометрия района характеризуется довольно значительным разбросом абсолютных высот. В пределах участка они изменяются от 100 м в северо-западной части, до 60 м в юго-восточной.

На участке в период изысканий (декабрь 2019г.) **вскрыты грунтовые воды 0,10-0,40 м**, что соответствует абсолютным отметкам 78,94-85,34 м. Водовмещающим грунтом является техногенный дресвяный грунт, где грунтовые воды в виде линз лежат на поверхности круглогодично.

Водоупором техногенного водоносного горизонта служат очень плотные неветрелые глинистые сланцы.

В соответствии с СП 320.1325800.2017 п. 5.5. площадка предназначенная под размещение полигонов ТКО, должна иметь гидрогеологические условия, характеризующиеся залеганием водоносных слоев на глубине не менее 5 м, а отметка основания ложа полигона должна находиться на 2 м выше расчетного горизонта грунтовых вод. Допустимая глубина залегания грунтовых вод не соответствует требованиям нормативной документации. Данное требование при проектировании не соблюдено.

В понижениях рельефа, где отсутствует техногенный грунт, скапливаются поверхностные воды, образуя локальные водоемы, не высыхающие летом, в которых произрастает водная растительность. Питание водоносного горизонта повсеместно осуществляется за счет инфильтрации атмосферных осадков, а также вод поверхностного стока (дождевых и талых вод в микропонижениях рельефа).

Водоносный горизонт дренируется р. Аюта и балками, пересекающими склоны водоразделов, где наблюдаются выходы вод в виде малодобитовых нисходящих родников. В местах эрозионных врезов, где на пологих склонах водоразделов глины перекрываются, обнажающиеся выходы более древних пород, стекающие из глини воды могут являться источником питания нижележащих водоносных горизонтов и комплексов.

В соответствии с СП 320.1325800.2017 п. 5.9. не допускается использовать под полигоны ТКО заболоченные земельные участки с выходами грунтовых вод в виде ключей.

Таким образом, по гидрологическим характеристиками намеченный участок не может быть использован под Красносулинский полигон ТКО и МСК.

2.4. В письме ФБУ «ТФГИ по Южному федеральному округу» №1064 от 17.12.2019 г. сказано, что Участок №1 Аютинского II месторождения эксплуатировался с 1969 г. по 1987 года Шахтинским щебзаводом службы пути СКЖД, участок №1 Аютинского I месторождения - до 2006 года Шахтинским заводом ОАО «РЖД».

Территории карьеров были частично рекультивированы техногенными отложениями различного происхождения. Участок характеризуется пресеченным рельефом, наличием больших выемок и отвалами отработанной породы после добычи песчаников, на отдельных участках свалками строительного и бытового мусора мощностью от 0,7 до 12,4 м, а местами до 25 м.

Согласно отчету инженерно-геологических изысканий (5813-17-ИГ.Т.), на участке предполагаемого строительства Объекта вскрыты специфические техногенные грунты (ИГЭ-1). Техногенный дресвяный грунт представляет собой: перемещенный грунт породного отвала, обломки песчаника и глинистого сланца, обломки средневыветрелые, неоднородный, заполнитель суглинков легкий, твердой консистенции до 30-40%. Мощность техногенного слоя составляет 0,10-6,80 м.

В заключении отчета инженерно-геологических изысканий 5813-17-ИГ.Т. указано, что техногенный грунт не обладает закономерной инженерно-геологической изменчивостью в плане и по глубине, неоднородный по составу и свойствам. В качестве основания использовать не рекомендуется.

В соответствии с СП 320.1325800.2017 п. 5.5. площадка, предназначенная под размещение полигонов ТКО, должна иметь грунтовые условия, характеризующиеся однородностью геологического строения в пределах всей площадки. Данное требование не соблюдено.

Таким образом, согласно заключению инженерно-геологических изысканий и СП 320.1325800.2017, грунты рассматриваемого участка в качестве основания для строительства полигона ТКО использоваться не могут. Обобщая имеющиеся данные по проекту и геологическому исследованию территории можно сделать вывод, что планируемый к строительству полигон ТКО и МСК не обеспечит утилизацию твёрдых бытовых отходов без нанесения ущерба экологии и населению.

