



ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
«ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «ЕКАТ-КАЛИНИНГРАД»

Барнавальская ул., д. 4, Калининград, 236006,
Тел. (4012) 535-460, e-mail: ecatk@mail.ru; <http://www.ecatk.ru>

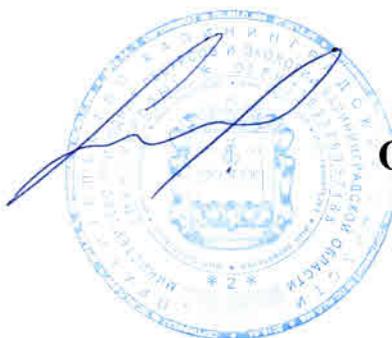
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ОЦЕНКИ
ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ
НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПО РЕОРГАНИЗАЦИИ ОСОБО ОХРАНЯЕМОЙ
ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНАЛЬНОГО
ЗНАЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИРОДНОГО
ЗАКАЗНИКА «ПИОНЕРСКОЕ»

Калининград 2023

Заказчик:

**Министерство природных ресурсов и
экологии Калининградской области**

Министр



О.А. Ступин

Исполнитель:

**Государственное автономное учреждение
Калининградской области
«Экологический центр
«ЕКАТ-Калининград»**

Директор



О.А. Шешукова

СОДЕРЖАНИЕ

		Стр.
	ВВЕДЕНИЕ	4
1.	ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	5
	1.1. Сведения о заказчике намечаемой деятельности	5
	1.2. Наименование намечаемой деятельности	5
	1.3. Цель и необходимость реализации намечаемой деятельности	7
	1.4. Описание намечаемой деятельности, включая альтернативные варианты достижения цели намечаемой деятельности, а также возможность отказа от деятельности	18
2.	ОПИСАНИЕ ВОЗМОЖНЫХ ВИДОВ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО АЛЬТЕРНАТИВНЫМ ВАРИАНТАМ	25
3.	ОПИСАНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, КОТОРАЯ МОЖЕТ БЫТЬ ЗАТРОНУТА НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РЕЗУЛЬТАТЕ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ	27
4.	ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАССМОТРЕННЫМ АЛЬТЕРНАТИВНЫМ ВАРИАНТАМ	38
5.	МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И (ИЛИ) УМЕНЬШЕНИЮ ВОЗМОЖНОГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	39
6.	ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО МЕРОПРИЯТИЯМ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ И МОНИТОРИНГА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	40
7.	ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ	42
8.	ОБОСНОВАНИЕ ВЫБОРА ВАРИАНТА РЕАЛИЗАЦИИ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	43
9.	СВЕДЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ	44
10.	РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	45
11.	РЕЗЮМЕ НЕТЕХНИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА	46
12.	СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	47
13.	ПРИЛОЖЕНИЯ	49

ВВЕДЕНИЕ

Презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной деятельности лежит в основе экологической политики Российской Федерации. Так, Федеральным законом от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закреплена обязательность проведения оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС) при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности [1].

ОВОС проводится с целью определения экологических аспектов намечаемой деятельности, выявления возможных негативных (опасных) воздействий, оценки экологических последствий, проработки мер по предотвращению и уменьшению негативных воздействий, а также учета общественного мнения и, в конечном счете, информационного обеспечения для принятия взвешенного управленческого решения [3].

Настоящие материалы оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности по реорганизации особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Пионерское» (далее – Заказник) подготовлены в соответствие со следующими нормативно-правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду»;
- Закон Калининградской области от 01.03.2016 г. № 513 «Об особо охраняемых природных территориях».

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1. Сведения о заказчике намечаемой деятельности

Сведения о заказчике

Наименование юридического лица	Министерство природных ресурсов и экологии Калининградской области
Юридический адрес	236022, г. Калининград, ул. Дм. Донского, 7а
Фактический адрес	236022, г. Калининград, ул. Дм. Донского, 7а
Должность руководителя	Министр
ФИО руководителя	Ступин Олег Владимирович
Телефон	+7 (4012) 604-809
Электронная почта	minecology@gov39.ru
Контактное лицо	Дейнеко Светлана Владимировна
Телефон контактного лица	+7 (4012) 994-549

Сведения об исполнителе

Наименование юридического лица	Государственное автономное учреждение Калининградской области «Экологический центр «ЕКАТ-Калининград»
Юридический адрес	236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4
Фактический адрес	236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4
Должность руководителя	Директор
ФИО руководителя	Шешукова Ольга Александровна
Телефон	+7 (4012) 533-783
Электронная почта	ecatk@mail.ru
Контактное лицо	Воронцова Наталья Александровна
Телефон контактного лица	+7 (4012) 533-784

1.2. Наименование намечаемой деятельности и место ее реализации

Наименование намечаемой деятельности: реорганизация государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» путем изменения его границ, а также изменения режима особой охраны [4].

Место реализации намечаемой деятельности: Россия, Калининградская область, территория двух муниципальных образований: Светлогорский городской округ и Зеленоградский муниципальный округ.

Наименование и характеристика обосновывающей документации по объекту государственной экологической экспертизы.

Материалы, обосновывающие реорганизацию особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Пионерское» (далее – Материалы) путем изменения его границ, а также изменения режима особой охраны, подготовлены в соответствии с требованиями Закона Калининградской области от 01.03.2016 г. № 513 «Об особо охраняемых природных территориях» на основании представления Прокуратуры Калининградской области об устранении нарушений законодательства об особо охраняемых природных территориях от 31.04.2022 № Прдс-7-26-22/18 (Приложение 1).

Материалы включают в себя:

- пояснительную записку с обоснованием необходимости реорганизации государственного природного заказника регионального значения «Пионерское»;
- проект Постановления Правительства Калининградской области о реорганизации государственного природного заказника регионального значения «Пионерское»;
- проект нового положения о государственном природном заказнике регионального значения «Пионерское»;
- материалы оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности по реорганизации государственного природного заказника «Пионерское» [3,4].

Пояснительная записка с обоснованием необходимости реорганизации Заказника подготовлена Министерством природных ресурсов и экологии на основании представления Прокуратуры Калининградской области об устранении нарушений законодательства об особо охраняемых природных территориях от 31.04.2022 № Прдс-7-26-22/18.

Проект Постановления Правительства Калининградской области «О реорганизации особо охраняемой природной территории регионального значения - государственный природный заказник «Пионерское» разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Закона Калининградской области от 01.03.2016 г. № 513 «Об особо охраняемых природных территориях».

Проект Положения о государственном природном заказнике регионального значения «Пионерское» разработан с учетом результатов комплексного

экологического обследования Заказника, проведенного сотрудниками ГАУ КО «ЕКАТ» в июле 2023 года [8]. Новое положение предусматривает:

- реорганизацию Заказника путем изменения его границ и включение в состав особо охраняемой природной территории (далее – ООПТ) территорий, входивших в состав Заказника до его реорганизации в 2018 году;
- уточняет цели и задачи создания Заказника;
- виды разрешенного использования земельных участков в границах особо охраняемой природной территории;
- изменение режима особой охраны;
- корректировку сведений о функциональном зонировании территории.

1.3. Цель и необходимость реализации намечаемой деятельности

Целью намечаемой деятельности является реорганизация особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Пионерское» путем изменения его границ, а также изменения режима особой охраны Заказника, с обеспечением возможности сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы – месторождений и проявлений янтаря, и развитием и благоустройством земельных участков, входящих в состав особо охраняемой природной территории, согласно их целевому назначению, определенному при территориальном планировании [4].

С целью сохранения особо ценного геологического профиля со вскрытиями янтареносных отложений в 2013 году была образована особо охраняемая природная территория регионального значения – государственный природный заказник геологического профиля «Пионерское» [5]. В соответствии с Постановлением Правительства Калининградской области № 290 от 15 мая 2013 года «Об образовании государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» площадь ООПТ составила 328,1 га.

Постановлением Правительства Калининградской области № 643 от 29 октября 2018 года «О реорганизации государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» и внесении изменений в постановление Правительства Калининградской области от 15.05.2013 № 290» Заказник был реорганизован путем изменения границ и его площадь сократилась до 47 га [6].

Территориально в границы Заказника вошли земельные участки, расположенные на территории Зеленоградского муниципального округа (Рисунок 1).

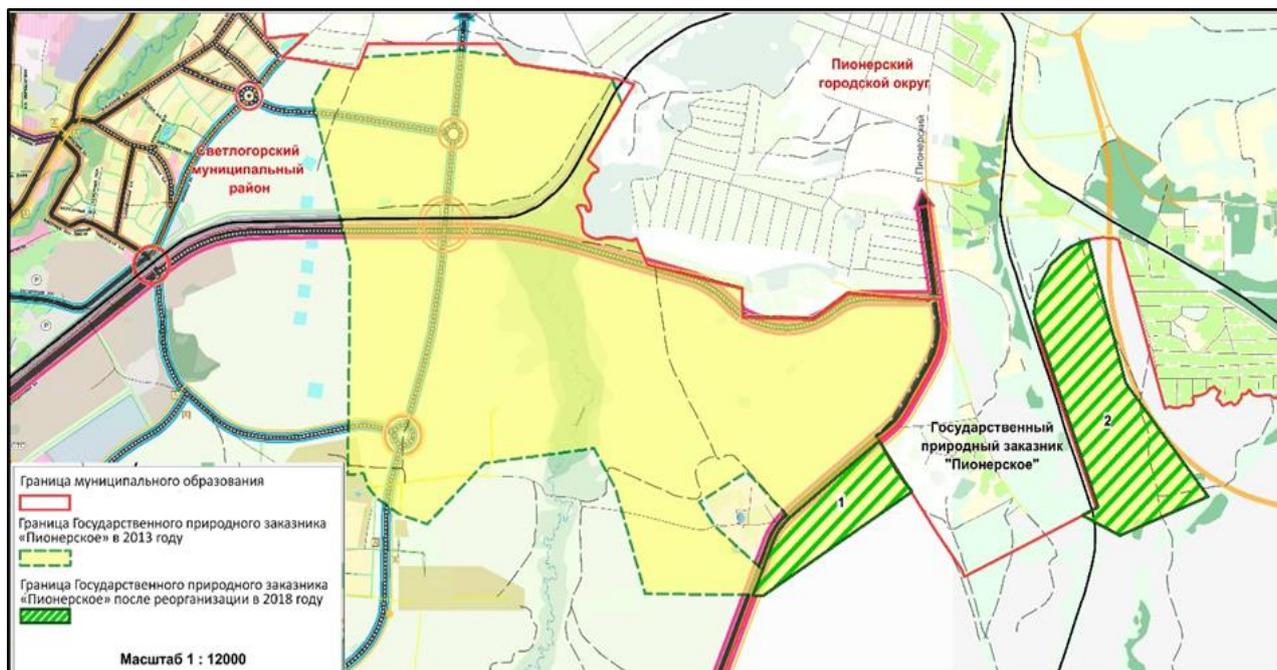


Рисунок 1. Схема изменения границ государственного природного заказника регионального значения «Пионерское»

В 2022 году в результате проверки, проведенной Калининградской межрайонной природоохранной прокуратурой, Правительству Калининградской области, было вынесено представление с требованием устранения нарушений законодательства, возникших при реорганизации Заказника (Приложение 1)

В 2023 году Правительством Калининградской области в целях устранения допущенных при реорганизации Заказника нарушений принято решение инициировать работы по возвращению границ Заказника до значений 2013 года. Кроме того, в связи с необходимостью устранения избыточных требований к охране имеющегося геологического профиля с проявлениями янтаря, которые приводят к сдерживанию развития территорий Зеленоградского муниципального округа и Светлогорского городского округа, а также к порождению правовой неопределенности ввиду отсутствия в природоохранном законодательстве закрепленного понятия «элементы ландшафта», принято решение внести соответствующие изменения в режим особой охраны Заказника.