2.5. В Заключении Департамента по недропользованию по Южному федеральному округу № 6880 об отсутствии (наличии) полезных ископаемых в недрах под участком предполагаемой застройки исх. № ЮФО-01-05-33/3221 от 27.12.2019 г. указывается, что участок предполагаемого строительства полигона ТКО и МСК частично расположен в пределах угольных участков нераспределенного фонда недр «Шахта им. Кирова», «Шахта Майская», «Шахта Юбилейная», «Свободная площадь шахты Нежданная», «Участок Аютинский Западный» и угольного проявления «Северное крыло Несветаевской котловины».

В пределах территории объекта расположены следующие участки общераспространенных полезных ископаемых, находящихся в распределенном фонде недр:

- Веселовский участок Аютинского I местоположения песчаников (лицензия РСТ 80049 ТЭ)4;
- Южно-Аютинское месторождение песчаников (в контуре горного отвода Лицензии РСТ 00983 ТЭ);

— Участок II Южно-Аютинского месторождения песчаников (Лицензия РСТ 80138 ТР);

— Северо-восточная часть участка №2 Аютинского I месторождения песчаников (лицензия РСТ 01502 ТЭ).

В пределах участка расположены следующие участки общераспространенных полезных ископаемых, находящихся в нераспределенном фонде недр:

— Власово-Аютинское месторождение глинистых сланцев;

— Участок №1 Аютинского I (Медвеженского) месторождения песчаников;

— Участок №4 Аютинского I (Медвеженского) месторождения песчаников;

— Участок №5 Аютинского I (Медвеженского) месторождения песчаников;

— Южно-Аютинское месторождение песчаников (вне пределов горных отводов лицензий РСТ 00781 ТЭ и РСТ 01502 ТЭ).

Граница участка предполагаемого строительства полигона ТКО и МСК в юго-восточном направлении граничит с участком с кадастровым номером 61:18:0600022:600, площадью 22,35 га. Он находится в собственности ООО «ТехноТранс КОНТИНЕНТАЛЬ» (ИНН 502712830, ОГРН 1075027015249), разрешенное использование: под разработку карьера для добычи песчаников. Данной организации принадлежит участок с кадастровым номером 61:18:0600022:601, площадью 2,31 га разрешенное использование, которого так же разработка карьера для добычи песчаников.

Таким образом, участок под строительство полигона до конца не изучен на предмет залегания полезных ископаемых и может использоваться для их дальнейшей разработки.

В пределах предполагаемого места строительства полигона ТКО и МСК частично находятся угольные участки нераспределённого фонда недр, участки месторождения песчаников и глинистых сланцев. Добыча полезных ископаемых так же ведется на участках, граничащих с участком предполагаемой застройки.

3. Нарушения законодательства об общественном контроле.

Общественные слушания по обсуждению проекта строительства Красносулинского полигона ТБО и МСК были проведенные только в городе Красный Сулин 27.02.2017 года.

3.1. При организации их проведения не было учтено, что рядом с участком предполагаемого строительства проживают жители пос. Аютинский (территория муниципального образования город Шахты) и

жители х. Веселый (Октябрьский муниципальный район), то есть других районов, которые не были приглашены на слушания, в связи с чем лишены права участвовать в общественных слушаниях.

Согласно статье 5.1. Градостроительного Кодекса РФ участниками общественных обсуждений или публичных слушаний являются **граждане, постоянно проживающие на территории**, в отношении которой подготовлены проекты. В данном случае это жители пос. Аютинский и жители х. Веселый.

Неоднократные обращения жителей этих населённых пунктов в администрацию Ростовской области, города Шахт, Красносулинского района о необходимости проведения повторных общественных слушаний с их участием игнорируются.

Такая позиция администрацией Ростовской области, города Шахт, Октябрьского района игнорирования требований жителей п. Аютинский и х. Весёлый о необходимости проведения общественных слушаний с их участием является прямым нарушением **ст. 3 ФЗ «Об общественном контроле»**.