Таким образом, настоящие материалы разработаны с целью обоснования возможности возвращения границ Заказника до показателей 2013 года и изменения его режима особой охраны.

Территория, планируемая к включению в государственный природный заказник «Пионерское», расположена в пределах Светлогорского муниципального округа и занимает площадь 281,1 га. Земельные участки, попадающие в границы территории, представляют собой преимущественно земли населенных пунктов с различными видами разрешенного использования и перечислены в таблице 1.

**Перечень земельных участков в границе территории, подлежащей ко включению
в состав государственного природного заказника регионального значения «Пионерское»**

Таблица 1

№ п/п	Кадастровый номер участка	Вид	Адрес	Площадь уточненная (кв. м.)	Категория земель	Разрешенное использование	Форма собственности
1.	39:17:010036:361	Земельный участок	Калининградская область, г. Светлогорск, п. Зори	175 212	Земли населенных пунктов	Для сельскохозяйственного использования и размещения домов многоэтажной жилой застройки, индивидуальной жилой застройки	Собственность публично-правовых образований
2.	39:17:000000:926	Земельный участок	Калининградская область, г. Светлогорск,	108 205	Земли населенных пунктов	Земельные участки (территории) общего пользования	Собственность публично-правовых образований
3.	39:17:010037:234	Земельный участок	Калининградская область, г. Светлогорск, п. Зори	1 536 453	Земли населённых пунктов	Поля для гольфа или конных прогулок	Собственность публично-правовых образований
4.	39:17:010037:232	Земельный участок	Калининградская область, г. Светлогорск, п. Зори	32 158	Земли населённых пунктов	Поля для гольфа или конных прогулок	Собственность публично-правовых образований
5.	39:17:010037:233	Земельный участок	Калининградская область, г. Светлогорск, п. Зори	22 944	Земли населённых пунктов	Поля для гольфа или конных прогулок, гостиничное обслуживание	Собственность публично-правовых образований
6.	39:17:010037:228	Земельный участок	Калининградская область, г. Светлогорск, п. Зори	57 785	Земли населённых пунктов	Малозэтажная многоквартирная жилая застройка	Собственность публично-правовых образований

7.	39:17:010037:229	Земельный участок	Калининградская область, г. Светлогорск, п. Зори	37 056	Земли населенных пунктов	Для сельскохозяйственного использования и размещение домов многоэтажной жилой застройки, индивидуальной жилой застройки	Собственность публично-правовых образований
8.	39:17:010037:230	Земельный участок	Калининградская область, г. Светлогорск, п. Зори	8 894	Земли населённых пунктов	Поля для гольфа или конных прогулок	Собственность публично-правовых образований
9.	39:17:010037:368	Многоконтурный земельный участок	Калининградская область, г. Светлогорск, п. Зори	3 663 524	Земли населённых пунктов	Для сельскохозяйственного использования и размещение домов многоэтажной жилой застройки, индивидуальной жилой застройки	Собственность публично-правовых образований
10.	39:17:010037:231	Земельный участок	Калининградская область, г. Светлогорск, п. Зори	194 964	Земли населённых пунктов	Гостиничное обслуживание, поля для гольфа или конных прогулок	Собственность публично-правовых образований
11.	39:17:010036:54	Многоконтурный земельный участок	Калининградская область, р-н Светлогорский, г. Светлогорск, ограничен границей округа – р. Чистая- границей округа – шоссе, далее проездом и полевой дорогой – лесополосой к жел. дороге – полосой отвода ж/д	2 454 012	Земли населённых пунктов	Округ санитарной охраны курорта федерального значения	-

12.	39:17:010036:30	Земельный участок в составе ЕЗП	Калининградская область, р-н Светлогорский	111 134	-	-	-
13.	39:17:010036:55	Земельный участок	Калининградская область, г. Светлогорск, участок ограничен границей округа – полосой отвода железной дороги-шоссе	874 582	Земли населенных пунктов	Округ санитарной охраны курорта федерального значения	-
14.	39:17:000000:370 (в публичной кадастровой карте участок 370/8)	Многоконтурный земельный участок	Калининградская область, г. Светлогорск, п. Зори	158 000	Земли населенных пунктов	Для сельскохозяйственного использования и размещения домов многоэтажной жилой застройки, индивидуальной жилой застройки	Собственность публично-правовых образований
15.	39:17:010036:2	Земельный участок в составе ЕЗП	Калининградская область, г. Светлогорск	1 019,1	-	-	-

В соответствии с градостроительным зонированием Светлогорского городского округа, территория, планируемая ко включению в состав ООПТ, занята преимущественно зоной сельскохозяйственных угодий – Сх1. Исключение составляет участок в долине реки Чистая, здесь расположена зона иного назначения общего пользования (Об). Незначительные участки также занимают зона инженерной инфраструктуры – И, зона застройки индивидуальными жилыми домами – Ж1.2 (Рисунок 2).



Рисунок 2. Карта-схема градостроительного зонирования Территории.

Приказом Министерства градостроительной политики Калининградской области от 14 июля 2023 года № 316 принят обновленный генеральный план муниципального образования «Светлогорский городской округ» Калининградской области (далее – Генеральный план). Согласно обновленному Генеральному плану изменено функциональное зонирование территории, планируемой ко включению в состав ООПТ.

Таким образом, в границах вышеуказанной территории расположены следующие функциональные зоны:

- зона отдыха;

- зона озелененных территорий общего пользования (лесопарки, парки, скверы, бульвары, городские леса);
- зона застройки индивидуальными жилыми домами;
- зона смешанной и общественно-деловой застройки;
- зона застройки среднеэтажными жилыми домами (от 5 до 8 этажей, включая мансардный);
- зона инженерной инфраструктуры;
- зона специализированной общественной застройки (Рисунок 3) [10].

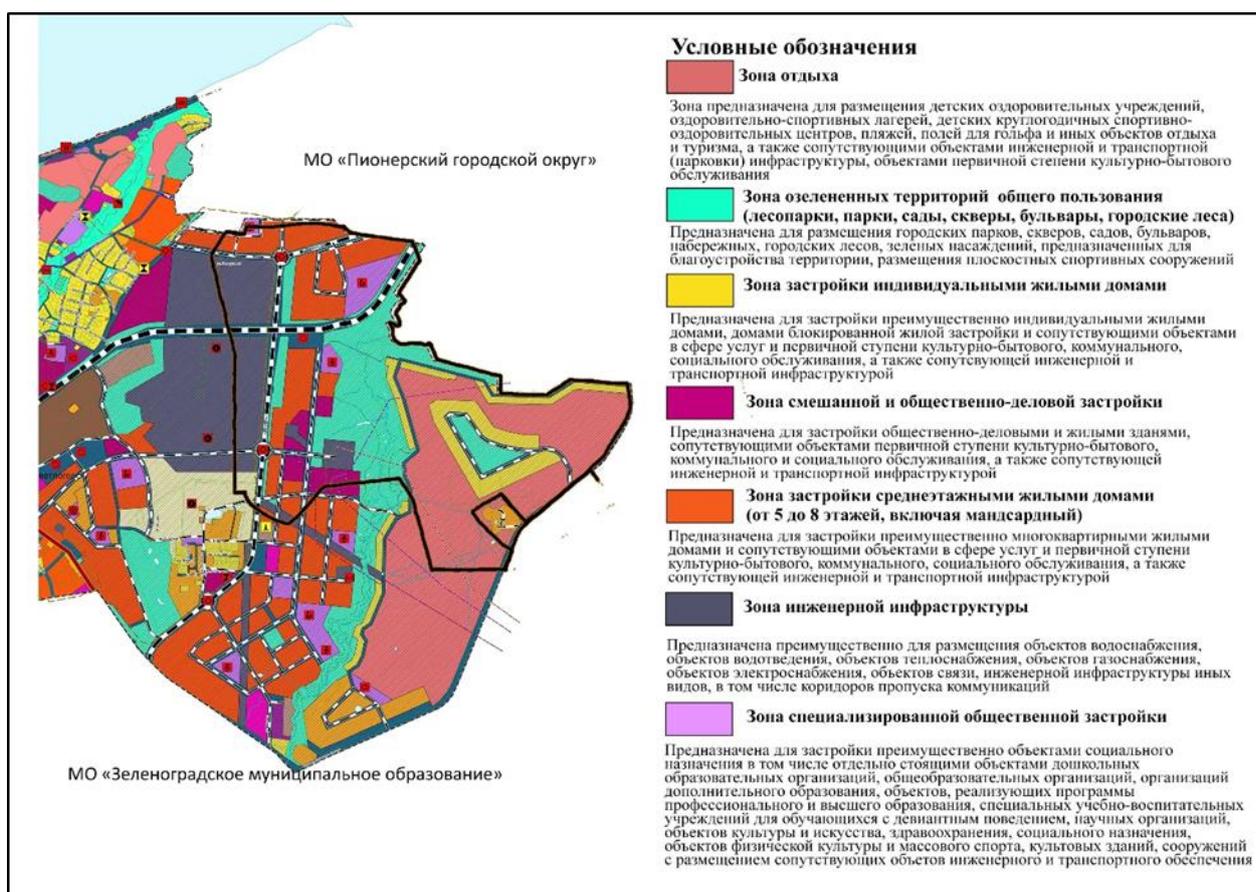


Рисунок 3. Карта-схема функционального зонирования Территории

В таблице 2 представлены виды разрешенного использования земельных участков в границах территории, планируемой ко включению в состав Заказника.