3.2. Текст протокола общественных слушаний не дает представления, какие именно материалы по оценке воздействия на окружающую среду проекта подлежали обсуждению, какова численность присутствующих на слушаниях заинтересованных жителей Красносулинского района, и почему ни один из них не задал ни одного уточняющего вопроса.

Очевидно, что **жителей Красносулинского района не интересует проект, который предусматривает строительство полигона ТКО вдали от мест их проживания**. Вопросы по повестке дня общественных слушаний были заданы только сотрудниками администрации (Цукурова Л.Я. - ведущий специалист сектора строительства и архитектуры Администрации Красносулинского района, Карапетова И.Н. - ведущий специалист отдела сельского хозяйства Красносулинского района) и членом рабочей группы председателем Общественной палаты Кравченко Л.Г. Информация об отвечающих на данные вопросы по существу, и сами ответы в протоколе отсутствуют.

Заданные участниками вопросы носили формальный характер и не имели прямого отношения к оценке воздействия на окружающую среду рассматриваемого проекта. Вероятнее всего ни Проект, ни геологические изыскания на эти общественные слушания представлены не были и специалистами администрации не изучались, так как какое-либо заключение по результатам изучения документов в Администрации Красносулинского района отсутствует. По запросу Общественных экспертов в адрес

администрации Ростовской области и Красносулинского района ни проекты 2017 и 2019 годов, ни результаты геологических изысканий, ни заключения специалистов администрации и иные документы, раскрывающие технологию переработки и сжигания ТБО, системы очистки отходов не представлены.

В соответствии с положениями ФЗ «Об общественном контроле» перед проведением слушаний их участники должны иметь **исчерпывающую информацию о предполагаемом объекте строительства - полный пакет документов на проект в свободном доступе для ознакомления.**

Красочных слайдов компании застройщика, не имеющих ссылок на конкретные разделы проекта и нормативную базу, явно недостаточно. Кроме «весёлых картинок», продемонстрированных Заказчиком Проекта 2017 года на этих слушаниях, другой информации предоставлено не было.

3.3. 21.01.2020 года по инициативе проводящей Общественную экологическую экспертизу МОО «Живая Планета» в здании Администрации Красносулинского района проведено совещание по организации проведения общественной экологической экспертизы, на которое представители Администрации Ростовской области и города Шахт не прибыли, не прибыл и руководитель Администрации Красносулинского района.

В нарушение ст. 10 ФЗ «Об общественном контроле» изменённый Проект 2019 года вновь не представлен. Представитель Заказчика Проекта заявил, что новый Проект в ноябре 2019 года повторно сдан на Государственную экологическую экспертизу (далее - ГЭЭ), а поэтому сможет его предоставить только после прохождения экспертизы.

Нахождение изменённого Проекта 2019 года на ГЭЭ подтверждено ответом Федеральной службы в сфере природопользования (Росприроднадзор).

В совещании приняло участие более 30 жителей посёлка Аютинский, которые высказались против строительства, заявили о нарушении их прав на доступ к информации, игнорировании администрацией положений ст. ст. 8,18, 25 ФЗ «Об общественном контроле». Общественными экспертами обращено внимание на нарушение администрацией их прав на доступ к информации, предусмотренных ст.22 ФЗ «Об общественном контроле».

3.4. Письмо Федеральной службы в сфере природопользования (Росприроднадзор) № МК-04-04-32/27836 от 09.10.2019 г. сообщает, что к числу правовых оснований для утраты заключением государственной экологической экспертизы юридической силы согласно п. 5 ст.18 Федерального закона № 174-ФЗ «О государственной экологической экспертизе», в том числе отнесены:

- реализация объекта государственной экологической экспертизы с отступлением от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае изменения в указанную документацию;
- внесение изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Согласно требованиям закона, с учетом замечаний к представленным материалам, внесение изменений в проектную документацию, очевидно, что необходимо проведение новых общественных слушаний.

Кроме того, после изменения проектной документации по строительству полигона ТКО и МСК требуется обновление всех согласований до сдачи Проекта на новую ГЭЭ.

3.5. С учётом значительного числа обращений граждан к губернатору и бурной негативной реакции в СМИ, отсутствия объективной информации о проекте в районной администрации и следов её изучения можно сделать вывод, что общественные слушания ранее были проведены формально.