**Виды разрешенного использования земельных участков в границах территории, планируемой к включению в состав
Заказника**

Таблица 2

Наименование территориальной зоны	Виды разрешенного использования земельных участков			Предельные (минимальные и (или максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства
	Основные	Условно-разрешенные	Вспомогательные	
Зона застройки индивидуальными жилыми домами – Ж1.2	<ul style="list-style-type: none"> - индивидуальные жилые дома 1-3 надземных этажа (включая мансардный) с земельными участками/ 142.2.1.1; - блокированные жилые дома 1-3 надземных этажа (включая мансардный) с земельными участками/142.1.2.1; - объекты социального, культурно-бытового и бытового обслуживания (кроме химчисток, бань и прачечных)/142.2.2.1; 142.2.2.3; 142.2.2.6; - объекты административно-хозяйственного и общественного назначения квартального (микрорайонного) уровня/номера группы 142.2.2. 	<ul style="list-style-type: none"> - объекты торговли первой степени обслуживания (повседневного использования) / 142.2.2.4; - аптеки / 142.2.2.2; - гостиницы / 142.2.2.14; - объекты делового назначения (офисы) <i>(парковки, необходимые для этих объектов в соответствии с рекомендациями СНиП, должны входить в границы участков этих объектов)</i> / 142.2.2.8; 142.2.2.12; 142.2.2.13; - объекты и предприятия общественного питания / 142.2.2.5. 	<ul style="list-style-type: none"> - хозяйственные постройки / 142.2.2.17; - сад (огород) на придомовом (приквартирном) участке / 142.2.1.1; 142.2.1.2.1; 142.1.4; - объекты жилищно-коммунального хозяйства и инженерного обеспечения / 142.2.6; - скверы, озеленённые площадки, элементы благоустройства / 142.4.3.8; - площадки для игр детей дошкольного и младшего школьного возраста / 142.4.3.10; - площадки для отдыха взрослого населения / 142.4.3.10; - индивидуальные гаражи для автотранспорта / 142.2.2.16; - открытые стоянки для постоянного или временного хранения индивидуального автотранспорта / 142.2.2.11; - площадки для хозяйственных целей и выгула домашних животных /142.7; - площадки для сбора бытовых отходов / 142.7; - одно- и двухполосные проезды, пешеходные и велосипедные дорожки / 142.2.3. 	<ul style="list-style-type: none"> - минимальный отступ жилых зданий от красной линии – 5 м. - минимальный отступ жилых зданий от границы соседнего участка – 3 м; - минимальный отступ хозяйственных построек от границы соседнего участка – 1 м. Допускается блокирование хозяйственных построек на смежных земельных участках по взаимному согласию владельцев смежных участков с учетом противопожарных требований; - минимальные расстояния между сторонами зданий – определяются в соответствии с санитарными, пожарными и строительными нормативами; - минимальные расстояния от стен зданий до площадок для отдыха и хозяйственных площадок (включая площадки для сбора бытовых отходов) – определяются в соответствии с санитарными и строительными нормативами; - минимальные расстояния от стен зданий до проездов и стоянок индивидуального автотранспорта – определяются в соответствии с

				<p>санитарными и строительными нормативами;</p> <ul style="list-style-type: none"> - размер земельного участка для блокированного жилого дома 1-3 надземных этажа – не менее 150 и не более 400 кв.м.; - минимальный размер земельного участка индивидуального жилого дома – 400 кв. м., максимальный – 1200 кв.м. При застройке земельных участков, принадлежащих застройщику на праве собственности, максимальный размер земельного участка не ограничивается и определяется в составе соответствующего проекта планировки территории; - максимальная высота здания (до конька крыши) – 15 м; - территории, занятые объектами капитального строительства, не могут превышать 40% площади земельного участка, предоставленного под застройку.
<p>Зона инженерной инфраструктуры - И</p>	<p>- инженерно-технические объекты (здания, сооружения) - объекты электроснабжения, газообеспечения внегородского, городского и межрайонного значения / 142.2.6; 142.3.2; 142.3.7;</p> <p>- инженерно-технические объекты (здания, сооружения) - объекты водоотведения и очистки стоков городского и межрайонного значения / 142.2.6; 142.3.2; 142.3.7; - инженерно-технические объекты (здания, сооружения) - объекты электро-, теплоснабжения, газообеспечения / 142.2.6; 142.3.2; 142.3.7;</p> <p>- инженерно-технические объекты (здания, сооружения) - объекты водоснабжения и водоотведения / 142.2.6; 142.3.2; 142.3.7;</p> <p>- автостоянки для временного хранения автомобилей / 142.2.2.11; 142.3.3.2;</p>	<p>- не предусматриваются.</p>	<p>- объекты связи, объекты пожарной охраны, вспомогательные к объектам основных видов разрешённого использования / номера группы 142.3</p> <p>- объекты коммунально-складского назначения / 142.2.5;</p> <p>- объекты санитарной очистки территории / 142.2.4.4; 142.2.6;</p> <p>- проезды, автостоянки / 142.2.3; 142.2.2.11; 142.3.3.2;</p> <p>- гаражи для автотранспорта предприятия / 142.3.3.2;</p> <p>- сооружения для хранения транспортных средств / 142.2.2.11; 142.3.3.2;</p> <p>- автостоянки для временного хранения грузовых автомобилей / 142.2.2.11.</p>	<p>- предельная этажность основных и вспомогательных зданий – до 2-х этажей; максимально допустимая высота зданий и сооружений – 6 м. Ограничения и параметры использования земельных участков устанавливаются соответствующими СНиП, СанПиН и ведомственными нормативами.</p>

	- гаражи для автотранспорта предприятия / 142.3.3.2.			
Зона сельскохозяйственных угодий – Сх1	- сельскохозяйственные угодья / 142.1.1.1; - пастбища и сенокосы / 142.1.10; - залежи / 142.1.11; - многолетние насаждения: сады, виноградники и прочее / 142.1.4; Условно-разрешённые виды использования / классификационные номера видов использования: - ветеринарные лечебницы с содержанием животных / 142.1.1.5; - постройки для содержания животных / 142.1.1.5.	- ветеринарные лечебницы с содержанием животных / 142.1.1.5; - постройки для содержания животных / 142.1.1.5.	- сельскохозяйственные объекты / 142.1.1.5; - здания, строения, сооружения сельскохозяйственного назначения / 142.1.1.2; 142.1.1.5; - прочие объекты обслуживания, связанные с целевым назначением зоны / 142.1.1.3; 142.1.1.4; 142.1.7; 142.1.11.	Ограничения и параметры использования земельных участков устанавливаются соответствующими законами и нормами.

Основными задачами создания Заказника в 2013 году были сохранение ценных объектов и комплексов неживой природы (месторождений янтаря и связанных с ними элементов ландшафта), содействие научным организациям в проведении научно-исследовательских работ, экологическое просвещение. Текущее содержание государственного природного заказника регионального значения осуществляется государственным бюджетным учреждением «Природный парк «Виштынецкий». Специальному мониторингу на территории ООПТ подлежат наземная природная среда в части антропогенного загрязнения, формы и интенсивность туристическо-экскурсионной нагрузки на ценные объекты и комплексы неживой природы, а также лесопатологический мониторинг лесных участков.

Существующим режимом особой охраны Заказника запрещена хозяйственная или иная деятельность, если она противоречит целям и задачам его создания, в том числе:

- выполнение работ по геологическому изучению недр и разработка любых месторождений полезных ископаемых;
- все виды рубок лесных насаждений, за исключением санитарных;
- мелиорация и распашка земель, за исключением существующих сельскохозяйственных угодий и земель, принадлежащих на законном праве гражданам и юридическим лицам для ведения садового, огороднического и дачного хозяйства;
- сбор минералогических коллекций, за исключением сбора с в научно-исследовательских целях;
- проезд и стоянка транспортных средств вне дорог и специально предусмотренных мест;
- загрязнение и засорение территории бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором, складирование и захоронение отходов, складирование леса и других материалов;
- выжигание растительности и разведение костров;
- уничтожение или повреждение аншлагов и других информационных знаков и указателей [5].

По результатам полевых исследований, проведенных в рамках комплексного экологического обследования территории в июле 2023 года, на участках в существующих границах ООПТ, а также планируемых ко включению в состав Заказника, были зафиксированы активные сукцессионные процессы (зарастание ивняком, золотарником). Нарушений геологической структуры территории не установлено. Также отмечены участки скопления бытового мусора и автомобильных шин (Рисунок 4).



Рисунок 4. Территория государственного природного заказника «Пионерское».

1.4. Описание намечаемой деятельности, включая альтернативные варианты достижения цели намечаемой деятельности, а также возможность отказа от деятельности

Государственные природные заказники – это территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса. Основной целью создания государственного природного заказника регионального

значения «Пионерское» является сохранение ценного, эталонного участка геологического профиля региона с проявлением янтареносных пород.

Намечаемая деятельность, которая рассматривается в настоящих материалах, заключается в реорганизации особо охраняемой природной территории – государственного природного заказника геологического профиля «Пионерское» путем изменения границ территории, а также внесения изменений в положение о государственном природном заказнике регионального значения «Пионерское» в части корректировки целей его создания и местонахождения, площади, изменения режима особой охраны Заказника, что предусмотрено Законом Калининградской области от 01.03.2016 г. № 513 «Об особо охраняемых природных территориях».

Так, изменения вносятся в цель создания Заказника, исключая из нее сохранение элементов ландшафта. В соответствие с целью изменяются также ряд формулировок далее по тексту положения, уточняя объект, подлежащий охране, виды специального мониторинга. Корректируется также информация по местоположению и площади Заказника: фактически Заказник расположен на территории двух муниципалитетов, тогда как действующее положение указывает лишь на Зеленоградский муниципальный округ, а площадь увеличивается до 328,1 га.

Обновление режима особой охраны происходит в основном за счет исключения избыточных требований, не относящихся непосредственно к объекту, подлежащему охране, снятия запрета на разведку и добычу подземных вод для обеспечения развития территории округа.