В настоящее время собрано более 15 (пятнадцати тысяч) подписей граждан под обращением о запрете строительства Красносулинского Полигона ТБО и МСК.

3.6. Общественные слушания являются неотъемлемой частью процедуры государственной экологической экспертизы, закрепленной в Приказе Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 №372. Организуется общественная приемная минимум на 2 месяца (30 дней до проведения общественных обсуждений или общественных слушаний и 30 дней после общественных обсуждений). Подготовка протокола общественных обсуждений составляет от 7 до 10 рабочих дней.

В настоящее время застройщик, изменив проектные решения, повторно сдал проект на ГЭЭ без проведения общественных слушаний, чем нарушил требования законодательства.

Таким образом, игнорирование администрацией Ростовской области, города Шахты и Красносулинского района участия жителей пос. Аютинский и х. Веселый в общественных слушаниях является прямым нарушением прав на благоприятные условия жизнедеятельности и на участие в общественном контроле. Без проведения общественных слушаний по результатам Общественной экологической экспертизы Государственная экологическая экспертиза (далее – ГГЭ) не может дать положительное заключение на Проект Красносулинского полигона ТБО и МСК, сданного на повторную ГГЭ в 2019 году.

4. Нарушение законодательства о безопасности полётов.

4.1. Участок предполагаемого строительства находится в 26 км от международного аэропорта «Платов» и приблизительно в 15 км от аэродрома Шахты. Воздушный кодекс РФ устанавливает общее требование для размещения промышленных, сельскохозяйственных и иных объектов в пределах приаэродромной территории:

Строительство и реконструкция таких объектов должны быть согласованы с собственником аэродрома. Согласно Федеральным правилам использования воздушного пространства РФ, *«запрещается размещать в полосах воздушных подходов на удалении до 30 км, а вне полос воздушных подходов — до 15 км от контрольной точки аэродрома объекты выбросов (размещения) отходов, животноводческие фермы, скотобойни и другие объекты, способствующие привлечению и массовому скоплению птиц».*

Согласно требованиям п. 5,6 ст. 47 Воздушного кодекса РФ, размещение на приаэродромной территории определенных объектов, в том числе объектов размещения отходов, согласовывается с собственником аэродрома, то есть размещение любых объектов должно в каждом случае оцениваться собственником аэропорта с точки зрения обеспечения безопасности такого размещения и дальнейшей эксплуатации при осуществлении летной деятельности. Поэтому на приаэродромной территории устанавливаются ограничения использования земельных участков и осуществления экономической и иной деятельности в соответствии с Воздушным кодексом РФ.

Согласно письму № ИСХ-115/11-ОГ/ЮМТУ от 05.09.2019 г. Южного МТУ Росавиации не проведено согласование строительства Объекта с учетом нахождения его в приаэродромной зоне (30 км).

Заказчиком Проекта не были выполнены рекомендации Государственной экологической экспертизы «Заключение № 21» от 27.10.2017г. №163/ОД, по санитарно-защитной зоне, что подтверждается письмом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области № 61-00-07/80-5434-2019 от 13.08.2019 г.

У «Заказчика» нет права на реализацию «объекта Государственной экологической экспертизы» для прохождения Главной государственной экспертизы (постановление Правительства РФ от 31.12.2019г № 1948 редакция от 05.03.2007г. №145 р11п.3) в связи с чем Заказчиком ранее получено отрицательное заключение ГГЭ. Изучив Заключение, Отзывы и рекомендации экспертов комиссия ОЭЭ пришла к следующим выводам:

ВЫВОДЫ:

У Заказчика Проекта 2019 года отсутствуют правовые основания для повторного прохождения Государственной экологической экспертизы в связи с изменением проектной документации. После изменения проектной документации по строительству Красносулинского полигона ТКО и МСК требуется обновление всех согласований, проведение новых общественных слушаний.

Проектирование полигона ТКО велось с нарушением требований нормативных актов, регламентирующих порядок и содержание проектных работ в Российской Федерации.