Также поправки, вносимые в положение о Заказнике, предусматривают его согласованность с текущим законодательством в сфере ООПТ. Согласно пункту 14 статьи 2 Федерального закона Калининградской области от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», положение об особо охраняемой природной территории должно определять основные и при необходимости вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, что отсутствует в действующем положении Заказника.

Более подробно вносимые изменения представлены в виде сравнения двух редакций Положения (действующего и проекта) в таблице 3.

Таблица 3

**Сравнительные данные по действующему Положению
и предлагаемым изменениям**

№ п/п	Действующее Положение о государственном природном заказнике регионального значения «Пионерское»	Планируемые изменения в Положении о государственном природном заказнике регионального значения «Пионерское»
1.	<p>ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ</p> <p>2. Цель создания государственного природного заказника регионального значения «Пионерское»: сохранение ценных объектов и комплексов неживой природы (<i>месторождений янтаря и связанных с ними элементов ландшафта</i>).</p> <p>6. Площадь государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» составляет 47 гектаров</p> <p>7. Местоположение государственного природного заказника регионального значения «Пионерское»: Калининградская область, <i>Зеленоградский городской округ</i>.</p> <p>10. Государственный природный заказник регионального значения «Пионерское» образован для выполнения следующих задач: 1) сохранение ценных объектов и комплексов неживой природы (<i>месторождений янтаря и связанных с ними элементов ландшафта</i>); 2) содействие научным организациям в проведении научно-исследовательских работ; 3) экологическое просвещение.</p> <p>15. Содержание государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» осуществляется государственным бюджетным учреждением</p>	<p>ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ</p> <p>2. Цель создания государственного природного заказника регионального значения «Пионерское»: сохранение ценных объектов и комплексов неживой природы – <i>месторождений и проявлений янтаря</i>.</p> <p>6. Площадь государственного природного заказника регионального значения "Пионерское" составляет 328,1 гектара</p> <p>7. Местоположение государственного природного заказника регионального значения «Пионерское»: Калининградская область, <i>Зеленоградский муниципальный округ, Светлогорский городской округ</i>.</p> <p>10. Государственный природный заказник регионального значения «Пионерское» образован для выполнения следующих задач: 1) сохранение ценных объектов и комплексов неживой природы – <i>месторождений и проявлений янтаря</i>; 2) содействие научным организациям в проведении научно-исследовательских работ; 3) экологическое просвещение.</p> <p>15. Управление государственным природным заказником регионального значения «Пионерское» осуществляется государственным бюджетным учреждением</p>

	<p>Калининградской области «Природный парк «Виштынецкий»</p> <p>16. Реорганизация и упразднение государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» осуществляются в соответствии с решением Правительства Калининградской области по основаниям и в порядке, которые установлены Законом Калининградской области от 01 марта 2016 года № 513 «Об особо охраняемых природных территориях».</p> <p>17. Охрану государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Калининградской области.</p>	<p>Калининградской области «Природный парк «Виштынецкий».</p> <p>16. Реорганизация государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» осуществляется в соответствии с решением Правительства Калининградской области по основаниям и в порядке, которые установлены Законом Калининградской области от 1 марта 2016 года № 513 «Об особо охраняемых природных территориях».</p> <p>17. Охрана государственного природного заказника регионального значения «Пионерское», а также мониторинг, инвентаризация осуществляются в соответствии с Законом Калининградской области от 01 марта 2016 года № 513 «Об особо охраняемых природных территориях» и иными нормативными правовыми актами.</p>
2.	<p>ГЛАВА 2. ПЕРЕЧЕНЬ ЕСТЕСТВЕННЫХ И АНТРОПОГЕННЫХ ПРОЦЕССОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ СПЕЦИАЛЬНОМУ МОНИТОРИНГУ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИРОДНОГО ЗАКАЗНИКА РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ «ПИОНЕРСКОЕ»</p> <p>18. Мониторинг антропогенного загрязнения наземной природной среды (побережий водоемов, лесных экосистем).</p> <p>19. Мониторинг форм и интенсивности воздействия туристическо-экскурсионной и рекреационной нагрузки на ценные объекты и комплексы неживой природы.</p> <p>20. Лесопатологический мониторинг лесных участков.</p>	<p>ГЛАВА 2. ПЕРЕЧЕНЬ ЕСТЕСТВЕННЫХ И АНТРОПОГЕННЫХ ПРОЦЕССОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ СПЕЦИАЛЬНОМУ МОНИТОРИНГУ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИРОДНОГО ЗАКАЗНИКА РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ «ПИОНЕРСКОЕ»</p> <p>18. Утратил силу.</p> <p>19. Мониторинг форм и интенсивности воздействия туристическо-экскурсионной и рекреационной нагрузки на ценные объекты и комплексы неживой природы.</p> <p>20. Утратил силу.</p>
3.	<p>ГЛАВА 3. СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНОМ ЗОНИРОВАНИИ ТЕРРИТОРИИ</p>	<p>ГЛАВА 3. СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНОМ ЗОНИРОВАНИИ ТЕРРИТОРИИ</p>

	<p>ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИРОДНОГО ЗАКАЗНИКА РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ «ПИОНЕРСКОЕ»</p> <p>21. Территория государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» состоит из земельных участков категорий «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения», «земли сельскохозяйственного назначения». Государственный природный заказник регионального значения «Пионерское» создан без изъятия земельных участков у собственников, землевладельцев и землепользователей.</p>	<p>ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИРОДНОГО ЗАКАЗНИКА РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ «ПИОНЕРСКОЕ»</p> <p>21. Территория государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» состоит из земельных участков категорий «земли населенных пунктов», «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения», «земли сельскохозяйственного назначения». Государственный природный заказник регионального значения «Пионерское» создан без изъятия земельных участков у собственников, землевладельцев и землепользователей.</p>
4.	<p>ГЛАВА 4. РЕЖИМ ОСОБОЙ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИРОДНОГО ЗАКАЗНИКА РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ «ПИОНЕРСКОЕ»</p> <p>22. На территории государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» запрещается хозяйственная и иная деятельность, если она противоречит целям и задачам создания заказника, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) выполнение работ по геологическому изучению недр и разработка любых месторождений полезных ископаемых; 2) все виды рубок лесных насаждений, за исключением санитарных; 3) мелиорация и распахивание земель, за исключением существующих сельскохозяйственных угодий и земель, принадлежащих на законном праве гражданам и юридическим лицам для ведения садового, огороднического и дачного хозяйства; 4) сбор минералогических коллекций, за исключением сбора в научно-исследовательских целях; 	<p>ГЛАВА 4. РЕЖИМ ОСОБОЙ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИРОДНОГО ЗАКАЗНИКА РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ «ПИОНЕРСКОЕ»</p> <p>22. На территории государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» запрещается хозяйственная или иная деятельность, если она противоречит целям и задачам создания заказника, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) выполнение работ по геологическому изучению недр и добыче общераспространенных полезных ископаемых; 2) утратил силу; 3) утратил силу; 4) сбор минералогических коллекций, за исключением сбора в научно-исследовательских целях; 5) утратил силу; 6) утратил силу; 7) выжигание растительности и разведение костров; 8) уничтожение или повреждение аншлагов и других информационных знаков и указателей.

	<p>5) <i>проезд и стоянка транспортных средств вне дорог и специально предусмотренных мест;</i> 6) <i>загрязнение и засорение территории бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором, складирование и захоронение отходов, складирование леса и других материалов;</i> 7) <i>выжигание растительности и разведение костров;</i> 8) <i>уничтожение или повреждение аншлагов и других информационных знаков и указателей.</i></p> <p>24. Отсутствует</p>	<p>24. <i>На территории государственного природного заказника «Пионерское» разрешается выполнение работ по геологическому изучению, разведке и добыче подземных вод для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения при условии соблюдения режима особой охраны территории государственного природного заказника «Пионерское», установленного настоящим положением.</i></p>
5.		<p>ГЛАВА 5. ВИДЫ РАЗРЕШЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, ПРЕДЕЛЬНЫЕ МАКСИМАЛЬНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РАЗРЕШЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИРОДНОГО ЗАКАЗНИКА РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ «ПИОНЕРСКОЕ»</p> <p>25. <i>Основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных на территории государственного природного заказника «Пионерское», а также предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства,</i></p>

	<p><i>реконструкции объектов капитального строительства в границах государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» определяется Правилами землепользования и застройки муниципального образования «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» и Правилами землепользования и застройки муниципального образования «Светлогорский городской округ Калининградской области» с учетом соблюдения режима особой охраны государственного природного заказника регионального значения «Пионерское»</i></p>
--	---

В качестве альтернативных вариантов достижения цели намечаемой деятельности может быть рассмотрен только «нулевой вариант» с отказом от реализации намечаемой деятельности по реорганизации особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Пионерское».

Вариант 1. «Нулевой вариант».

Отказ от намечаемой деятельности подразумевает неизменность территории Заказника и сохранение существующей ситуации.

2. ОПИСАНИЕ ВОЗМОЖНЫХ ВИДОВ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО АЛЬТЕРНАТИВНЫМ ВАРИАНТАМ.

В связи с представлением прокуратуры Калининградской области об устранении нарушений законодательства об особо охраняемых природных территориях и возврате утраченных территорий в природно-заповедный фонд Калининградской области альтернативные варианты реализации намечаемой деятельности по реорганизации Заказника с достижением поставленной цели намечаемой деятельности отсутствуют и может быть рассмотрен только вариант с отказом от намечаемой деятельности – «нулевой вариант».

Вариант 1. «Нулевой вариант».

В результате отказа от намечаемой деятельности по реорганизации Заказника путем возвращения границ ООПТ к состоянию 2013 года и внесения изменений в режим особой охраны, территория Заказника останется в прежних границах, что повлечет за собой утрату природно-заповедного фонда региона общей площадью 281,1 га. В данном случае к природно-заповедному фонду относится имеющийся на рассматриваемой территории уникальный геологический профиль с кайнозойскими отложениями, вмещающими особо ценное проявление янтаря «Пионерское».

Продолжение осуществления неконтролируемой хозяйственной деятельности с точки зрения обеспечения неприкосновенности и целостности янтареносных отложений на рассматриваемой территории может привести к частичной потере или полной утрате ценного проявления.

Кроме того, не будет произведено внесение изменений в действующее положение государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» в части уточнения целей его создания, сведений о функциональном зонировании, режиме особой охраны Заказника. В результате не будут устранены избыточность действующих требований для собственников земельных участков, расположенных в границах ООПТ, что оставит без изменений ситуацию с текущим состоянием окружающей среды как на участках в существующих

границах ООПТ, так и на участках, планируемых ко включению в состав Заказника.

Также, отказ от намечаемой деятельности не позволит достичь цели намечаемой деятельности - выполнить требования прокуратуры Калининградской области об устранении допущенных при реорганизации Заказника нарушений законодательства об особо охраняемых природных территориях, изложенные в соответствующем представлении №Прдс-7-26-22/18 от 31.04.2022.

3. ОПИСАНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, КОТОРАЯ МОЖЕТ БЫТЬ ЗАТРОНУТА НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РЕЗУЛЬТАТЕ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ.

Государственный природный заказник регионального значения «Пионерское» расположен в северо-западной части Калининградской области на территории двух муниципальных округов: Светлогорского и Зеленоградского.

В геологическом отношении территория Заказника целиком расположена в пределах обнажения кайнозойской системы. Уникальность данных отложений обусловлена их сохранностью только в западной части Самбийского полуострова, на остальной части региона отложения кайнозойской системы были выпаханы или размыты ледниками. Кроме того, именно к глинам и алевритам среднего эоцена приурочены промышленные скопления янтаря, концентрация которого достигает от 600 до 2500 г/м³.

Согласно геологическому районированию Калининградской области, территория, планируемая к включению в границы ООПТ, представляет собой отложения неогенового и частично палеогенового периодов кайнозойской эры, представленными песками, алевритами, мергелями и т.д. (Рисунок 5).

Уникальность отложений кайнозойской системы на данном участке обусловлена его сохранностью на Самбийском полуострове. На остальной части Калининградской области такие отложения были выпаханы или размыты ледниками. Мощность таких отложений достигает 40-60 м и более. Кроме того, именно к глинам и алевритам среднего эоцена приурочены промышленные скопления янтаря, концентрация которого достигает от 600 до 2500 г/м³. К янтареносным породам отнесена так называемая «голубая земля», представляющая собой слой зеленовато-серой глины, сильно песчанистой, слюдистой с прослоями песка и обильными включениями янтаря (до 3 кг. на 1 м³). В северной части области кайнозойские отложения слагают подводный склон Самбийского полуострова и прослеживаются под водой на расстоянии не более 2-3 км от берега. Далее они полностью срезаются ледником и замещаются мореной. Такое обнажение кайнозойского разреза является единственным в Прибалтике, что еще раз свидетельствует о необходимости его сохранения [8].

Четвертичные отложения на территории, планируемой к включению в состав государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» представлены отложениями верхнего плейстоцена: гляциальные отложения с краевыми ледниковыми образованиями супесчаного литологического состава (Рисунок 6).



Рисунок 5. Геологическая карта территории.

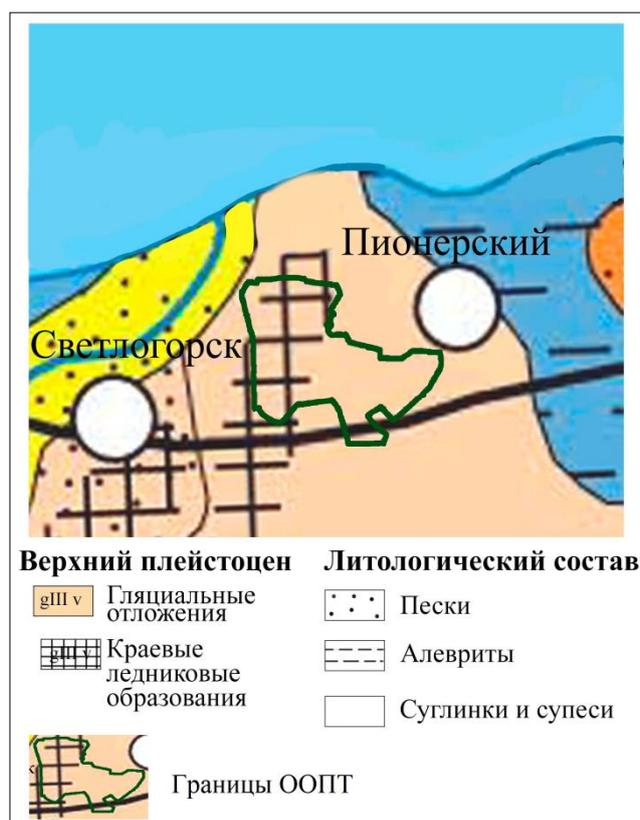


Рисунок 6. Карта-схема четвертичных отложений на территории.

Согласно данным, предоставленным Фондом геологической информации о недрах, на исследуемом участке находится проявление янтаря «Пионерское». Янтарь на данном участке был установлен при проведении геологосъемочных работ в двух скважинах в количестве 914 г/м³. Пионерский участок проявления янтаря отличается сложным геологическим строением, большой изменчивостью мощностей «голубой земли» и содержанием янтаря. «Голубая земля» представлена темно-зеленовато-серыми алевритами, плотными песчанистыми, глауконито-кварцевыми. Максимальные мощности «голубой земли» - до 8,2 м наблюдаются в южной части проявления, средняя мощность по участку – 3,53 м. Содержание янтаря по скважинам изменяется от 195,3 до 2160 г/м³ и в среднем составляет 888,9 г/м³. Вскрышные породы на участке сложены четвертичными

отложениями, песками и глинами неогена. Средняя мощность вскрышных пород – 36,4 м. Запасы янтаря подсчитаны по категории С2 и составляют 17 245,8 т. (Рисунок 7).

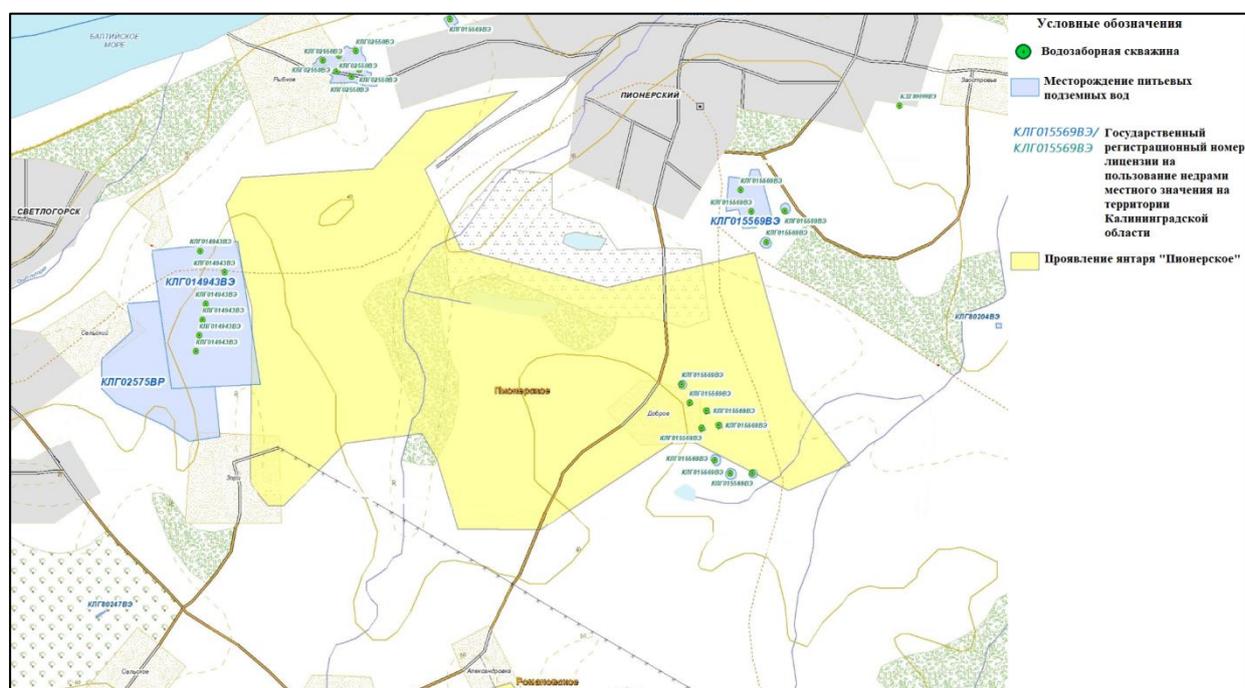


Рисунок 7. Обзорная схема района расположения Заказника, а также территории, планируемой к включению в состав ООПТ.

В геоморфологическом плане Калининградская область представлена ограниченным набором форм рельефа. Главным образом это равнинный ледниково-аккумулятивный, флювиальный и береговой эрозионно-аккумулятивный рельеф. Равнинный характер региона обусловлен расположением Калининградской области в пределах длительно развивавшейся Польско-Литовской (Балтийской) синеклизы с глубоким погружением поверхности фундамента и мощным осадочным чехлом. Однако, здесь также проходил ряд изменений вследствие новейших движений отдельных участков платформенного чехла, а также плейстоценовые оледенения, особенно последнее – валдайское. Кроме того, в формировании современного рельефа существенную роль сыграли береговые абразионно-аккумулятивные и эоловые процессы [9].

Территория, планируемая к включению в состав ООПТ, представлена переходной зоной между холмистым рельефом основной морены к плоской и слабоволнистой озерно-ледниковой равнине (Рисунок 8).



Рисунок 8. Геоморфологическая карта района расположения территории.



Рисунок 9. Почвенная карта района расположения территории.