Строительство и эксплуатация полигона ТКО и МСК на рассматриваемом участке, при вышеперечисленных грубых несоответствиях по геологическим, гидрологическим требованиям, приведёт к серьезными экологическими последствиями, а в долгосрочной перспективе - к экологической катастрофе.

На участке могут залегать полезные ископаемые, вблизи расположены селитебная территория, рекреационная зона, обнаружены редкие растения и животные, занесенные в Красную книгу РФ и Ростовской области.

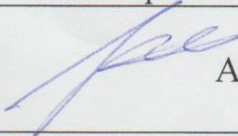


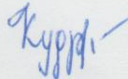
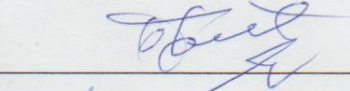
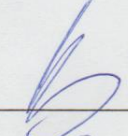
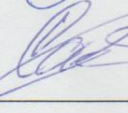


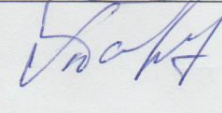
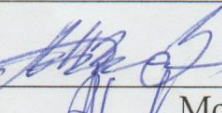
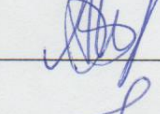
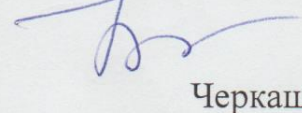
Изложенные выводы свидетельствуют о непреодолимых для устранения замечаний по реализации строительства полигона захоронения ТКО и МСК, необходимости иных проектных решений с минимальным негативным воздействием на окружающую среду или поиска альтернативного использования данной территории.

Тем более, что в соответствии с Решением № 222 Собрания депутатов Красносулинского района Ростовской области от 28.08.2012 данная территория рекомендована для рекреационного использования (см. Схема функционального зонирования Красносулинского района в масштабе 1:50000).

Рекомендации:

Рассмотреть альтернативные варианты размещения объекта на более безопасной территории и проектную документацию строительства «Полигон захоронения твердых коммунальных отходов в Красносулинском районе Ростовской области и Мусоросортировочный комплекс мощностью 250 тыс.тонн в год в Красносулинском районе Ростовской области» в плане выбора участка для полигона ТБО и МСК провести в соответствии с СП-320.1325800.2017 на основании функционального зонирования территории и градостроительных решений с обеспечением размеров санитарно-защитной зоны.

Экспертная комиссия общественной экологической экспертизы в составе:

1.	Эксперт, заместитель генерального директора ООО «Проектный институт «Петрохим-технология»	 Алексеев Л. А.
2.	Член Центрального совета Общероссийского общественного движения зеленых "РОДИНА"	 Марушкина Т.А.
3.	Саморегулируемой организации в области обращения с отходами «Санкт-Петербургская ассоциация рециклинга»	 Хмыров В.Л.
4.	Кандидат сельскохозяйственных наук, инженер-эколог, эксперт Северо-Западной Межрегиональной общественной экологической организации «Зеленый Крест»	 Кудряшова В.Г.
5.	Доктор биологических наук, профессор кафедры почвоведения Академии биологии и биотехнологии ЮФУ	 Безуглова О.С.
6.	Зав. кафедрой общей и инженерной геологии ЮФУ, кандидата геолого-минералогических наук, доцент	 Хансиварова Н.М.
7.	Кандидат биологических наук, ведущий научный сотрудник лаборатории наземных экосистем ЮНЦ РАН	 Савицкий Р.М.
8.	Руководитель Северо-Западной Межрегиональной общественной организации «Зеленый Крест»	 Шевчук Ю.С.
9.	Доцент кафедры общей и инженерной геологии ИНОЗ ЮФУ, кандидат геол.-мин. наук	 Волков В.Н.
10.	Доцент кафедры общей и инженерной геологии ИНОЗ ЮФУ, кандидат геол.-мин. наук	 Тарасов М.Г.
11.	Заслуженный строитель Российской Федерации,	 Иванов М.Ю.
12.	Заслуженный юрист Российской Федерации, генерал юстиции	 Мокрицкий А. В.
13.	Председатель комиссии Директор Ростовской региональной общественной организации социально-экологического проектирования и защиты прав граждан на здоровую окружающую среду «Экоправо»	 Черкашина И.Ф.