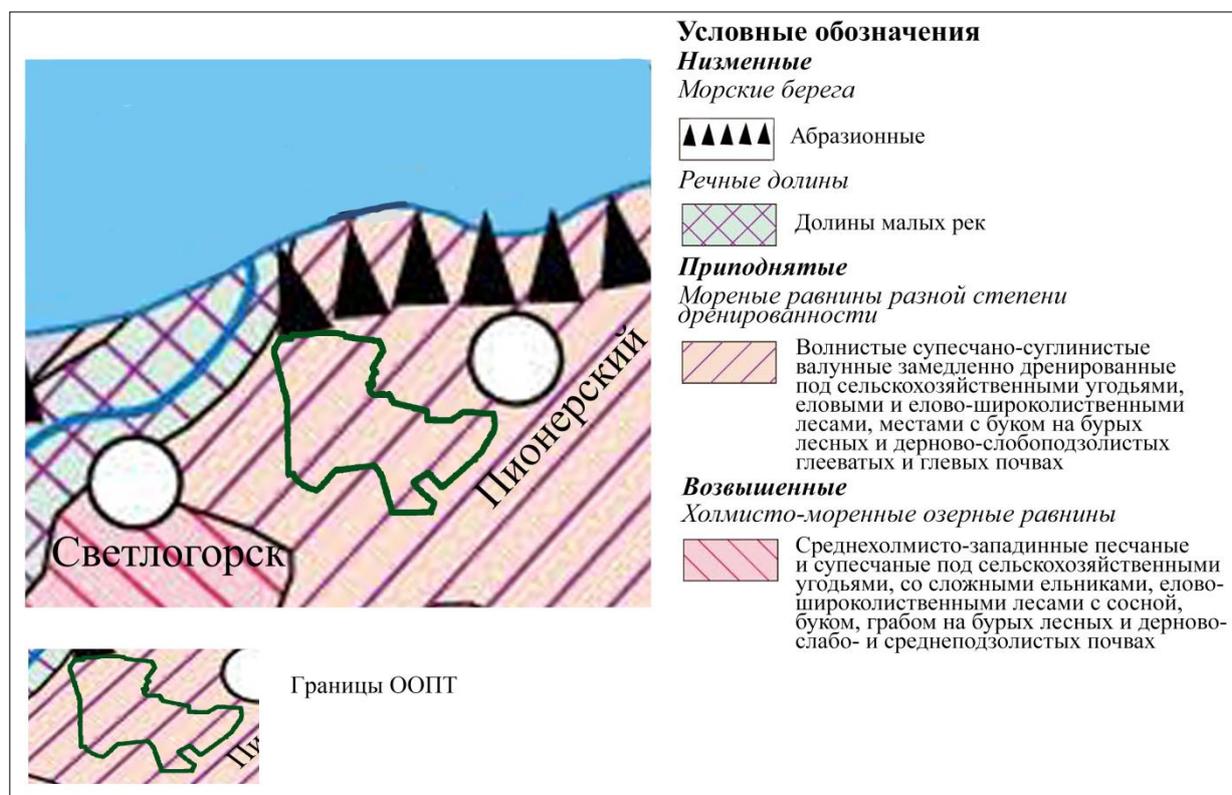
Калининградская область, расположенная в зоне избыточного увлажнения, обладает разветвленной сетью рек, ручьев, каналов, озер и прудов. Все водотоки относятся к классу равнинных рек, их отличает молодость и незначительная глубина эрозионного вреза. Густота речной сети области достигает 0,96 км². Общее количество рек – 4 610, их общая длина составляет 12 720 км. 96% общего числа рек приходится на малые водотоки [9].

Согласно гидрогеологической карте четвертичных отложений Калининградской области Заказник, а также территория, планируемая к включению в состав ООПТ, расположена в Самбийском озерном районе. Непосредственно по территории протекает река Чистая, которая относится к небольшим водотокам со скоростью течения, не превышающей 0,2 м/с. Река берет свое начало в водоеме южнее п. Ольшанки, устье реки находится в г. Пионерский. Долина реки глубокая, русло извилистое, блуждающее. В верхнем течении река

проходит через сельскохозяйственные угодья, в среднем и нижнем сквозь широколиственно-сосновый лес и парковую зону города Пионерский. Местами русло реки убрано в трубу, замусорено бытовыми отходами [9].

Географическое положение, а также история формирования с существенным влиянием антропогенного фактора обусловили своеобразие ландшафтов Калининградской области. В целом поверхность Русской равнины характеризуется чередованием небольших возвышенностей и низменностей с абсолютными высотами от 0 до 50 м. Ландшафты Калининградской области имеют переходные черты от Восточно-Европейских к Западно-Европейским.

В отношении ландшафтного районирования Калининградской области территория Заказника, а также территория, планируемая к включению в состав ООПТ, целиком расположена в пределах приподнятой моренной равнины разной степени дренированности с супесчано-глинистыми валунными замедленно дренированными почвами под сельскохозяйственными угодьями, еловыми и елово-широколиственными лесами, местами с буком, на бурых лесных и дерново-



слабоподзолистых глееватых и глеевых почвах (Рисунок 9, 10) [8].

Рисунок 10. Ландшафтная карта района расположения территории

Климат Калининградской области является переходным между морским климатом Западной Европы и континентальным климатом Восточной Европы. Он характеризуется очень мягкой зимой, часто без устойчивого снегового покрова, теплой и дождливой осенью, умеренно теплым летом. Основные черты климата формируются под воздействием морского и континентального воздуха умеренных широт. Пространственные климатические различия в большой мере зависят от близости к побережью Балтийского моря и рельефа.

Годовые амплитуды температуры воздуха составляют 20-21°C. Среднесуточные температуры воздуха в январе около -2°C, летом +6...+7°C. Влагосодержание воздуха имеет незначительные территориальные различия, изменяясь с юго-запада на северо-восток от 9,6 до 8,8 гПа. Относительная влажность воздуха составляет 81-82%, увеличиваясь зимой и осенью до 85-89% и снижаясь к началу лета до 72-71%.

Годовое количество осадков на большей территории составляет 750-800 мм. В целом за год в области отмечается 178-183 дня с осадками. Большая часть осадков выпадает в виде дождя (75%), твердые осадки характерны для января-февраля. Туманы наиболее часты и продолжительны в холодное время года [9].

Наиболее показательным для климатической характеристики территории, на которой расположен Заказник, а также территории, планируемой к включению в состав ООПТ, районом является г. Пионерский.

По данным одного из онлайн сервисов (далее – Сервис) среднегодовая температура в районе г. Пионерский варьировалась от 8,2 °С в 2012 году до 10,2°C в 2020. Среднегодовая температура в 2021 году составила 9,0°C. Начиная с 1979 года наблюдается восходящий тренд, что свидетельствует об увеличении среднегодовых температур (Рисунок 11). Анализ данных по количеству осадков демонстрирует сохранение их объема с течением времени - 711,7 мм – по данным Сервиса (Рисунок 12) [8].

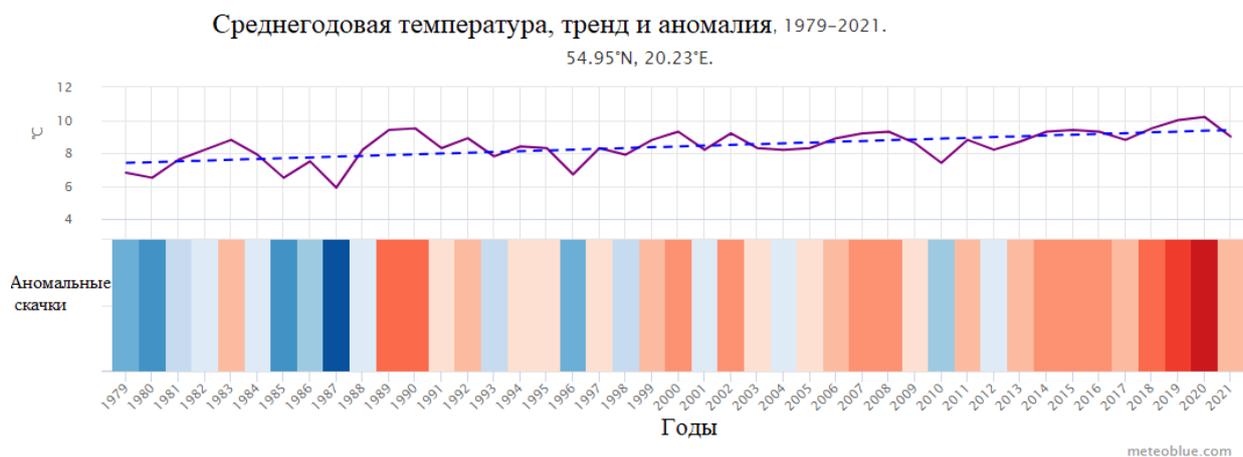


Рисунок 11. График среднегодовой температуры в районе г. Пионерский.

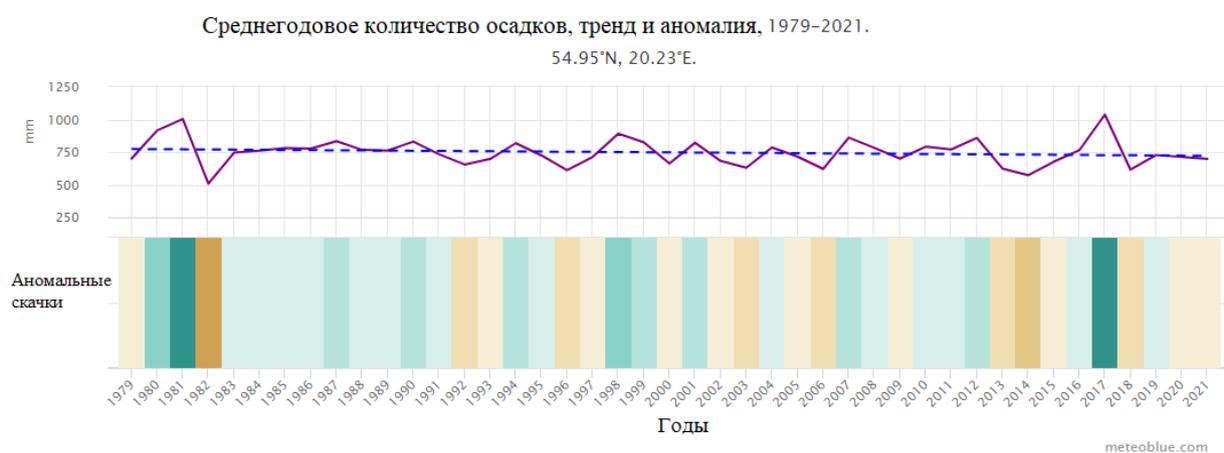


Рисунок 12. Динамика суммарного количества осадков в районе г. Пионерский.

Средняя скорость ветра в районе расположения г. Пионерский составляет 6,27 м/сек., максимальная – 20,55 м/сек. Преобладают северные-северо-восточные ветра, наименее выражены западные и восточные ветра (Рисунок 13) [8].

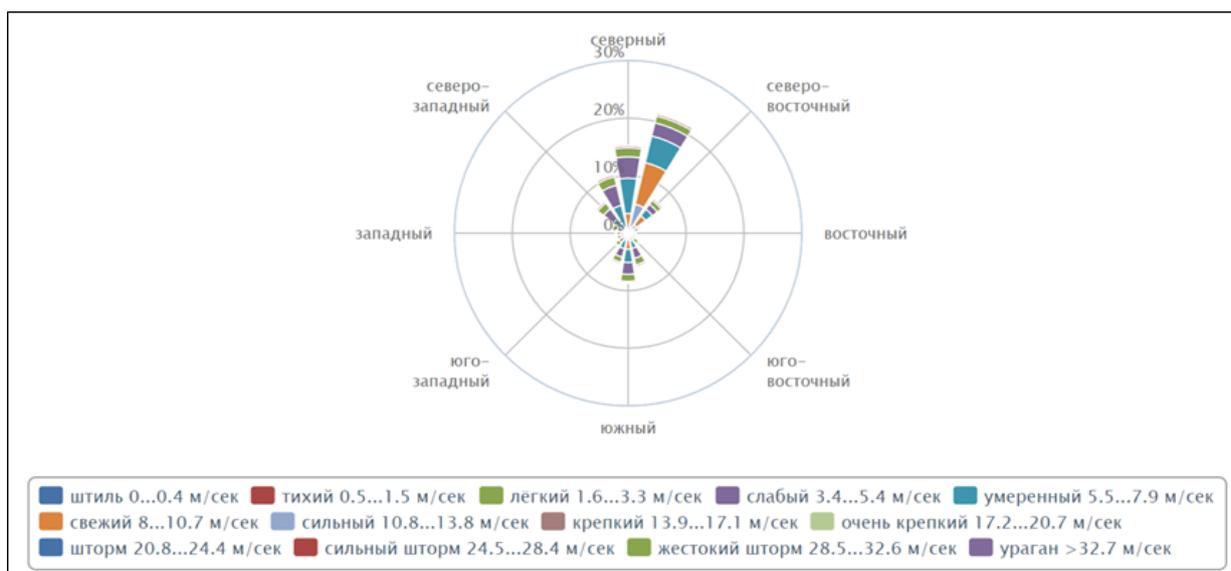


Рисунок 13. Роза ветров для г. Пионерский.

Растительный покров области относится к лесной зоне, подзоне смешанных хвойно-широколиственных лесов. По территории области проходит северо-восточная граница распространения буковых лесов и юго-западная – еловых. В то же время Калининградская область относится к лесодефицитным регионам. По состоянию на 2022 год, земли государственного лесного фонда составляют 18% общей площади региона [8].

По лесорастительному районированию территорию Заказника, а также территорию, планируемую к включению в состав ООПТ, можно отнести к зоне хвойно-широколиственных (смешанных) лесов, хвойно-широколиственному лесному району европейской части Российской Федерации. В границах территории зоны лесов отсутствуют, единственная зеленая зона с растительным сообществом, приближенным к лесному, наблюдается в долине реки Чистая. Участок расположен в зоне сельскохозяйственных угодий, а именно пахотных земель и окультуренных лугов на месте широколиственных лесов. Основу древесной растительности составляет лещина обыкновенная, ива козья, ива ломкая, дуб черешчатый, встречаются также граб обыкновенный, боярышник и липа.

В рамках натуральных обследований территории, планируемой к включению в состав Заказника, в 2023 году были идентифицированы 42 вида древесной, кустарниковой и травянистой растительности [8].

К редким растениям, которые могут быть обнаружены на территории Заказника, относятся:

- Живучка женовская (*Ajuga genevensis*) – вид, находящийся в области под угрозой исчезновения, обитает в разреженных смешано-широколиственных лесах по опушкам на песчано-глинистых почвах.

- Живучка пирамидальная (*Ajuga pyramidalis*) – вид, находящийся в области под угрозой исчезновения, обитает во влажных смешанно-широколиственных и широколиственных лесах на глинистых почвах с богатым листовым опадом.

- Приморница (армерия) морская (*Armeria maritima*) – вид находящийся в области под угрозой исчезновения. Встречается на песчаных почвах по опушкам лесов и на низкотравных лугах.

- Пальчатокоренник майский (*Dactylorhiza majalis*) – вид, находящийся под угрозой исчезновения, обитает на сыроватых лугах, полянах и опушках, в придорожных луговинах.

Животный мир области относится к Европейско-Сибирской зоогеографической подобласти, зоне хвойно-широколиственных лесов, приморской провинции и насчитывает 338 видов наземных позвоночных, имеющих с ее территорией закономерные биологические связи в качестве размножающихся, зимующих, перелетных, кочующих. Среди них 11 видов земноводных, 6 видов млекопитающих, 259 видов птиц (исключая залетных) и 62 вида млекопитающих (исключая случайно и нерегулярно заходящие виды) [9].

Ввиду прохождения через территорию области основного пути миграции перелетных птиц, видовой состав птиц региона многочислен и многообразен. Больше всего в лесах области насчитывается птиц из отряда воробьиных (зяблики, скворцы, синицы, ласточки, мухоловки, пеночки, ворянки, горихвостки, жаворонки, юрки, славки) и отряда вороновых (ворона, ворон, галка, сорока, грач). Помимо воробьиных в лесу обитают дятлы, клесты, различные голуби, такие крупные птицы как рябчик и тетерев. Имеются и хищные птицы – ястреб, лунь, совы, сычи, филины.

Согласно Красной книге Калининградской области в районе Заказника, а также на территории, планируемой к включению в состав ООПТ, могут встречаться следующие виды:

- Малая выпь (*Ixobrychus minutus*) – редкий вид, численность в области низкая распространение локальное – гнездится на озерах Калининградского (Самбийского) полуострова. Заселяет тростниковые и тростниково-кустарниковые обводненные и заболоченные заросли на стоячих и медленно текучих водоемах.

- Черный аист (*Ciconia nigra*) – редкий вид – может встречаться на всей территории области, гнездится во всех крупных лесах области.

- Пискулька (*Anser erythropus*) – редкий вид. Встречается в Калининградской области только на пролете.

- Черный коршун (*Milvus migrans*) – вид, численность которого в области значительно сократилась. В области распространен широко, населяет старые

смешанные леса, разреженные сосняки, перемежающиеся с открытыми луговыми угодьями, болотами, водоемами.

- Удод (*Upupa epops*) – редкий вид, встречается на всей территории области, населяет окраины и опушки небольших спелых сосновых, дубовых и смешанных лесов вблизи открытых луговых местообитаний, огородов, садов, пустырей.

- Средний дятел (*Dendrocopos medius*) – редкий вид, гнездится на значительной части облесенной территории области. Заселяет старые разреженные лиственные и смешанные леса.

- Серый сорокопут (*Lanius excubitor*) – редкий вид, встречается на большей части области, за исключением сильно облесенных и застроенных территорий. Населяет верховые болота и мозаичный агроландшафт.

Среди краснокнижных беспозвоночных в районе Заказника могут быть встречены:

- Гноримус благородный (*Gnorimus nobilis*) – вид, находящийся под угрозой исчезновения. Отмечался с конца XIX в. на севере Калининградского (Самбийского) полуострова (Светлогорский лес). Ключевое место обитания – старые лиственные и смешанные леса и парки с дубом, грабом и липой.

- Жужелица шагренева (*Carabus coriaceus*) – редкий вид. Населяет влажные лиственные и смешанные парки и леса паркового типа с широколиственными видами (дуб, бук, граб).

- Красотел бронзовый (*Calosoma inquisitor*) - редкий вид, населяет увлажненные низинные лиственные и смешанные леса с дубом, грабом, черной ольхой.

- Мертвоед четырехточечный (*Dendroxena quadrimaculata*) – редкий вид, населяет увлажненные лиственные и смешанные леса с дубом, грабом, буком.

- Копр лунный (*Copris lunaris*) – редкий вид. Населяет суходольные луга и пастбища на легких почвах.

- Дровосек-кожевник (*Prionus coriarius*) – редкий вид. Населяет зрелые смешанные участки леса.

Ввиду высокой степени освоенности территории Заказника основным фактором, влияющим на состояние окружающей среды, выступает

антропогенный, выраженный в замусоривании территории бытовыми отходами и автомобильными шинами [8].

4. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАССМОТРЕННЫМ АЛЬТЕРНАТИВНЫМ ВАРИАНТАМ.

Отказ от намечаемой деятельности подразумевает неизменность территории Заказника и сохранение существующей ситуации с утратой 281,1 га природно-заповедного фонда Российской Федерации. Такой сценарий может привести к полной или частичной утрате месторождений и проявлений янтаря на рассматриваемой территории, оставит без изменений ситуацию с текущим состоянием окружающей среды как на участках в существующих границах ООПТ, так и на участках, планируемых ко включению в состав Заказника, а также не исключит избыточность действующих требований для собственников земельных участков. Кроме того, не будет произведено уточнение целей создания, местонахождение, площади особо охраняемой природной территории, сведений о функциональном зонировании территории, режима особой охраны Заказника.

Помимо вышеуказанного, отказ от намечаемой деятельности не позволит достичь цели намечаемой деятельности, а именно выполнить требования прокуратуры Калининградской области, изложенные в представлении об устранении нарушений законодательства об особо охраняемых природных территориях №Прдс-7-26-22/18 от 31.04.2022.

5. МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И (ИЛИ) УМЕНЬШЕНИЮ ВОЗМОЖНОГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.

Особо охраняемые природные территории создаются с целью особой охраны природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное и иное ценное значение [4].

Основная цель намечаемой деятельности заключается в изменении границ Заказника с обеспечением возможности развития и благоустройства земельных участков, входящих и планируемых ко включению в состав особо охраняемой природной территории, сохранении ценных объектов и комплексов неживой природы – месторождений и проявлений янтаря, а также создание возможностей для развития территории ООПТ и улучшения ее экологического состояния.

К основным мерам предотвращения или уменьшения возможного негативного воздействия намечаемой деятельности можно отнести повышение эффективности контроля за ООПТ, проведение натурных обследований, рейдов, контроль за использованием земельных участков в соответствии с целевым назначением, ведение мониторинга форм и интенсивности воздействия туристическо-экскурсионной и рекреационной нагрузки на ценные объекты и комплексы неживой природы, и других видов специального мониторинга, направленного на сохранение месторождений и проявлений янтаря.

6. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО МЕРОПРИЯТИЯМ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ И МОНИТОРИНГА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.

Производственный экологический контроль осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в сфере особо охраняемых природных территорий.

Необходимость разработки мероприятий и программы производственного экологического контроля регламентирована для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий негативного воздействия на окружающую среду.

Намечаемая деятельность по реорганизации особо охраняемой природной территории регионального значения исключает прямое воздействие (химическое, физическое, радиационное) на окружающую среду. Кроме того, территория Заказника представляет собой совокупность земельных участков различного назначения и с различным видом собственности, соответственно, производственный экологический контроль обязателен для землепользователей и собственников объектов негативного воздействия, расположенных на земельных участках в границах ООПТ.

Сама по себе намечаемая деятельность заключается во включении в состав Заказника земель сельскохозяйственного назначения, а также участков, не вовлеченных в хозяйственный оборот и занятых луговой растительностью, и создании условий для сохранения окружающей среды на этих участках для наблюдения за динамикой состояния Заказника.

Проектом положения об особо охраняемой природной территории предусмотрено осуществление специального мониторинга форм и интенсивности воздействия туристическо-экскурсионной и рекреационной нагрузки на ценные объекты и комплексы неживой природы. Также, для достижения целей намечаемой деятельности по сохранению месторождений и проявлений янтаря в

проект положения о государственном природном заказнике регионального значения «Пионерское» рекомендуется включить специальный мониторинг, направленный на сохранение целостности структуры месторождений и проявлений янтареносных отложений.

7. ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ.

При проведении оценки воздействия на окружающую среду неопределенности в определении воздействия намечаемой деятельности по реорганизации особо охраняемой природной территории регионального значения государственный природный заказник «Пионерское» недостатка информации, необходимой для достижения цели оценки воздействия на окружающую среду или факторов неопределенности в отношении возможных воздействий, не выявлено.

Реорганизацию государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» планируется осуществить в соответствии с действующим законодательством федерального и регионального уровня на основании материалов, обосновывающих реорганизацию ООПТ, которые целиком и полностью описывают целесообразность реализации намечаемой деятельности.

8. ОБОСНОВАНИЕ ВЫБОРА ВАРИАНТА РЕАЛИЗАЦИИ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Основной целью намечаемой деятельности по реорганизации ООПТ помимо более эффективного управления Заказником с точки зрения сохранения уникального геологического профиля с сохранностью кайнозойских отложений и осуществления деятельности по развитию и благоустройству территории является устранение нарушений действующего законодательства об особо охраняемых природных территориях, изложенные в представлении прокуратуры Калининградской области №Прдс-7-26-22/18 от 31.04.2022.

Основным фактором, оказывающим негативное воздействие на территорию Заказника, а также на участки, планируемые ко включению в состав ООПТ, является антропогенный, который заключается в замусоривании территории.

Результаты проведенных исследований территории ООПТ и территории, планируемой ко включению в границы Заказника, показали необходимость усиления контроля за данной территорией, а также необходимость принятия мер по благоустройству ООПТ: установка информационных знаков, контроль хозяйственной деятельности.

Учитывая характерные особенности обследуемой территории, а также представление природоохранной прокуратуры Калининградской области об устранении нарушений действующего законодательства об особо охраняемых природных территориях, необходимо произвести реорганизацию особо охраняемой природной территории путем возвращения границ Заказника до значений 2013 года и внесения изменений в его режим особой охраны, с уточнением целей, задач создания, площади и местонахождения Заказника, видов разрешенного использования земельных участков в границах особо охраняемой природной территории, корректировки сведений о функциональном зонировании территории.

Альтернативные варианты реализации намечаемой деятельности по реорганизации Заказника с достижением поставленной цели намечаемой деятельности отсутствуют.

9. СВЕДЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ.

Одним из важнейших факторов принятия взвешенного управленческого решения относительно той или иной природной территории является мнение общественности, в частности граждан, жизнедеятельность которых может быть напрямую или опосредовано затронута реализацией намечаемой деятельности. Инструментом такого учета выступают общественные обсуждения. Таким образом, целью общественных обсуждений по данным материалам является выявление мнений общественности относительно возможности и эффективности планируемых мер по реорганизации государственного природного заказника «Пионерское» путем изменения его границ.

Порядок проведения и состав материалов оценки воздействия на окружающую среду, определенный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.12.2020 г. № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду», предусматривает проведение общественных обсуждений намечаемой деятельности. Общественные обсуждения начинаются с информирования общественности, форма обсуждений выбирается по согласованию с органами местного самоуправления в зависимости от проявления заинтересованности общественности.

Ввиду того, что Заказник расположен на территории двух муниципальных округов, общественные обсуждения могут быть проведены на территории одного из округов при условии официально согласованного решения всеми органами местного самоуправления и информирования общественности в каждом муниципальном округе с обеспечением возможности ознакомления с объектом общественного обсуждения и направления замечаний, комментариев и предложений.

10. РЕЗУЛЬТАТ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.

Намечаемая деятельность по реорганизации особо охраняемой природной территории регионального значения государственный природный заказник «Пионерское» путем изменения границ, а также изменения режима особой охраны территории, не окажет негативного воздействия на окружающую среду по ряду факторов:

- статус особо охраняемой природной территории остается неизменным, что будет способствовать проведению работ, связанных как с непосредственной хозяйственной деятельностью на земельных участках в границах Заказника, так и работ по восстановлению нарушенных земель, благоустройству и развитию данной территории;

- основным объектом, подлежащим особой охране, является геологический профиль с проявлениями янтаря;

- включение в состав Заказника участков, утраченных в результате проведенной в 2018 году реорганизации, будет способствовать наиболее эффективному использованию, благоустройству и развитию данной территории, а также сохранению проявлений янтаря и геологического профиля в целом;

- согласованность видов разрешенного использования земельных участков в границах ООПТ с правилами землепользования и застройки муниципальных округов не окажут негативного воздействия ввиду обязанности органов местного самоуправления согласования градостроительной документации с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в чьем ведении находятся данные округа.

Намечаемая деятельность не связана с проведением каких-либо строительных и иных механизированных работ, в результате которых может быть оказано прямое воздействие, как химическое, так и физическое, а также радиационное, на различные компоненты окружающей среды: атмосферный воздух, поверхностные и подземные водные объекты, животный и растительный мир, почвенный покров и геологическую среду.

11. РЕЗЮМЕ НЕТЕХНИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА.

Реализация намечаемой деятельности по реорганизации особо охраняемой природной территории регионального значения государственного природного заказника «Пионерское» путем изменения границ:

- не предусматривает прямое физическое, химическое и радиационное воздействие на окружающую среду в целом и ее компоненты в отдельности;

- не окажет негативного воздействия на окружающую среду, минимизировав один из основных факторов воздействия – антропогенный, ведущий в настоящее время только к замусориванию территории;

- будет иметь положительный экологический, экономический и социальный эффект;

- будет способствовать поддержанию баланса между сохранением особо ценного геологического профиля с проявлениями янтаря и использованием земельных участков в соответствии с их целевым назначением.

[В0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BA%D0%B5 %D0%B2 %D0%9A%D0%9E
%D0%B7%D0%B0_2022 %D0%B3%D0%BE%D0%B4.pdf](#)

10. Приказ Министерства градостроительной политики Калининградской области от 14 июля 2023 г. № 316 «О внесении изменений в генеральный план муниципального образования «Светлогорский городской округ» Калининградской области».

13. ПРИЛОЖЕНИЯ

**Приложение 1. Представление прокуратуры Калининградской области
об устранении нарушений законодательства об особо охраняемых природных
территориях от 31.04.2022 № Прдс-7-26-22/18**



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Прокуратура
Калининградской области**

ул. Горького, 4, г. Калининград, 236029
тел. 576-800

21.04.2022

Прдс-7-26-22/18-

№ _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об особо охраняемых природных
территориях

Калининградской межрайонной природоохранной прокуратурой проведена проверка по обращениям отделения международной неправительственной некоммерческой организации «Совет Гринпис» - ГРИНПИС по вопросу уменьшения площади природного заказника регионального значения «Тихореченское» и природного заказника регионального значения «Пионерское».

В ходе проведенной проверки установлено, что государственный природный заказник регионального значения «Тихореченское» образован постановлением Правительства Калининградской области от 15.05.2013 № 298, его площадь составила 459 га.

Постановлением Правительства Калининградской области № 717 от 21.10.2014 «О внесении изменений в постановление Правительства Калининградской области от 15.05.2013 № 298» площадь государственного природного заказника «Тихореченское» сокращена до 303 га.

Государственный природный заказник регионального значения «Пионерское» образован постановлением Правительства Калининградской области от 15.05.2013 № 290, его площадь составила 328,1 га.

Постановлением Правительства Калининградской области № 643 от 29.10.2018 «О реорганизации государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» и внесении изменений в постановление Правительства Калининградской области от 15.05.2013 № 290» площадь государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» сокращена до 47 га.

При этом, в нарушение статьи 12, пункта 4 статьи 18 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» государственная экологическая экспертиза проекта постановления о реорганизации государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» не проводилась.

В нарушение требований пункта 6 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» проекты



283619 383316

Первому заместителю
Председателя Правительства
Калининградской области –
Руководителю аппарата
Правительства Калининградской
области

Елисееву С.В.

ул. Дмитрия Донского, д.1,
г. Калининград, 236007

Секретариат	
первого заместителя	
Председателя Правительства	
Калининградской области –	
Руководителя аппарата Правительства	
Калининградской области	
С. В. Елисеева	
Вх. №	602/04
«28» апреля	20 22

АБ № 275114

Прокуратура Калининградской области
№ Прдс-7-26-22/18-

постановлений Правительства Калининградской области, предусматривающие изменение площадей вышеназванных заказников регионального значения, в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации не направлялись.

Таким образом, постановление Правительства Калининградской области № 717 от 21.10.2014 «О внесении изменений в постановление Правительства Калининградской области от 15.05.2013 № 298», постановление Правительства Калининградской области № 643 от 29.10.2018 «О реорганизации государственного природного заказника регионального значения «Пионерское» и внесении изменений в постановление Правительства Калининградской области от 15.05.2013 № 290», приняты с нарушением действующего законодательства.

Вышеуказанные нарушения требований федерального законодательства стали возможными в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей ответственными должностными лицами Правительства Калининградской области, ответственными за соблюдение законодательства об особо охраняемых природных территориях, а также ввиду отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, в месячный срок принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствовавших.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
3. О времени и месте рассмотрения представления предварительно проинформировать прокуратуру области для обеспечения участия представителя прокуратуры.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру области в письменной форме.

Заместитель прокурора области



С.А. Державин